

CCDR NIOIRTE

Oportunidades de Financiamento do Norte no Período de Programação 2021-27 das Políticas da União Europeia

Valorização da Orla Costeira, da Rede Hidrográfica e dos seus Recursos

Cristina Guimarães | 21 julho 2021

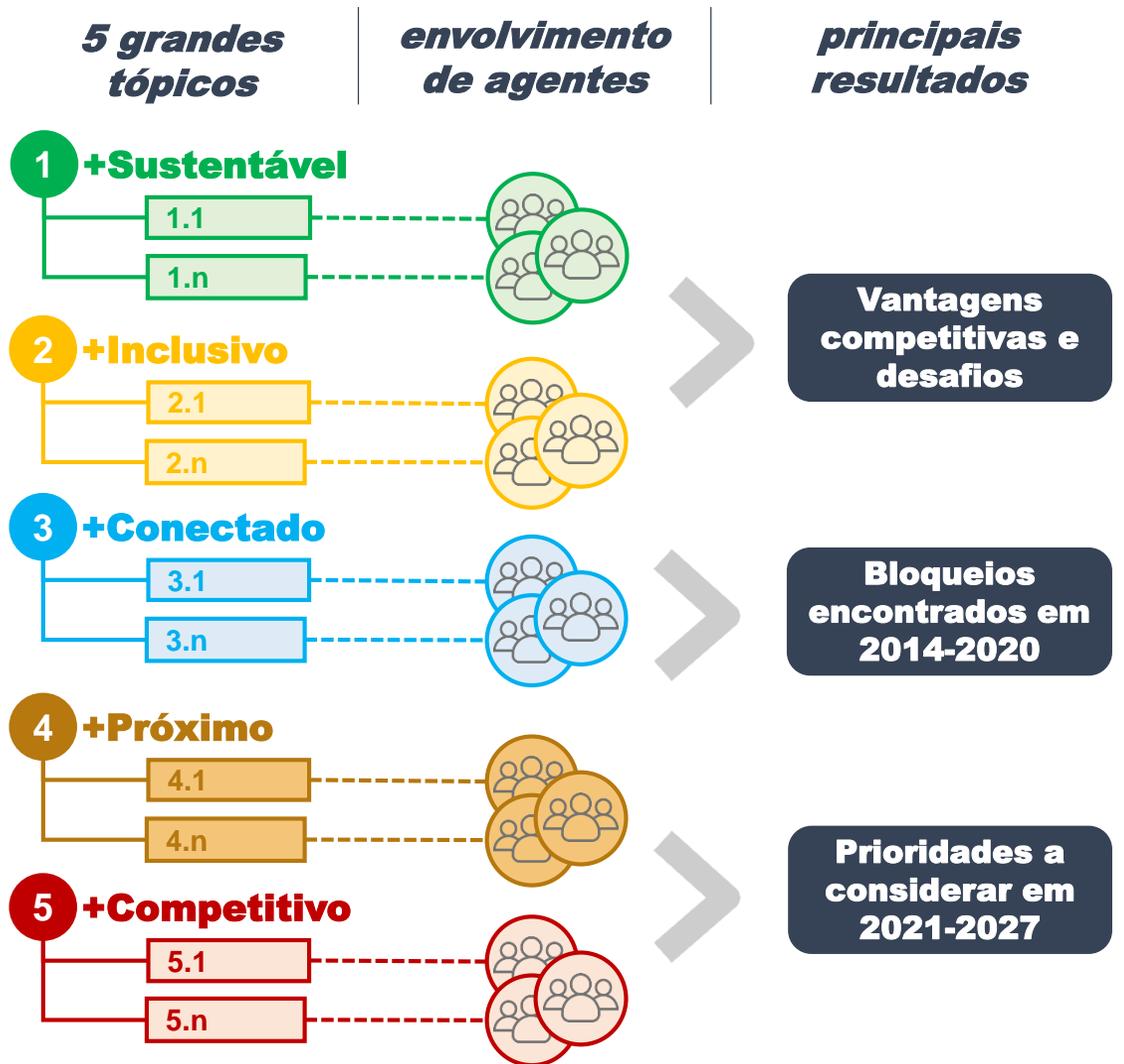
1. Breve enquadramento do Evento



Acordo de Parceria Portugal 2030



Ciclo de *workshops* para a preparação do novo Programa Operacional Regional do Norte



