

Mecanismo Interligar a Europa 2 – Setores dos Transportes e do Digital

SESSÃO III – CRIATIVIDADE, CONECTIVIDADE E AMBIENTE

Carlos Freitas Mota (PCN – RI/MI)

17/10/2023

● ENQUADRAMENTO

- O Programa da UE “Mecanismo Interligar a Europa 2” (MIE 2) foi instituído, no quadro do QFP 2021-2027, através do **Regulamento (UE) 2021/1153 de 7 de julho de 2021**, repartindo-se entre os Sectores dos Transportes, da Energia e do Digital, configurando um Programa sob a forma de gestão direta/centralizada pela Comissão Europeia.
- Nas vertentes dos Transportes e do Digital, os objetivos gerais do MIE 2 são construir, desenvolver, modernizar e completar as redes transeuropeias nos setores dos transportes e do digital, tendo em conta os compromissos de descarbonização a longo prazo e os objetivos de reforçar a competitividade europeia, bem como o crescimento inteligente, sustentável e inclusivo, a coesão territorial, social e económica e o acesso ao mercado interno e a sua integração.

● ENQUADRAMENTO (cont.)

- Dotação Inicial Total para o Setor dos Transportes: 25 807 Milhões € [**Alocado**: 15 079 Milhões €]
 - Envelope Financeiro Total – Geral: 12 830 Milhões € [**Alocado**: 8 090 Milhões €]
 - Envelope Financeiro Total – Coesão: 11 286 Milhões € [**Alocado**: 6 043 Milhões €]
 - Envelope Financeiro Total – Mobilidade Militar: 1 691 Milhões € [**Alocado**: 940 Milhões € + Avaliação em curso]
- Dotação Inicial Total para o Setor Digital: 2 065 Milhões € [**Alocado**: 200 Milhões € + 151 Milhões € + Avaliação em curso]

● ENQUADRAMENTO (cont.)

- No Setor dos Transportes, a respetiva gestão é realizada através de uma entidade especializada a CINEA (*European Climate, Infrastructure and Environment Executive Agency*), exercendo, a DG MOVE (Direção-Geral da Mobilidade e dos Transportes), a respetiva direção estratégica, enquanto, no Setor do Digital, as entidades envolvidas são a HaDEA (*European Health and Digital Executive Agency*) e a DG CONNECT (Direção-Geral das Redes de Comunicação, Conteúdos e Tecnologias).
- Nos Setores dos Transportes e do Digital, a atribuição de Subvenções da UE às Propostas de Projeto é realizada através de Concursos (*Calls*), onde uma Candidatura concorre contra todas as outras (no âmbito do mesmo universo), não existindo listas pré-apresentadas pelos Estados-Membros.
- As Subvenções da UE podem resultar da aplicação de: (i) taxas de cofinanciamento [regime geral] aplicáveis ao custo elegível total da Ação (que diferem conforme o envelope financeiro e a tipologia de investimento); (ii) contribuições unitárias (ERTMS e infraestrutura de carregamento para veículos elétricos – que diferem, também, conforme o envelope financeiro e a tipologia de investimento).

● ENQUADRAMENTO (cont.)

- As Propostas de Projeto podem ser nacionais ou multinacionais, não existindo restrições quanto às entidades que podem integrar uma Candidatura (Estados-Membros, Pessoas Coletivas, etc.), estando, no entanto, excluídas as Pessoas Singulares.
- Não existe retroatividade na elegibilidade, pelo que aquela não pode ser anterior à data de submissão da Candidatura.
- A intervenção dos Estados-Membros, nas Candidaturas, passa por disponibilizar o seu Acordo, ou seja, só são elegíveis as Propostas de Projeto submetidas com o respetivo Acordo.
- No caso de Portugal, presentemente, o estatuto de Estado-Membro é assumido pelo Ministério das Infraestruturas para os Setores dos Transportes e do Digital.

