

**Seminário Regional**  
**“A Região Norte e o País, 10 anos depois do PNROT”**

**Leitura Nacional dos Problemas**

Porto, 17 de maio de 2017

## O Caminho na alteração do PNPOT



RELATÓRIO

PORTUGAL NO MUNDO

**ORGANIZAÇÃO, TENDÊNCIAS E DESEMPENHO DO TERRITÓRIO  
REGIÕES: CONTEXTO E OPÇÕES ESTRATÉGICAS**



ESTRATÉGIAS E MODELO TERRITORIAL

PROGRAMA DE AÇÃO

ORGANIZAÇÃO, TENDÊNCIAS E DESEMPENHO DO  
TERRITÓRIO

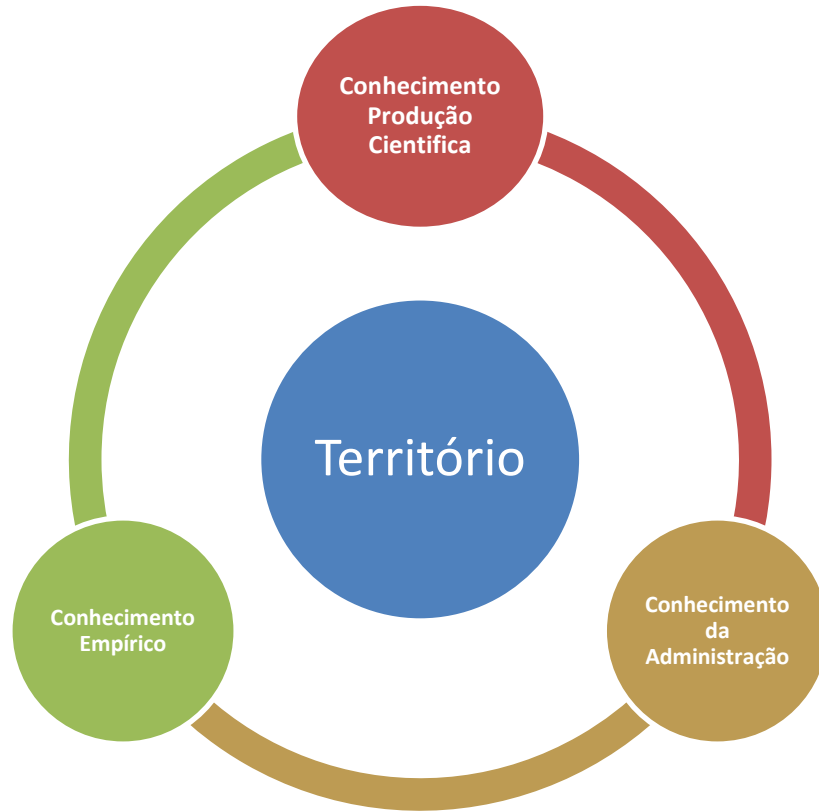
## Problemas para o Ordenamento do Território



# Leitura Nacional dos Problemas

- ✓ Entidades Equipa PNPOT (CCDRs, APA, ICNF, DGT, Equipa Universidade Coord Prof Teresa Sá Marques)
- ✓ Pontos Focais dos Ministérios
- ✓ Seminários (5 Regionais e 2 Nacionais)  
Évora, 16 de novembro 2016:  
“Território e Paisagem”
- ✓ Inquérito (Avaliação níveis Nacional e Regional)

# O Conhecimento na avaliação dos Problemas PNPOT



**Conhecimento  
do Território  
e a  
identificação  
dos Problemas**

## A Percepção dos Problemas

Temos todos a mesma percepção?

Hierarquizamos (de alguma forma) os problemas?

Quando avaliamos o Território em que pensamos?

Nas pessoas? No território?



## **A Perceção dos Problemas do Território**

**Dependerá do que exigimos? das  
nossas necessidades?**



## **As Questões Básicas**

**Água, saneamento, tratamento e recolha  
resíduos, energia, estradas, solo, fonte de  
alimento;**

**Existência de estruturas/entidades que  
assegurem o funcionamento diário face às  
necessidades dos cidadãos;**

**Existência de verbas que assegurem a  
manutenção das infraestruturas e serviços  
básicos**



## **A Segurança (social e financeira)**

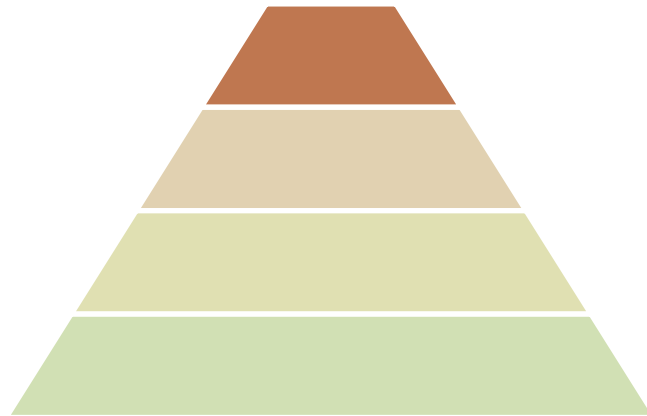
**Acesso a empregos, polícia, bombeiros, alimentação, controlo dos Riscos e fenómenos naturais**