2. A Orla Costeira e a Rede Hidrográfica no período 2014-2020

Síntese da dinâmica de aprovação no Norte (dezembro de 2020)



€ **1 Fundo**

FEDER

FSE

Fundo de Coesão

⚙️ **1 Programa**

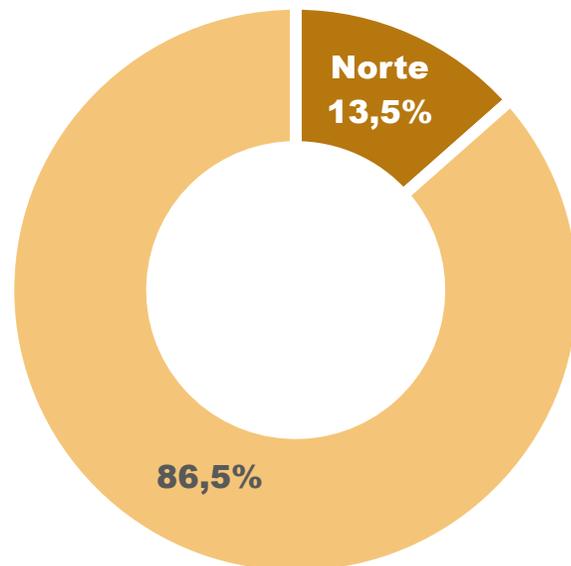
NORTE
2020
PROGRAMA OPERACIONAL REGIONAL DO NORTE

POCH

PO ISE

POSEUR

COMPETE
2020



Peso do Norte (%) no total de fundo aprovado em PT para a área temática



Representatividade da área temática (%) no total de áreas apoiadas no Norte

⁽¹⁾ Operações com incidência exclusiva no Norte. A estas poderão acrescer uma parte das 5 operações apoiadas no país que abrangem mais do que uma região NUTS II.

⁽²⁾ Este valor respeita aos programas da Política de Coesão com incidência exclusiva em Portugal. Não inclui os programas de Cooperação Territorial Europeia.

2. A Orla Costeira e a Rede Hidrográfica no período 2014-2020

Elegibilidades e projetos emblemáticos no Norte (dezembro 2020)

Grandes tipos de operações apoiadas

➤ Proteção do litoral e das suas populações face a riscos, especialmente de erosão costeira

Ações materiais de proteção costeira em zonas de risco, no sentido da eliminação, redução ou controlo do risco e da salvaguarda de pessoas e bens, de carácter estrutural e impacte sistémico/Ações de planeamento, produção de conhecimento, gestão de informação e monitorização.

➤ Gestão eficiente dos recursos hídricos

Estudos para definir normativos para o estabelecimento de caudais ecológicos/Estudos para melhorar e complementar os critérios de classificação das massas de água/Ações de desenvolvimento e aplicação de modelos de gestão dos recursos hídricos para a sua melhor alocação face aos diversos usos e para proteção do estado das massas de água.

Maiores projetos apoiados no Norte

POSEUR-02-1809-FC-000004⁽³⁾

Programa de Monitorização da Faixa Costeira de Portugal Continental (COSMO)

APA I.P.

3.414 mil €
Fundo aprovado

4.016 mil €
Investimento elegível

POSEUR-02-1809-FC-000008

Reabilitação de Estruturas de Defesa e Proteção Costeira em Viana do Castelo e em Esposende

Polis Litoral
Norte

2.352 mil €
Fundo aprovado

2.540 mil €
Investimento elegível

POSEUR-02-1809-FC-000015

Intervenções de reforço da proteção costeira entre Póvoa do Varzim e Espinho

APA I.P.