● PROGRAMAS DE TRABALHO

- Documentos da COM, formalizados sob a forma de Decisões de Execução, que enquadram/condicionam genericamente os futuros Concursos, nomeadamente, ao nível das elegibilidades e dos montantes das subvenções.
- Estão em vigor os seguintes:
 - ***Work programme for calls for proposals for projects of common interest 2023-2027 and for technical assistance actions 2025-2027*** [Commission Implementing Decision of 25.7.2023 amending Implementing Decision C(2021) 5763 final on the financing of the Connecting Europe Facility – Transport sector and the adoption of the work programme for 2021-2027]
 - ***Connecting Europe Facility (CEF) – Digital Sector Multiannual Work Programme for 2021-23*** [Commission Implementing Decision of 19.4.2023 amending Implementing Decision C(2021) 9463 on the financing of the Connecting Europe Facility – Digital sector and the adoption of the multiannual work programme for 2021-2025]

● PRIORIDADES ELEGÍVEIS PARA CANDIDATURAS NO ÂMBITO DO SETOR DOS TRANSPORTES

● *Actions related to the efficient, interconnected, interoperable and multimodal networks* [CORE e COMP]

- *Railways*
- *Inland waterways and inland ports*
- *Maritime ports*
- *Roads, rail-road terminals, and multimodal logistics platforms*

● *Actions relating to smart, interoperable, sustainable, multimodal, inclusive, accessible, safe and secure mobility*

- *Actions related to smart and interoperable mobility* [SIMOB]
 - ✓ *Smart applications for transport* [ERTMS, ITS, Single European Sky and ATM (SESAR), RIS, EMSWe, VTMISS, eFTI, data spaces]
 - ✓ *Transport interoperability* [new technologies and innovation, TSI]

● PRIORIDADES ELEGÍVEIS PARA CANDIDATURAS NO ÂMBITO DO SETOR DOS TRANSPORTES (cont.)

- *Actions related to sustainable and multimodal mobility* [SUSTMOB]
 - ✓ *Alternative fuels infrastructure* [as ações serão apoiadas através da *Alternative Fuels Infrastructure Facility*]
 - ✓ *Motorways of the Sea*
 - ✓ *Multimodal passenger hubs*
- *Actions related to safe and secure mobility* [SAFEMOB]
 - ✓ *Safe and secure parking infrastructure*
 - ✓ *Road safety*
 - ✓ *Actions improving transport infrastructure resilience*
 - ✓ *Actions adapting the transport infrastructure for Union external border checks purposes*
- ***Actions relating to the adaptation of the TEN-T to civilian-defence dual-use*** [MILMOB]

● PRIORIDADES ELEGÍVEIS PARA CANDIDATURAS NO ÂMBITO DO SETOR DO DIGITAL

- *5G coverage along transport corridors* [5GCORRIDORS]
- *5G for Smart Communities* [5GSMARTCOM]
- *Quantum communication infrastructure - The EuroQCI initiative* [EUROQCI]
- *Backbone networks for pan-European cloud federations* [CLOUD-FED]
- *Backbone connectivity for Digital Global Gateways* [GATEWAYS]
- *Operational digital platforms* [PLATFORMS e 5GINTEGRA]

● TAXAS DE COFINANCIAMENTO

● Setor dos Transportes

● Envelope Geral

- ✓ Estudos: 50% do custo total elegível
- ✓ Trabalhos: 30% do custo total elegível [regra geral]
- ✓ Trabalhos: até 50% do custo total elegível [exceção aplicável: (i) ligações transfronteiriças; (ii) sistemas de aplicações telemáticas; (iii) vias navegáveis interiores ou interoperabilidade ferroviária; (iv) novas tecnologias e inovação; (v) melhorias das infraestruturas para fins de segurança; (vi) adaptação das infraestruturas de transportes para fins de controlos nas fronteiras externas da União]
- ✓ Trabalhos: 70% do custo total elegível [exceção aplicável: Regiões Ultraperiféricas]

● Envelope Coesão

- ✓ Estudos e Trabalhos: 85% do custo total elegível

● TAXAS DE COFINANCIAMENTO (cont.)