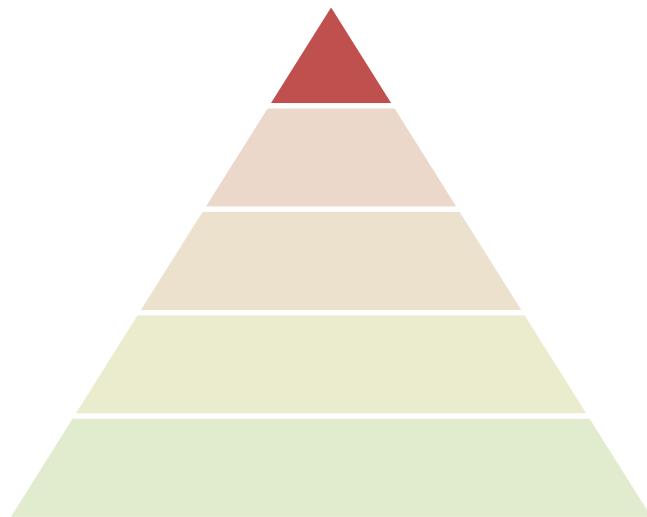
## **O Relacionamento**

**Posse, conectividades, envolvimento na comunidade, proximidade a serviços locais e regionais que investem e são responsáveis pelo território**

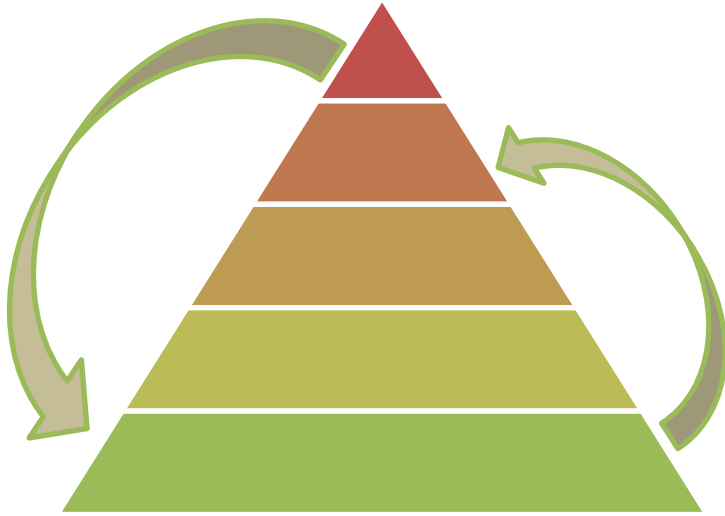


## **A Estima/Valor**

**Orgulho no local (a paisagem,  
espaços públicos, escolas ,  
património, existência de outras  
atrações ) diferenciação face a outros  
territórios**



**A Realização, a  
possibilidade de Inovar**  
Socialmente responsável,  
ambientalmente sustentável,  
equiparável/comparável a outros  
territórios



**A interação entre os vários níveis:  
A inovação e as condições básicas  
(maior eficiência utilização dos  
recursos, energética,...)**