2.086 mil €
Fundo aprovado

2.361 mil €
Investimento elegível

⁽³⁾ Operação que abrange mais do que uma região NUTS II (incluindo o Norte).

2. A Orla Costeira e a Rede Hidrográfica no período 2014-2020

PRINCIPAIS CONSTRANGIMENTOS AO NÍVEL DO ORDENAMENTO DO TERRITÓRIO

Grandes constrangimentos

➤ DESARTICULAÇÃO ENTRE POR E OT (PROTN)

*A não aprovação do PROTN 2009, PDM muito normativos e pouco estratégicos, separação entre o desenvolvimento regional e planeamento territorial. **A mesma casa de costas voltadas.***

UM DIVÓRCIO CONSUMADO

➤ MULTIPLICIDADE DE IGT

*Sobreposição de planos, planeamento multinível, incoerente e desarticulado, subvertidos e por vezes pouco publicitados. **Confusão normativa.***

DESCOORDENAÇÃO E OPACIDADE

2. A Orla Costeira e a Rede Hidrográfica no período 2014-2020

PRINCIPAIS CONSTRANGIMENTOS AO NÍVEL DO ORDENAMENTO DO TERRITÓRIO

Grandes constrangimentos

➤ **FALTA DE CULTURA DE PROGRAMAÇÃO, MONITORIZAÇÃO E AVALIAÇÃO**

Ao planos de execução e de financiamento eram peças muito débeis, pouco credíveis e exequíveis, em todos os níveis do planeamento. A separação entre o planeamento e o financiamento.

MUITO PLANEAMENTO, POUCA EXECUÇÃO

➤ **INSUFICÊNCIA DO PROCESSO PARTICIPATIVO**

Pouco participados os planos, nomeadamente os PEOT eram muito contestados e até rejeitados. Falta de articulação institucional entre a estratégia da AC e da AL (que não têm de ser coincidentes, nem integralmente compatíveis, mas têm de ser concertadas para serem eficazes).

DESCOORDENAÇÃO E OPACIDADE

3. A Orla Costeira e a Rede Hidrográfica no período 2021-2027

QUE FUTURO?

3. A Orla Costeira e a Rede Hidrográfica

Estratégia Portugal 2030

3.3.3 – Reduzir os riscos e valorizar os ativos ambientais

- Gestão dos recursos hídricos e proteção e valorização do litoral
- Adoção de estratégias de adaptação aos riscos
- Cenário de alterações climáticas: atitude antecipativa
- Valorização económica do Litoral - competitividade da orla costeira

3.3.5 - Economia do mar sustentável

- Proteção de ecossistemas marinhos
- Estabelecer a Rede Nacional de Áreas Marinhas protegidas
- Apoio à modernização e estruturação da pesca