● Envelope Mobilidade Militar

- ✓ Estudos e Trabalhos: 50% do custo total elegível

● Setor do Digital

- Estudos: 50% do custo total elegível
- Trabalhos: 30% do custo total elegível [regra geral]
- Trabalhos: até 50% do custo total elegível [exceção aplicável a ações com uma forte dimensão transfronteiriça: (i) cobertura ininterrupta por sistemas de 5G ao longo das principais vias de transporte; (ii) implementação de redes dorsais entre Estados-Membros e entre a União e países terceiros]
- Trabalhos: 70% do custo total elegível [exceção aplicável: Regiões Ultraperiféricas]
- Trabalhos: até 75% do custo total elegível [exceção aplicável a ações que implementem a conectividade gigabit dos motores socioeconómicos]

● CONCURSOS ABERTOS E PREVISTOS

● Setor dos Transportes

- Concursos 2021/23 – AFIF (*Alternative Fuels Infrastructure Facility*): 5.ª data limite [até 07/Novembro/2023] → 634 Milhões €
- Concursos 2023/24: Envelope Geral [26/Setembro/2023 a 30/Janeiro/2024] → 3 545 Milhões €
- Concursos 2023/24: Envelope Coesão [26/Setembro/2023 a 30/Janeiro/2024] → 3 450 Milhões €
- Concursos 2023/25 – AFIF II [abertura prevista para Janeiro/2024 (passível de alteração)]

● Setor do Digital

- Concursos 2023/24 [abertura prevista para o 4T/2023 (passível de alteração)]

● CANDIDATURAS

● Documentação a considerar

- Regulamento do MIE 2
- Programas de Trabalho [Setor dos Transportes ou do Digital]
- **Textos das *Calls for Proposals* [documento elaborado para cada Concurso pela COM, com o conteúdo mais pormenorizado e que é disponibilizado aquando da respetiva abertura]**
- **Para o Setor dos Transportes: Regulamento da Rede Transeuropeia dos Transportes (RTE-T) em vigor [Regulamento (UE) N.º 1315/2013 de 11 de dezembro de 2013]**
- Vídeos e apresentações dos “*Virtual Information Days*” dos respetivos Concursos
- FAQ que estão disponíveis na plataforma informática “*Funding & Tender Opportunities*”
- *EU Funding & Tenders: Online Manual – EU Funding Programmes 2021-2027* [informação sobre o funcionamento da plataforma informática *Funding & Tender Opportunities* e sobre o preenchimento dos Formulários/Anexos e submissão das Candidaturas]

● Recomendação para a dimensão financeira das Candidaturas no Setor dos Transportes (não AFIF)

- A COM recomenda que não sejam submetidas Candidaturas com um cofinanciamento inferior a 1 Milhão € [mas não é obrigatório]

● CANDIDATURAS (cont.)

● Anomalias detetadas nas Candidaturas – Setor dos Transportes

- Formulários obrigatórios irregulares: (i) em falta; (ii) preenchidos de forma incompleta; (iii) por assinar, por datar
- Montantes financeiros em falta no Formulário Parte A ou Anexo obrigatório não coincidente
- Acordo do EM não assinado, ou em falta, ou assinado por entidade indevida
- Inconsistências financeiras entre os Formulários Partes A e B
- ACB referente a outra Candidatura, ou em branco, ou falta do Anexo obrigatório referente à ACB
- Gráfico de *Gantt* referente a outra Candidatura
- Falta do Relatório de Contas do último ano ou Lista de Projetos Candidatados anteriormente (quando aplicável)
- Localização do objeto da Candidatura fora da RTE-T ou sem ligação à RTE-T
- Inconsistências entre as datas apresentadas nos Formulários Partes A e B
- Duração da Candidatura mal calculada [existem regras diferentes entre Estudos/Trabalhos, bem como datas limites]

● **CANDIDATURAS (cont.)**

- Baixa qualidade na descrição das Candidaturas: (i) *Work Packages* sem o detalhe necessário [n.º insuficiente de *Milestones* ou *Deliverables* pouco claros]; (ii) *WP* sem repartição adequada de *Tasks* e de custos; (iii) Análise de risco limitada e com medidas mitigadoras incompletas; (iv) Impacto do Projeto não preenchido/insuficientemente explicado; (v) Tarefas de Comunicação descritas de forma demasiado vaga

● **Anomalias detetadas nas Candidaturas – Setor do Digital**

- Campos não preenchidos no Formulário Parte B
- Formulário Parte C incompleto
- Inconsistências financeiras entre o Formulário Parte A e o Anexo obrigatório
- Submissão da Candidatura sem todos os Anexos obrigatórios
- Acordo do EM não assinado ou em falta [todos os EM beneficiários da Candidatura]
- Candidatos não cumprem a composição mínima do Consórcio obrigatório [requisito para alguns Concursos]
- Candidatura fora do âmbito do Concurso/Tópico selecionado

● CANDIDATURAS (cont.)