**A forma como gerimos os recursos  
pode criar a diferenciação do  
território**

**A Atenção às Grandes Mudanças para o Futuro**

# A avaliação dos Problemas PNPOT (Resultados Provisórios do Inquérito)

## Os Domínios dos Problemas

A- Recursos Naturais e Gestão de Riscos

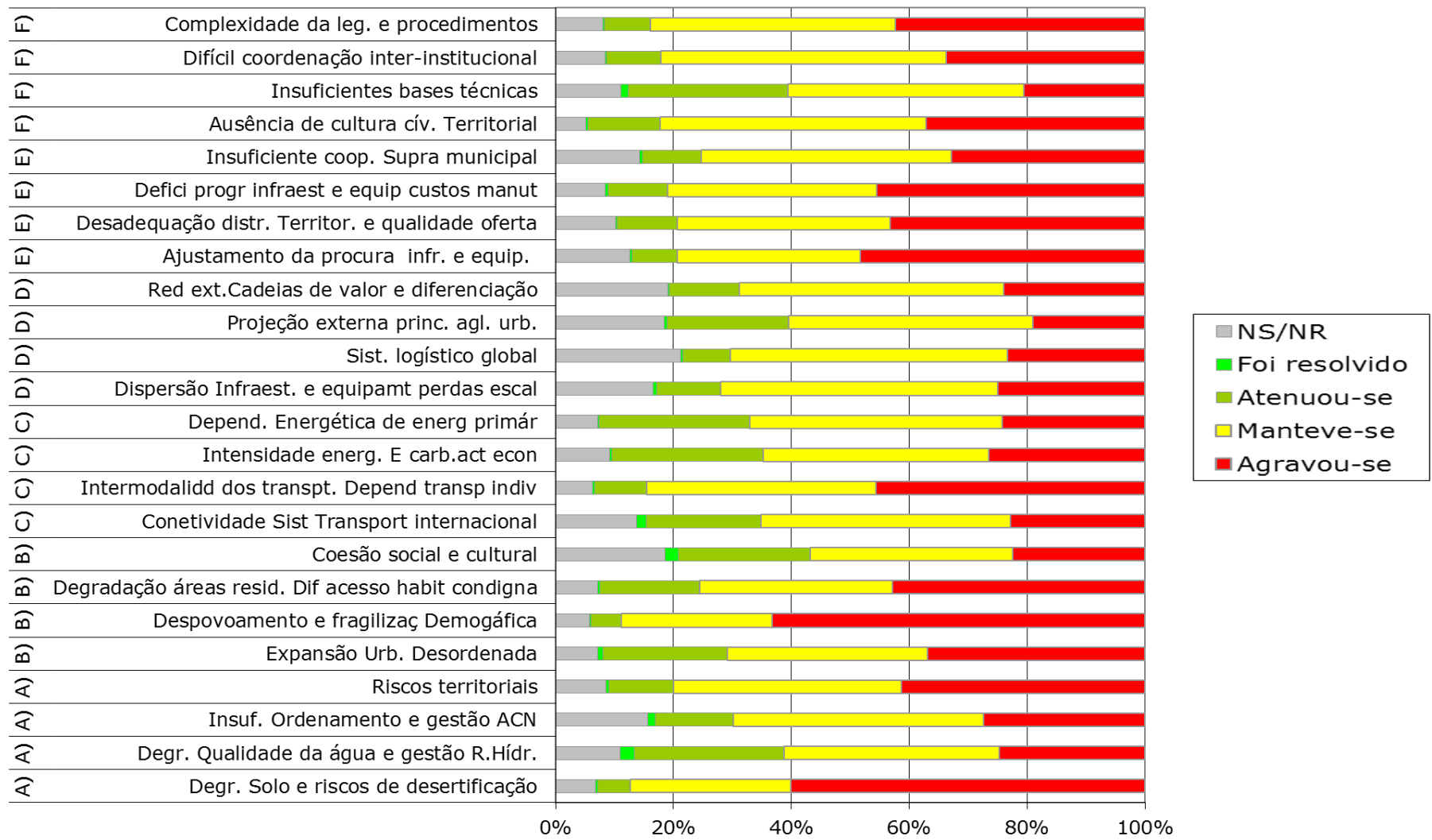
B- Desenvolvimento Urbano e Rural

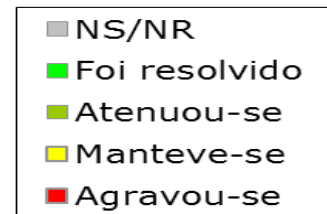
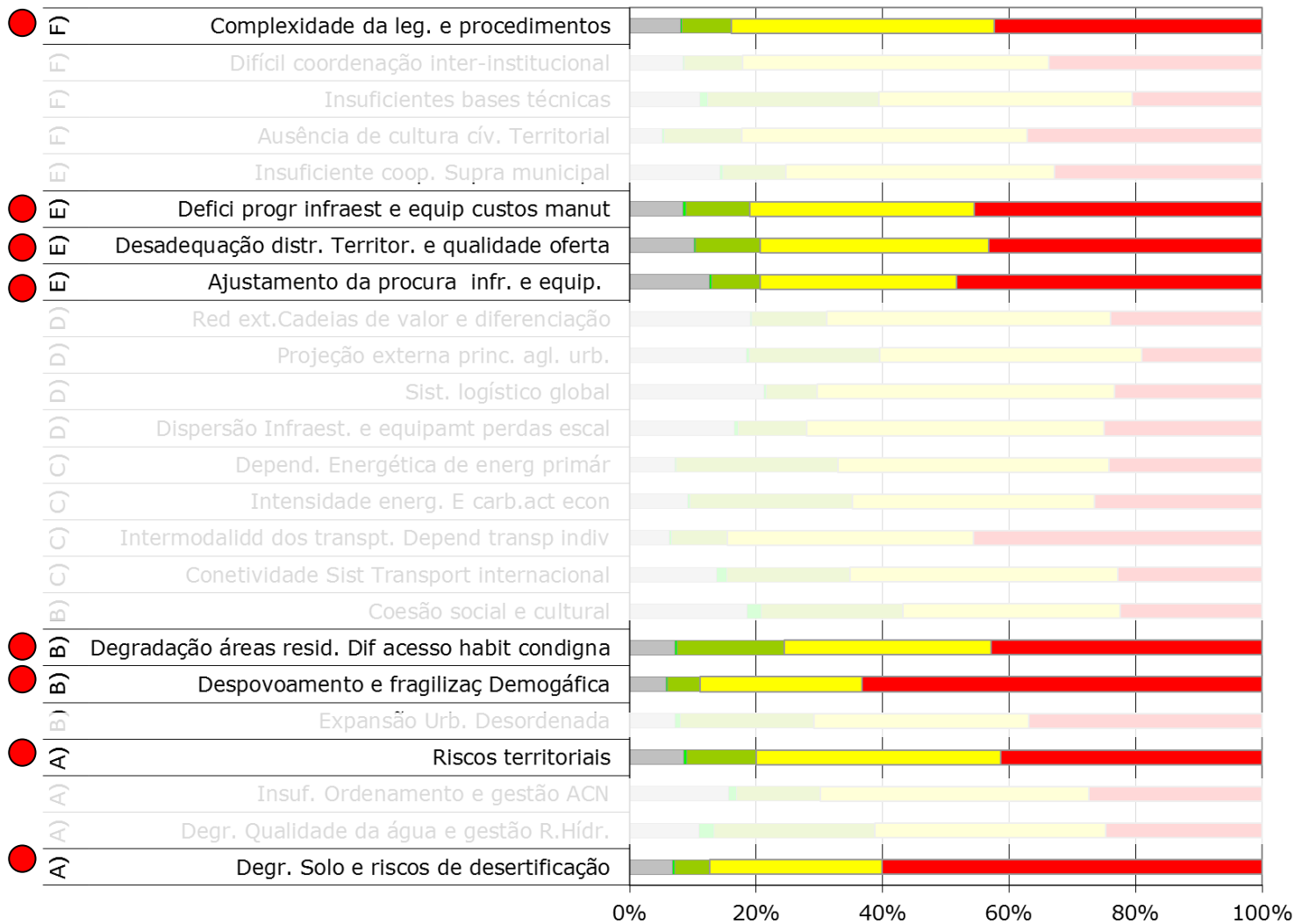
C- Transportes, Energia e Alterações Climáticas