Agenda 3

Transição climática e sustentabilidade dos recursos

3. A Orla Costeira e a Rede Hidrográfica no período 2021-2027

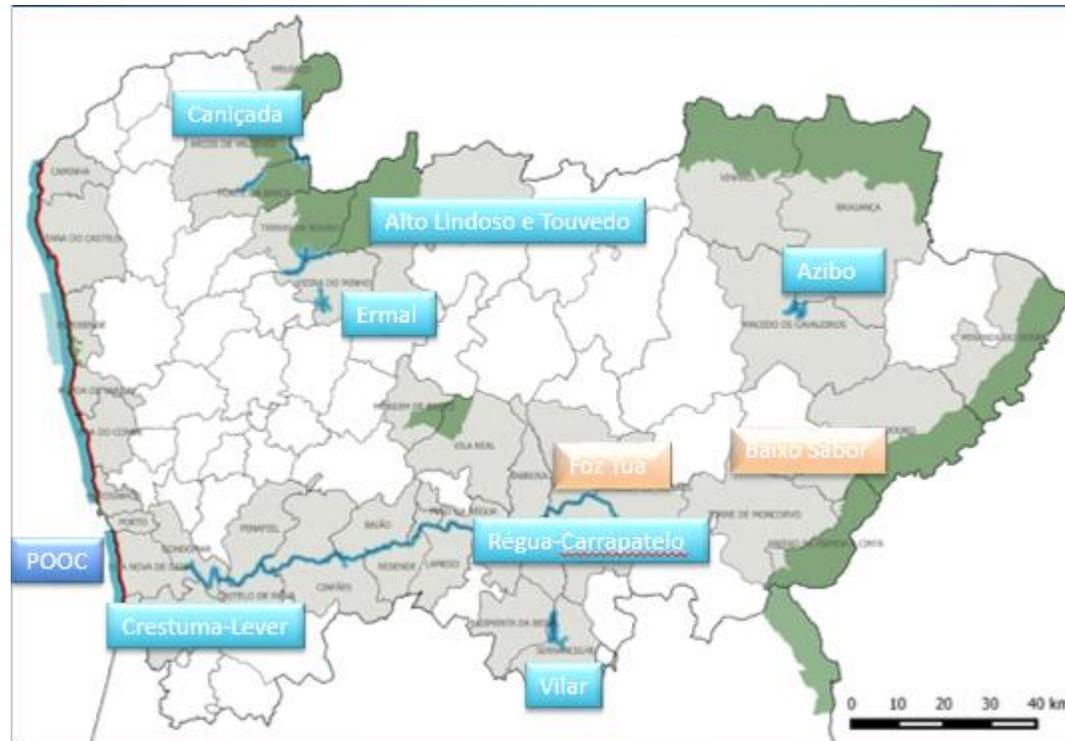
Quadro de Referência Estratégico

| ESTRATÉGIAS | PROGRAMAS |
|---|--|
| Estratégia Nacional para a Gestão Integrada da Zona Costeira | Programa Nacional da Política de Ordenamento do Território |
| Estratégia Nacional de Adaptação às Alterações Climáticas | Programa da Orla Costeira Caminha-Espinho |
| Estratégia Nacional para o Mar | Programa Especial da Albufeira do Ermal |
| Estratégia Nacional de Desenvolvimento Sustentável | Programa Especial das Albufeiras da Régua e Carrapatelo |
| Estratégia Nacional de Conservação da Natureza e Biodiversidade | Programa Especial das Albufeiras de Crestuma-Lever |
| | Programa Especial da Albufeira de Foz Tua |
| | Programa Especial do Parque Natural do Litoral Norte |
| | Programa Nacional para o Uso Eficiente da Água |
| | Programa Nacional para as Alterações Climáticas |

3. A Orla Costeira e a Rede Hidrográfica no período 2021-2027

INSTRUMENTOS DE PLANEAMENTO

3 PGRH



PGRI

3. A Orla Costeira e a Rede Hidrográfica

Articulação com os Instrumentos de Gestão Territorial

➤ **Âmbito Nacional | Regional | Municipal**

- Programa Nacional da Política de Ordenamento do Território | PNPOT
- Plano Regional de Ordenamento do Território do Norte | PROT Norte
- Programa de Ordenamento do Território do Norte | PRÉ-PROT Norte
- Planos Diretores Municipais | PDM

➤ **Programas Especiais de Ordenamento do Território (PEOT)**

- Programa da Orla Costeira Caminha-Espinho | POC-CE (a aguardar publicação)
- Plano de Ordenamento da Orla Costeira Caminha-Espinho | POOC-CE
- Planos de Ordenamento das Albufeiras de Águas Públicas | POAAP
- Programas Especiais das Albufeiras de Águas Públicas | PEAPP (em elaboração)

3. A Orla Costeira e a Rede Hidrográfica no período 2021-2027

Articulação com os Instrumentos de Gestão Territorial

Programa Nacional da Política de Ordenamento do Território – Programa de Ação



COMPROMISSOS PARA O TERRITÓRIO

3 - Adaptar os territórios e gerar resiliência

- Investir no litoral de forma a combater o recuo da linha de costa
- Reabilitar a rede hidrográfica, preservar os valores naturais, garantir a redução do risco de cheias e assegurar a qualidade das massas de água
- Gerir o recurso água e assegurar os meios de planeamento e operação que reduzam o risco da seca