● Algumas sugestões genéricas – Setor dos Transportes

- Iniciar com antecedência a Candidatura
- Contactar atempadamente as entidades externas para obter a documentação requerida
- Verificar se o objeto da Candidatura é conexo com o âmbito do Programa de Trabalho em vigor e o Concurso/Tópico selecionado para submissão
- Inteirar-se do funcionamento da plataforma informática “*Funding & Tender Opportunities*”
- Consultar os documentos enquadreadores e as *FAQ* [muitas vezes outros tiveram as mesmas dúvidas] e efetuar atempadamente perguntas à COM
- Estruturar devidamente os *Working Packages/Tasks* da Candidatura, apresentando, para cada, *Milestones* e *Deliverables* suficientes, bem como cuidar da clareza das designações
- Verificar a coerência entre os diferentes documentos que são submetidos [ex.: datas, prazos, custos por *WP*]
- A informação fornecida nos critérios de avaliação deve ser coerente e consistente ao longo da Candidatura
- Incluir toda a informação relevante na Candidatura [os Avaliadores avaliam apenas com base nos elementos submetidos]. O que é óbvio na Candidatura para o(s) Candidato(s) pode não ser para os Avaliadores

● CANDIDATURAS (cont.)

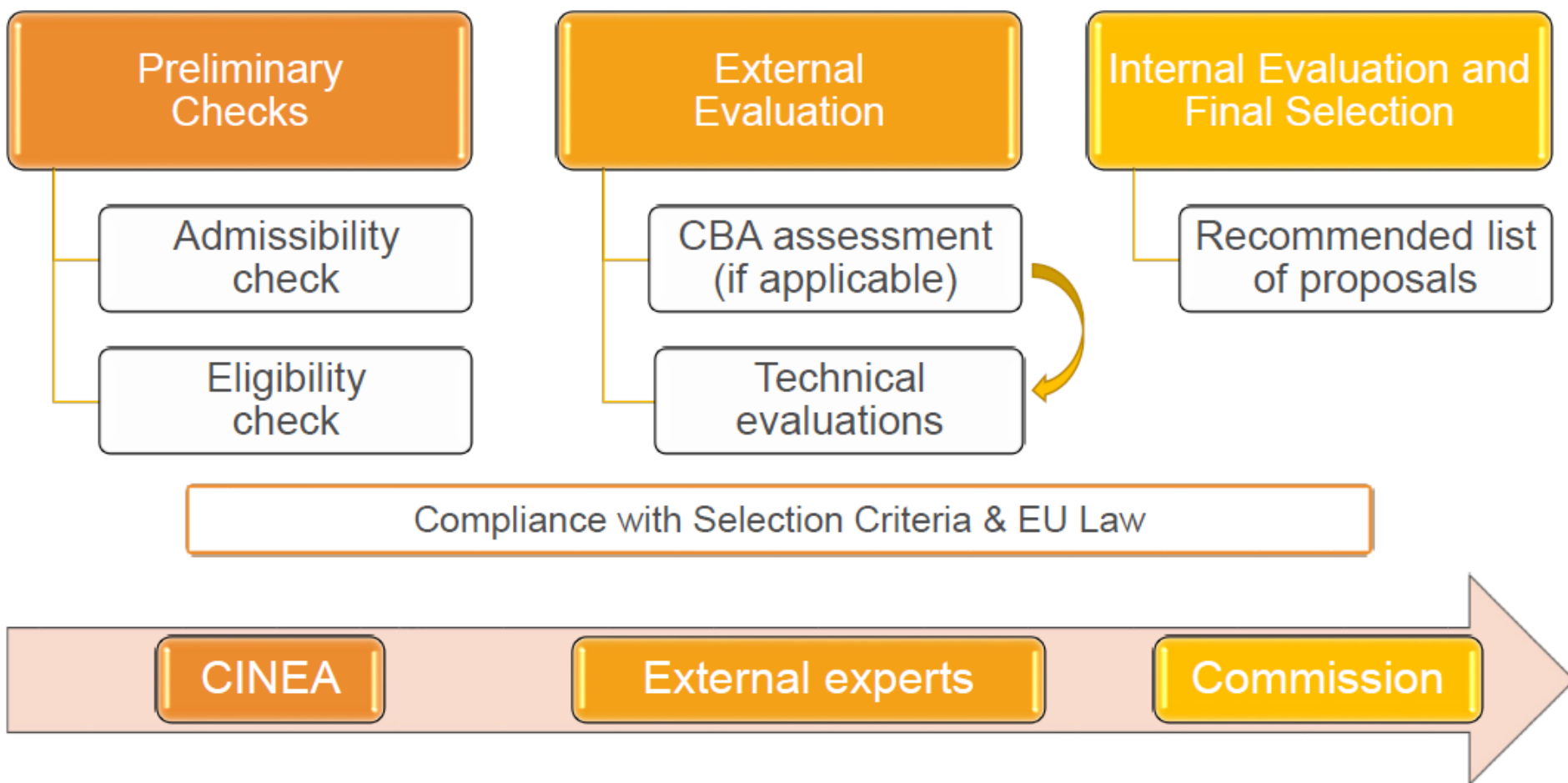
- A Qualidade da Candidatura submetida é avaliada, pelo que deve ser elaborada com o maior cuidado possível e ser revista na íntegra [Formulários, Anexos obrigatórios e não obrigatórios] pelo menos duas vezes
- Submeter os Formulários devidamente preenchidos (Partes A e B), os Anexos obrigatórios corretamente preenchidos, assinados e datados e os Anexos não obrigatórios adequados
- Submeter todos os Formulários (Partes A e B), todos os Anexos obrigatórios e os Anexos não obrigatórios
- Não submeter a Candidatura no último dia do prazo [é possível fazer submissões sucessivas até ao final do prazo]