D- Competitividade dos Territórios

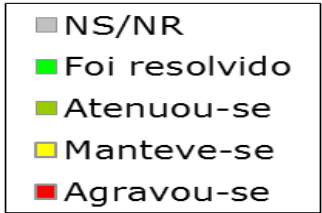
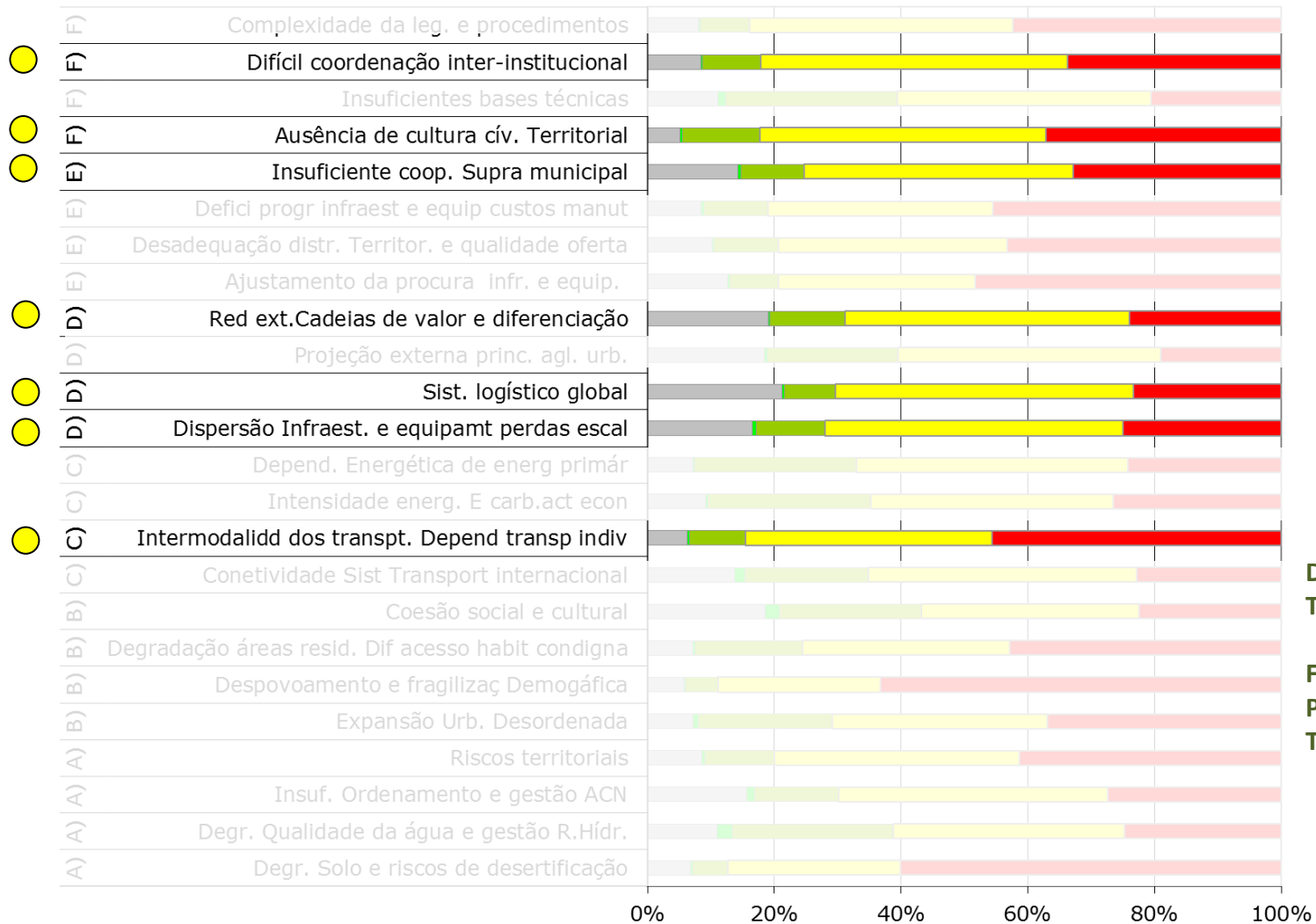
E- Infraestruturas e Serviços Coletivos

F- Cultura Cívica , Planeamento e Gestão Territorial





**E- Infraestruturas e Serviços Coletivos**  
**B- Desenvolvimento Urbano e Rural (Despovoamento)**  
**A- Recursos Naturais e Gestão de Riscos (Riscos de desertificação)**



**D- Competitividade dos Territórios**

**F- Cultura Cívica , Planeamento e Gestão Territorial**





**C- Transportes, Energia e Alterações Climáticas**  
**A- Recursos Naturais e Gestão de Riscos**  
**B- Desenvolvimento Urbano e Rural**