DOMÍNIOS DE INTERVENÇÃO

D1 – Domínio Natural

Medida 1.1 - Gerir o recurso água num clima em mudança

Medida 1.3 - Afirmar a biodiversidade como um ativo territorial

Medida 1.7 - Prevenir riscos e adaptar o território às alterações climáticas

Medida 1.8 - Valorizar o litoral e aumentar a sua resiliência

D3 – Domínio Económico

Medida 3.6 - Promover a economia do mar

O PNPOT determina que, em qualquer política relacionada com a utilização da faixa costeira, será imprescindível considerar os efeitos das **alterações climáticas**, nomeadamente, o aumento significativo da temperatura, alteração dos padrões de precipitação e a subida do nível médio do mar.

3. A Orla Costeira e a Rede Hidrográfica no período 2021-2027

Articulação com os Instrumentos de Gestão Territorial

Pré - Plano Regional de Ordenamento do Território

Proposta de Resolução do Conselho de Ministros

- ❖ Promover a articulação, concertação e territorialização das políticas públicas, contribuindo para a racionalidade e territorialização dos investimentos públicos em articulação com as políticas sectoriais, garantindo que a Estratégia, o Modelo Territorial e o Programa de Execução dos-PROT são consonantes com a Estratégia de aplicação dos fundos europeus 2021-2027;
- ❖ Dinamizar através do PROT um processo de planeamento que contribua para responder aos desafios estruturais da região, aumentar a sua resistência às crises, fortalecendo e aumentando a sua capacidade de adaptação e transformação visando um território dinâmico e resiliente;
- ❖ Reforçar o Sistema de Gestão Territorial inovando nos instrumentos e práticas, promovendo a urbanidade do solo urbano, a contenção dos fenómenos de edificação dispersa e/ou difusa e o adequado ordenamento da paisagem agro-silvo-pastoril, a gestão integrada da zona costeira e o interface terra-mar;

3. A Orla Costeira e a Rede Hidrográfica no período 2021-2027

Articulação com os Instrumentos de Gestão Territorial

PRE - Plano Regional de Ordenamento do Território

SISTEMA NATURAL

1. Componentes Naturais

1.3. Recursos Hídricos

2. Atividades e políticas públicas

2.4. Ordenamento e Planeamento dos Recursos Hídricos

3. Vulnerabilidades Críticas

3.2. Alterações Climáticas

3.4. Riscos Inundação | Erosão costeira | Zonas Vulneráveis

4. Componentes do modelo

Rede Hidrográfica

Infraestruturas verdes e azuis

Orla Costeira

3. A Orla Costeira e a Rede Hidrográfica no período 2021-2027 Articulação com os Instrumentos de Gestão Territorial

Planos Diretores Municipais

PDM DE 3.ª GERAÇÃO | ESTRATÉGIA E OBJETIVOS

| | |
|------------|---|
| CAMINHA | Proteger e valorizar o ambiente com enfoque na Estrutura Ecológica Municipal (EEM) e na Prevenção dos Riscos Naturais |
| MATOSINHOS | Qualificação ambiental — Valorizar os recursos naturais e a paisagem |
| PORTO | Garantir a qualidade ambiental, promovendo um modelo de desenvolvimento urbano sustentável |
| ESPINHO | <ul style="list-style-type: none"> - Valorização da rede hídrica enquanto sistema ecológico fundamental e componente principal da estruturação territorial e do <i>continuum</i> verde associado ao lazer - Reforço da relação com o mar, requalificando a frente urbana e “abrindo” a cidade ao mar, no contexto urbano, e, no contexto rural, assegurando a salvaguarda dos valores naturais e paisagísticos, promovendo-os enquanto mais-valia ambiental e territorial |