● Algumas sugestões genéricas – Setor do Digital

- Para além das anteriores
- Evitar o jargão e não tomar por adquirido o conhecimento prévio dos Avaliadores
- Submeter o Formulário Parte C devidamente preenchido
- *Milestones*: (i) Para cada *WP* devem existir pelo menos 2 [Início e Fim]; (ii) Para *WP* com duração superior a 1 ano deve existir também idealmente pelo menos 1 por ano; (iii) Meios de verificação fidedignos e realistas

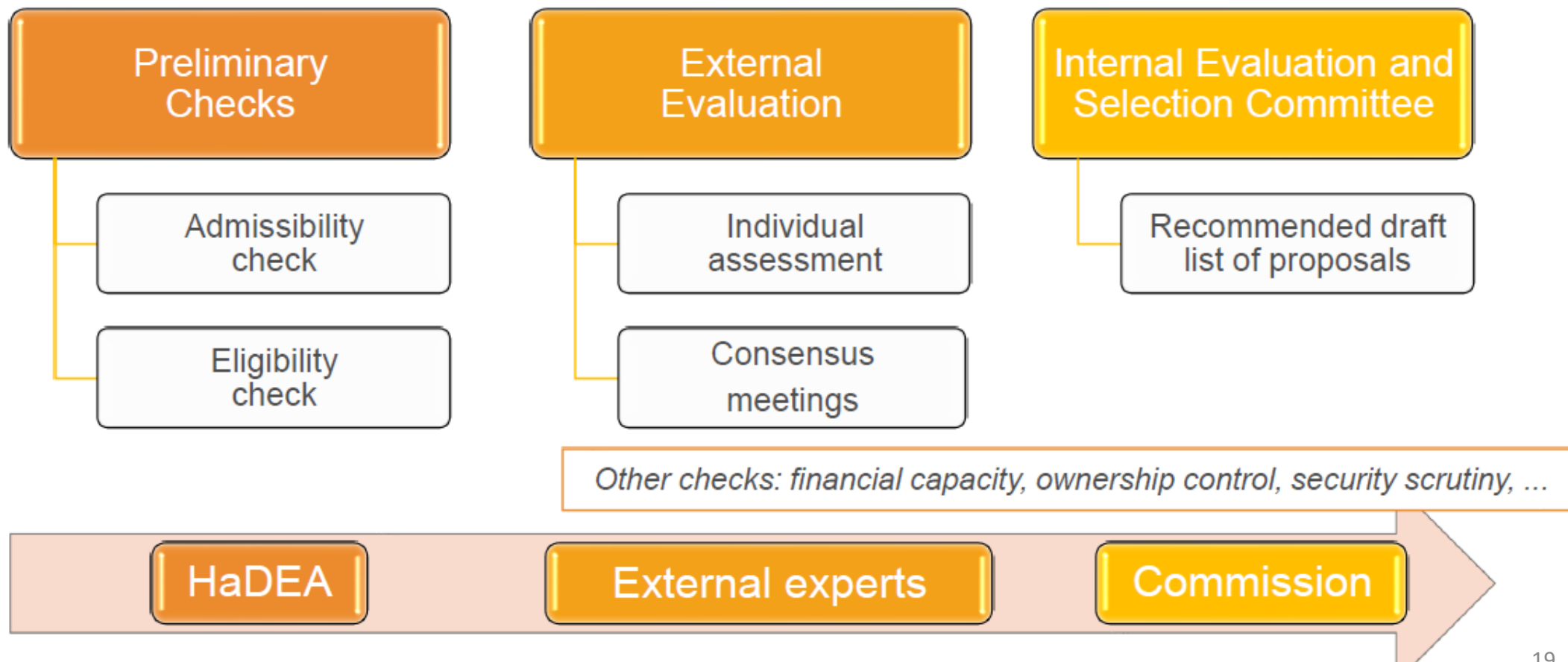
● AVALIAÇÃO

- Resumo do processo de avaliação e seleção das candidaturas no Setor dos Transportes (3 fases):



● AVALIAÇÃO (cont.)

- Resumo do processo de avaliação e seleção das candidaturas no Setor do Digital (3 fases):



● AVALIAÇÃO (cont.)

- **Critérios de Avaliação** [Avaliação Total: 0 a 25 pontos / Limiar para seleção de Candidatura: 15 pontos]
 - **Priority and urgency** [0 a 5 pontos / Limiar para seleção de Candidatura: 3 pontos]
 - **Maturity** [0 a 5 pontos / Limiar para seleção de Candidatura: 3 pontos]
 - **Quality** [0 a 5 pontos / Limiar para seleção de Candidatura: 3 pontos]
 - **Impact** [0 a 5 pontos / Limiar para seleção de Candidatura: 3 pontos]
 - **Catalytic effect** [0 a 5 pontos / Limiar para seleção de Candidatura: 3 pontos]
- **A informação para a Avaliação provém maioritariamente dos elementos do Formulário Parte B (*Technical Description*) – Setor dos Transportes**
 - **Priority and urgency** [campos 1.1 a 1.7]: *1.1 TEN-T network — Project of common interest (PCI); 1.2 Call objectives and priorities; 1.3 EU added value; 1.4 Cross-border link [Cross-border link; Continuity of PCI or core network corridor; High degree of integration in the planning and implementation; Other joint commitments]; 1.5 Integrated management; 1.6 Synergies; 1.7 Dual-use potential (civilian-defence).*