**TERRITÓRIO**  
**PORTUGAL.**

Onde o país encontra o futuro

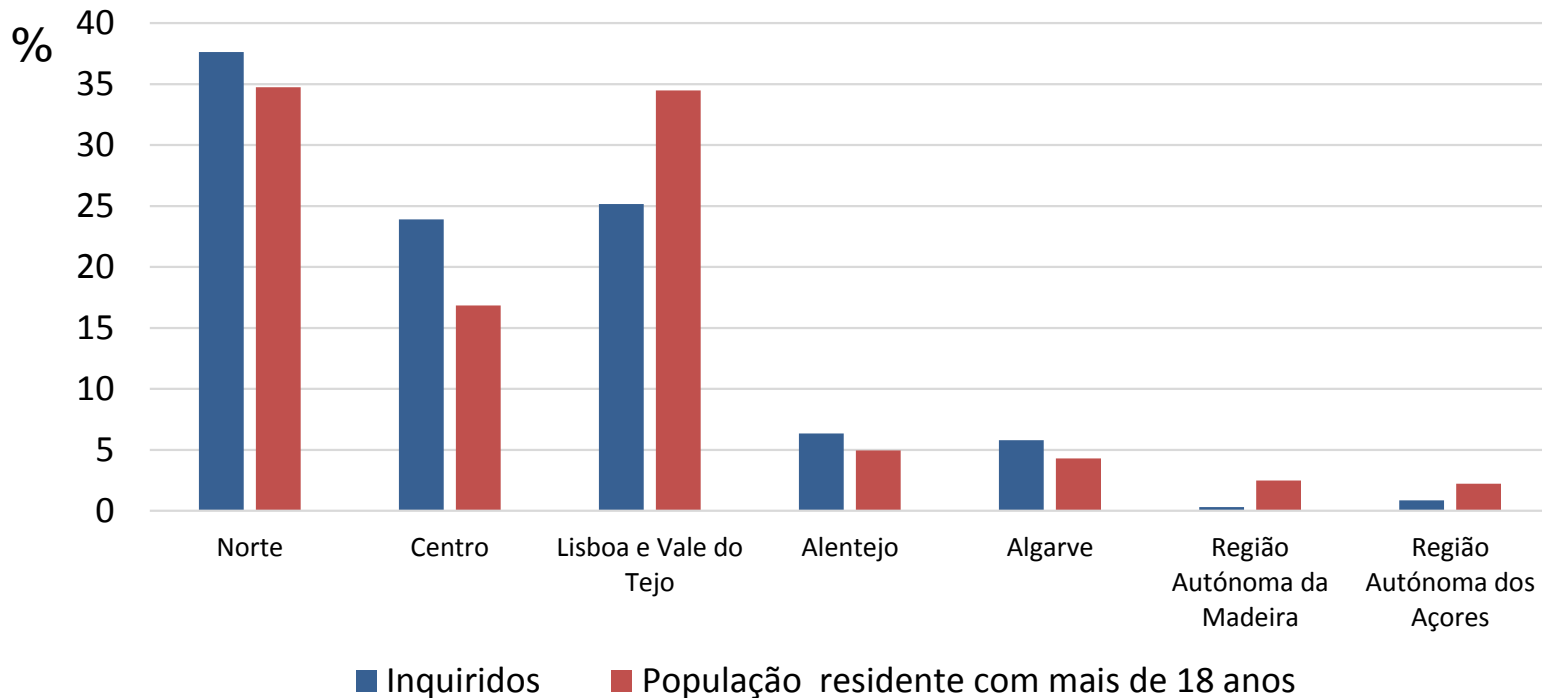
# Leitura Regional dos Problemas

**TERRITÓRIO  
PORTUGAL.**

“A Região Norte e o País, 10 anos depois do PNPT”

# Região do Norte

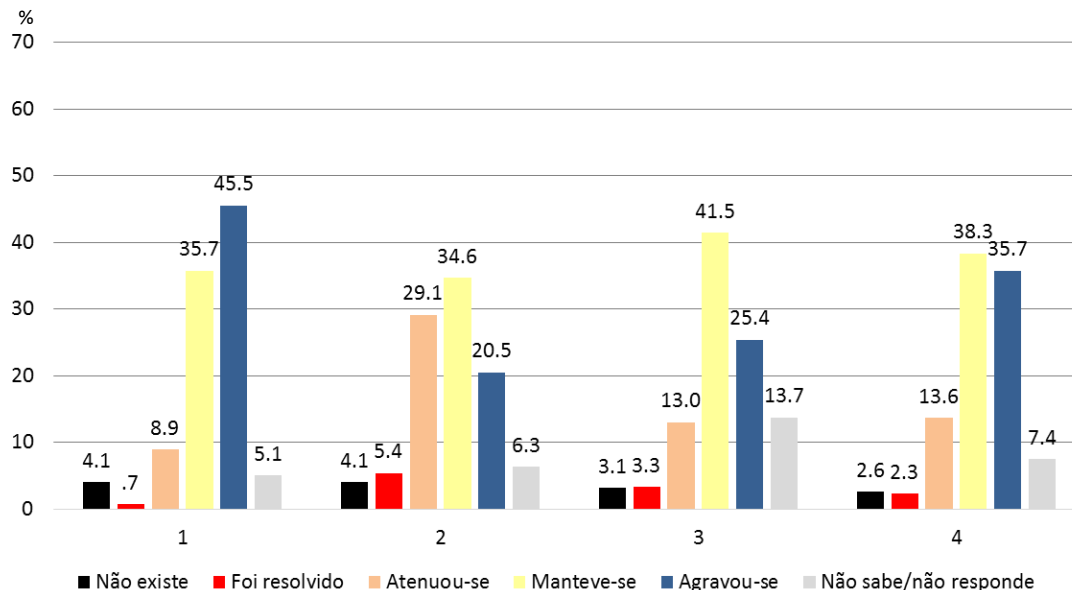
## “A Região Norte e o País, 10 anos depois do PNPOT”



# A. Domínio: Recursos naturais e gestão de riscos

Problema	Região Norte	Nacional
1	3.3	3,6
2	2.8	2,9
3	3.0	3,1
4	3.1	3,3

- 1- Foi resolvido
- 2- Atenuou-se
- 3- Manteve-se
- 4- Agravou-se



**1. Degradação do solo e riscos de desertificação**, agravados por fenómenos climáticos (seca e chuvas torrenciais) e pela dimensão dos incêndios florestais

**2. Degradação da qualidade da água e deficiente gestão dos recursos hídricos.**

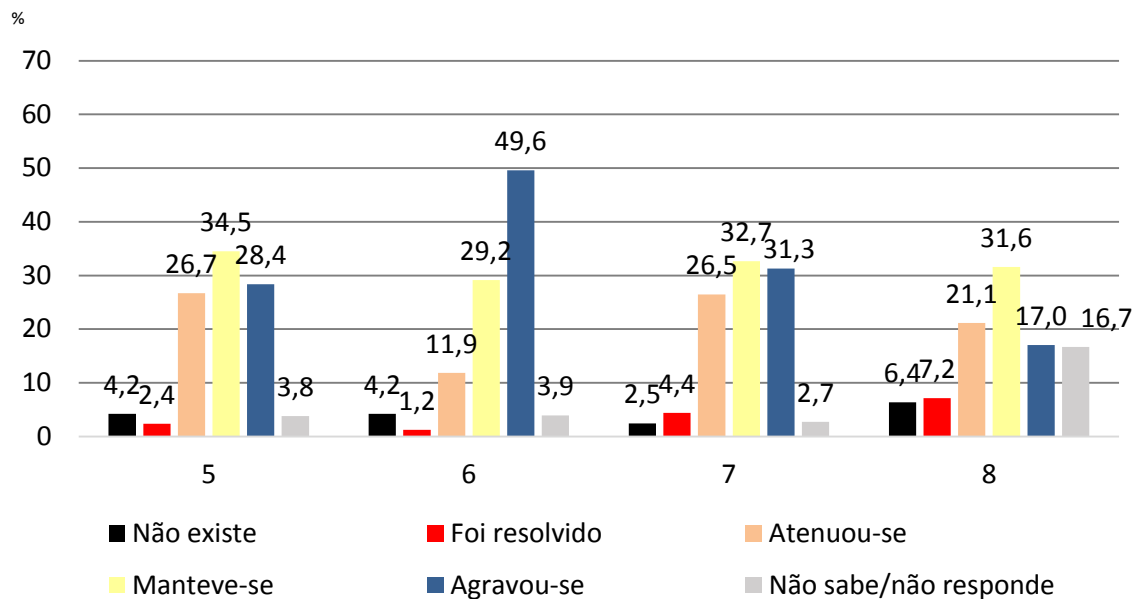
**3. Insuficiente desenvolvimento dos instrumentos de ordenamento e de gestão das áreas classificadas** integradas na Rede Fundamental de Conservação da Natureza.

**4. Insuficiente consideração dos riscos nas ações de ocupação e transformação do território**, com particular ênfase para os sismos, os incêndios florestais, as cheias e inundações e a erosão das zonas costeiras.

# B. Domínio: Desenvolvimento urbano e rural

Problema	Norte	Nacional
5	3.0	<b>3,1</b>
6	3.4	<b>3,6</b>
7	3.0	<b>3,3</b>
8	2.8	<b>2,9</b>

- 1- Foi resolvido
- 2- Atenuou-se
- 3- Manteve-se
- 4- Agravou-se



**5. Expansão desordenada das áreas metropolitanas e de outras áreas urbanas**, invadindo e fragmentando os espaços abertos, afetando a sua qualidade e potencial ecológico, paisagístico e produtivo, e dificultando e encarecendo o desenvolvimento das infra-estruturas e a prestação dos serviços coletivos.

**6. Despovoamento e fragilização demográfica e socioeconômica de vastas áreas** e insuficiente desenvolvimento dos sistemas urbanos não metropolitanos e da sua articulação com os espaços rurais envolventes, enfraquecendo a competitividade e a coesão territorial do país.

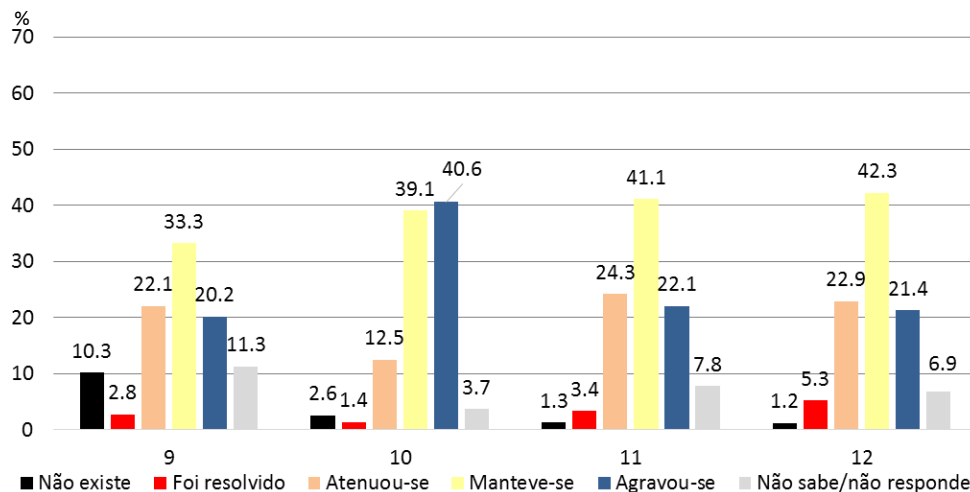
**7. Degradação da qualidade de muitas áreas residenciais**, sobretudo nas periferias e nos centros históricos das cidades, e persistência de importantes segmentos de população sem acesso condigno à habitação, agravando as disparidades sociais intra-urbanas.

**8. Insuficiência das políticas públicas e da cultura cívica no acolhimento e integração dos imigrantes**, acentuando a segregação espacial e a exclusão social nas áreas urbanas.