● AVALIAÇÃO (cont.)

- Maturity [campos 2.1 a 2.3]: 2.1 *Readiness and technical maturity* [Readiness and technical maturity; Ex ante evaluations and feasibility studies; Political commitment; Public consultations]; 2.2 *Status of contracting procedures and authorisations, approvals and permits* [Authorisations, approvals and permits; Authorisations, approvals and permits (including environmental); Building permits; Procurement in general; Contracts awarded before submission of the proposal; Contracts planned during implementation]; 2.3 *Financial maturity*.
 - ✓ Critério que é sujeito a um grande escrutínio, no decurso do processo de Avaliação, uma vez que o objetivo do MIE 2 é implementar os Projetos de acordo com os calendários submetidos nas Candidaturas.
 - ✓ A COM têm-se tornado crescentemente mais exigente na avaliação da fiabilidade dos calendários, atendendo ao “otimismo” das Candidaturas vs. a experiência recolhida na execução dos Projetos, pelo que, neste contexto, o critério *Maturity* foi desdobrado em: (i) *Technical Maturity*; (ii) *Procedural Maturity*; (iii) *Financial Maturity*.
- Quality [campos 3.1 a 3.6]: 3.1 *Cost effectiveness and financial management* [Cost effectiveness; Financial management]; 3.2 *Consortium set-up, governance and organisational structure*; 3.3 *Project management, quality assurance and control procedures*; 3.4 *Risk management* [Risk management methods and procedures; Risk assessment grid]; 3.5 *Communication and visibility*; 3.6 *Sustainability and maintenance strategy*.