# C. Domínio: Transportes, energia e alterações climáticas

Problema	Norte	Nacional
9	3.1	3,0
10	3.4	3,4
11	2.9	3,0
12	2.9	3,0

- 1- Foi resolvido
- 2- Atenuou-se
- 3- Manteve-se
- 4- Agravou-se



**9. Subdesenvolvimento dos sistemas aeroportuário, portuário e ferroviário de suporte à conectividade internacional de Portugal, no quadro ibérico, europeu, atlântico e global.**

**10. Deficiente intermodalidade dos transportes, com excessiva dependência da rodovia e do uso dos veículos automóveis privados e insuficiente desenvolvimento de outros modos de transporte, nomeadamente do ferroviário.**

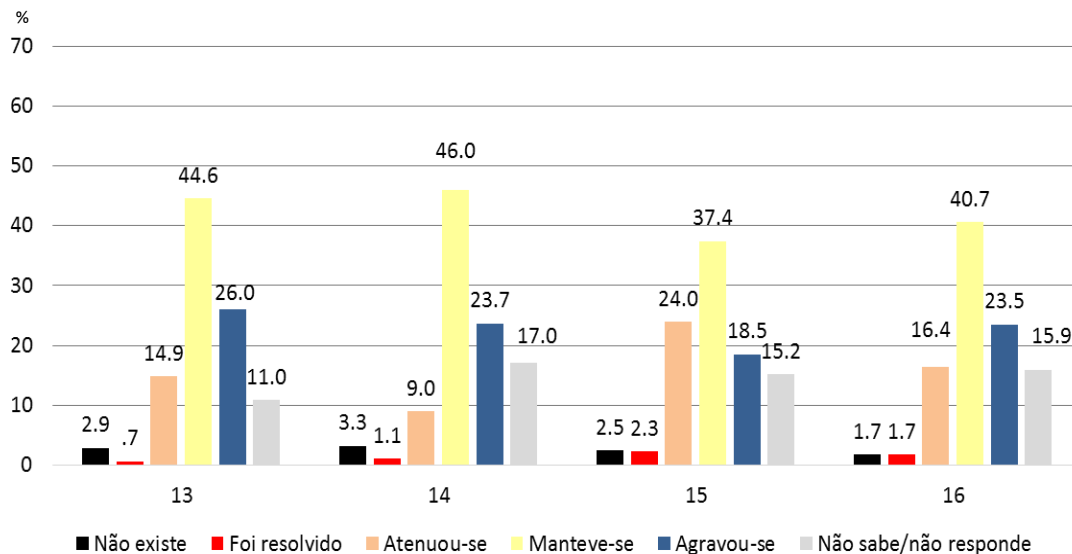
**11. Elevada intensidade (reduzida eficiência) energética e carbónica das atividades económicas e dos modelos de mobilidade e consumo, com fraco recurso a energias renováveis, conduzindo a uma estreita associação dos ritmos do crescimento económico com os do aumento do consumo de energia e das emissões de Gases com Efeito de Estufa (GEE).**

**12. Elevada dependência de fontes de energia primária importadas (petróleo, carvão e gás natural), com forte concentração das origens geográficas e pesadas implicações no défice externo, agravada pela volatilidade e tendência estrutural de aumento dos preços desses recursos não renováveis e de natureza estratégica.**

## D. Domínio: Competitividade dos territórios

Problema	Norte	Nacional
13	3.1	3,2
14	3.2	3,2
15	2.9	3,0
16	3.0	3,1

- 1- Foi resolvido
- 2- Atenuou-se
- 3- Manteve-se
- 4- Agravou-se



**13. Forte dispersão geográfica das infra-estruturas económicas e dos equipamentos terciários mais qualificantes**, com perdas de escala e atrofia das relações de especialização e complementaridade geradoras de maior rentabilidade social e económica.

**14. Ausência de um sistema logístico global**, que tenha em conta os requisitos dos diferentes sectores de atividade e a inserção dos territórios nos mercados globais.

**15. Insuficiente projeção externa das funções económicas das principais aglomerações urbanas**, dificultando a participação de Portugal nos fluxos de investimento internacional.

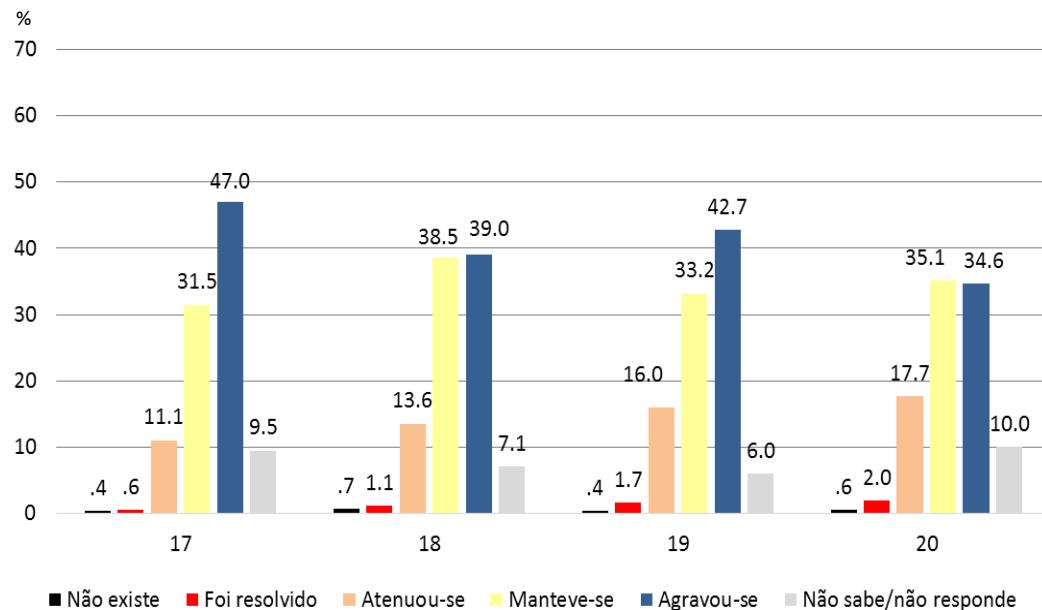
**16. Reduzida extensão das cadeias de valor e insuficiente exploração das condições e dos recursos mais diferenciadores dos territórios**, e correspondente debilidade das relações económicas interinstitucionais e inter-regionais no espaço económico nacional.