● AVALIAÇÃO (cont.)

- Impact – Cost-Benefit Analysis [campos 4.1 a 4.3]: 4.1 Demand analysis; 4.2 Economic and financial analysis [Socio-economic impact analysis; Financial analysis]; 4.3 Social, environmental and other impacts [Impact on congestion, modal split, safety and security, service quality, noise air pollutants; Environmental and climate impact; Climate resilience; Decision-making tool, input for policy making or development of best practices; Interoperability and accessibility; Innovation and digitalization; Competition; Regional and local development and land use; Outermost regions (if applicable); Other considerations].
 - Catalytic effect [campos 5.1 a 5.3]: 5.1 Financial gap; 5.2 Public and private investment and financial leverage; 5.3 Stakeholder commitment.
- No entanto, a informação para a Avaliação, não excluiu os elementos do Formulário Parte A e dos Anexos obrigatórios
 - Nalgumas das Prioridades, dos últimos Concursos do Setor dos Transportes, foi necessário obter 22,5 pontos para as Candidaturas serem selecionadas (estão previstos critérios de desempate)

● AVALIAÇÃO (cont.)

- A informação para a Avaliação provém maioritariamente dos elementos do Formulário Parte B (*Technical Description*) – Setor do Digital
 - Priority and urgency [campos 1.1 a 1.4]: 1.1 *Call objectives and priorities*; 1.2 *EU added value*; 1.3 *Cross-border dimension*; 1.4 *Synergies*.
 - Maturity [campos 2.1 a 2.3]: 2.1 *Readiness and technical maturity [Readiness and technical maturity; Political commitment; Public consultations]*; 2.2 *Status of contracting procedures and authorisations, approvals and permits [Authorisations, approvals and permits; Authorisations, approvals and permits (including environmental); Procurement in general; Contracts awarded before submission of the proposal; Contracts planned during implementation]*; 2.3 *Financial maturity*.
 - ✓ **Critério que é sujeito a um grande escrutínio, no decurso do processo de Avaliação, uma vez que o objetivo do MIE 2 é implementar os Projetos de acordo com os calendários submetidos nas Candidaturas.**

● AVALIAÇÃO (cont.)

- Quality [campos 3.1 a 3.6]: 3.1 *Cost effectiveness and financial management [Cost effectiveness; Financial management]*; 3.2 *Consortium set-up, governance and organisational structure*; 3.3 *Project management, quality assurance and control procedures*; 3.4 *Risk management [Risk management methods and procedures; Risk assessment grid]*; 3.5 *Communication and visibility*; 3.6 *Sustainability and maintenance strategy*.
 - Impact [campos 4.1 a 4.3]: 4.1 *Demand analysis [Demand analysis; Alternative options and feasibility]*; 4.2 *Economic analysis*; 4.3 *Social, environmental and other impacts [Positive externalities (safety and security of services, service quality, contribution to digital connectivity, etc.); Environmental and climate impact; Decision-making tool, input for policy-making or development of best practices; Interoperability, integration and accessibility; Digital security (if applicable); Competition; Outermost regions (if applicable); Impact on non-EU countries]*.
 - Catalytic effect [campos 5.1 a 5.3]: 5.1 *Financial gap*; 5.2 *Public and private investment and financial leverage*; 5.3 *Stakeholder commitment*.
- No entanto, a informação para a Avaliação, não excluiu os elementos dos Formulários Partes A e C e dos Anexos obrigatórios.

● CONTATOS

- *European Climate, Infrastructure and Environment Executive Agency (CINEA):* https://cinea.ec.europa.eu/index_en
 - Endereço para questões: CINEA-CEF-TRANSPORT-CALLS@ec.europa.eu
- *European Health and Digital Executive Agency (HaDEA):* https://hadea.ec.europa.eu/index_en
 - Endereço para questões: HADEA-CEF-DIGITAL-CALLS@ec.europa.eu
- *Funding & Tenders Portal:* <https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/opportunities/portal/screen/programmes/cef2027>
- Carlos Freitas Mota (PCN – RI/MI): carlos.f.mota@imt-ip.pt

Obrigado pela disponibilidade.