# E. Domínio: Infraestruturas e serviços coletivos

Problema	Norte	Nacional
17	3.4	3,5
18	3.3	3,4
19	3.3	3,4
20	3.1	3,3

- 1- Foi resolvido
- 2- Atenuou-se
- 3- Manteve-se
- 4- Agravou-se



**17. Expansão e intensa alteração da estrutura da procura social de serviços coletivos e de interesse geral**, pelo efeito conjugado de mudanças demográficas (envelhecimento, imigração e migrações internas), económicas e culturais.

**18. Desajustamento da distribuição territorial e da qualidade da oferta de infra-estruturas coletivas e dos serviços de interesse geral** face a essa expansão e alteração estrutural das procuras sociais.

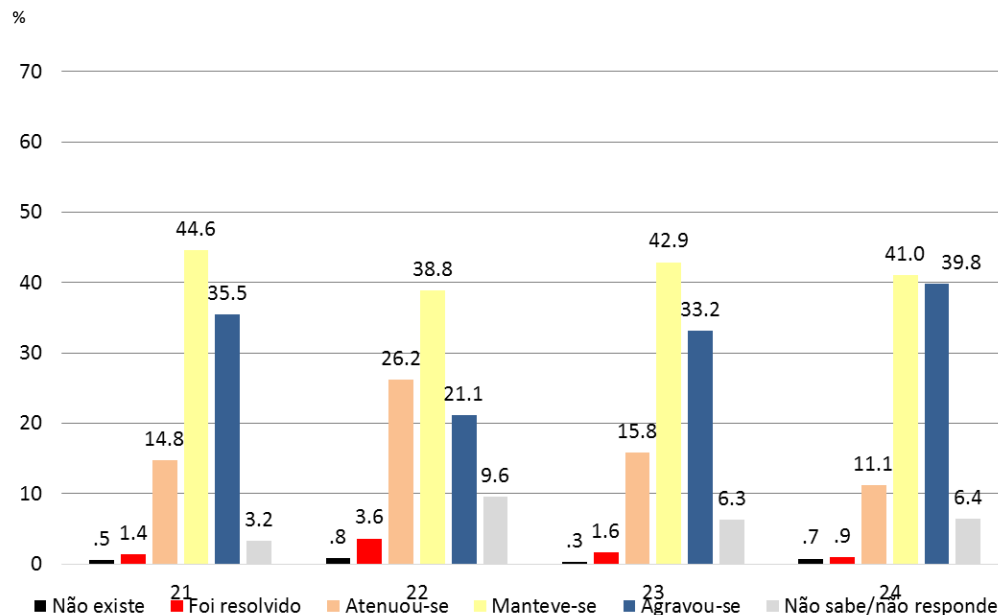
**19. Deficiente programação do investimento público em infra-estruturas e equipamentos coletivos**, com insuficiente consideração dos impactes territoriais e dos custos de funcionamento e manutenção.

**20. Incipiente desenvolvimento da cooperação territorial de âmbito supra-municipal na programação e gestão de infra-estruturas e equipamentos coletivos**, prejudicando a obtenção de economias de escala e os ganhos de eficiência baseados em relações de associação e complementaridade.

# F. Domínio: Cultura cívica, planeamento e gestão territorial

Problema	Norte	Nacional
<b>21</b>	3.2	3,3
<b>22</b>	2.8	2,9
<b>23</b>	3.1	3,3
<b>24</b>	3.3	3,4

- 1- Foi resolvido
- 2- Atenuou-se
- 3- Manteve-se
- 4- Agravou-se



**21. Ausência de uma cultura cívica valorizadora do ordenamento do território** e baseada no conhecimento rigoroso dos problemas, na participação dos cidadãos e na capacitação técnica das instituições e dos agentes mais diretamente envolvidos.

**22. Insuficiência das bases técnicas essenciais para o ordenamento do território**, designadamente nos domínios da informação georreferenciada sobre os recursos territoriais, da cartografia certificada, da informação cadastral e do acesso em linha ao conteúdo dos planos em vigor.

**23. Dificuldade de coordenação entre os principais atores institucionais, públicos e privados**, responsáveis por políticas e intervenções com impacto territorial.

**24. Complexidade, rigidez, centralismo e opacidade da legislação e dos procedimentos de planeamento e gestão territorial**, afetando a sua eficiência e aceitação social.

## “A Região Norte e o País, 10 anos depois do PNPO”

### Algumas leituras regionais:

- A expressiva representatividade da amostra relativa à região norte, no conjunto total da amostra, traduz resultados similares face aos nacionais;
- No Domínio C - Transportes, energia e alterações climáticas – os problemas foram maioritariamente considerados resolvidos ou atenuados;
- - No Domínio E - Infraestruturas e serviços coletivos - os problemas foram maioritariamente considerados agravados;
- - No Domínio D - Competitividade dos territórios - os problemas foram maioritariamente considerados como se mantivessem;
- - O diagnóstico regional reforça a tendência nacional no que se refere ao agravamento do problema 6. Despovoamento e fragilização demográfica e socioeconómica de vastas áreas, no domínio B - Desenvolvimento urbano e rural.