Caminha

Viana do Castelo

Esposende

Póvoa de Varzim

Vila do Conde

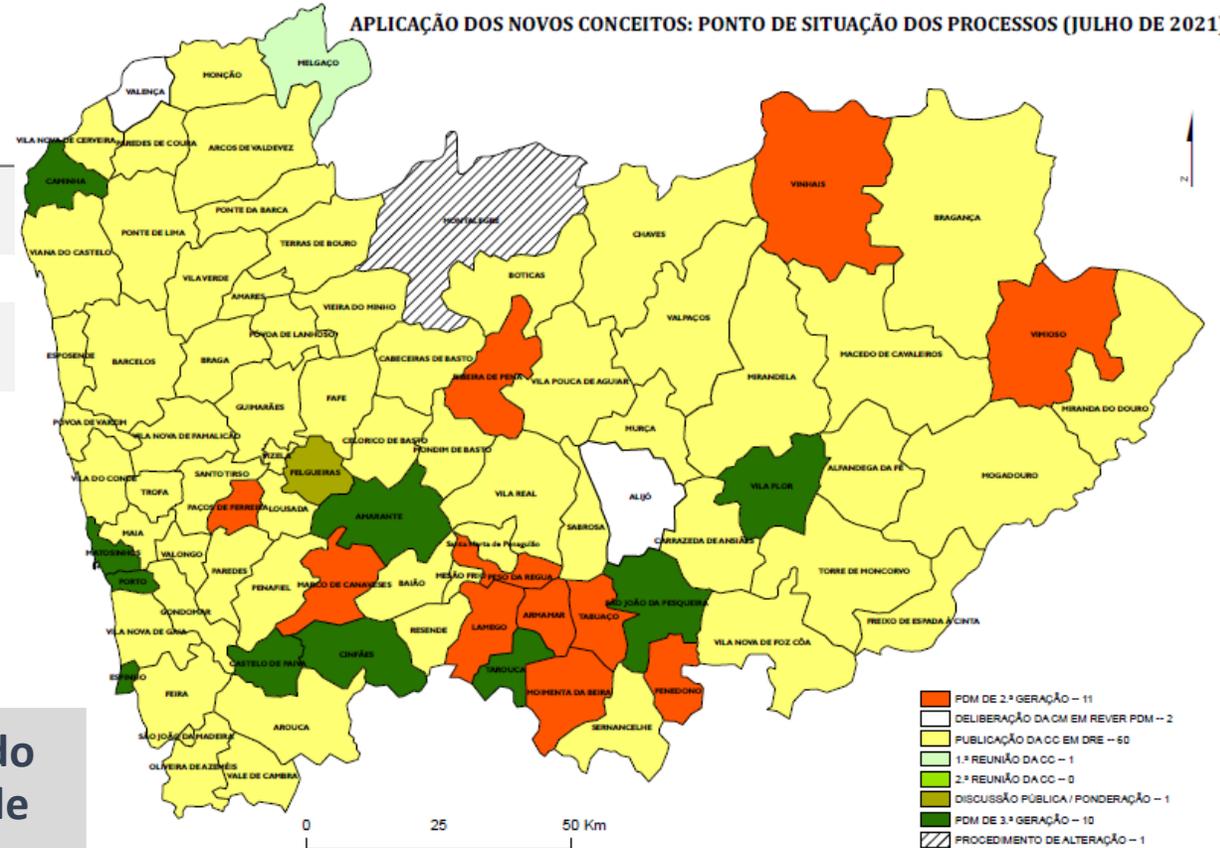
Matosinhos

Porto

Vila Nova de Gaia

Espinho

APLICAÇÃO DOS NOVOS CONCEITOS: PONTO DE SITUAÇÃO DOS PROCESSOS (JULHO DE 2021)



3. A Orla Costeira e a Rede Hidrográfica

Programa de Ordenamento da Orla Costeira Caminha-Espinho



**Necessidade de afetação de
financiamento a medidas de
relocalização, recuo planeado,
proteção, adaptação,**

3. A Orla Costeira e a Rede Hidrográfica no período 2021-2027

Principais desafios e prioridades de investimento

Exemplos de tipos de operações a apoiar | Papel da Administração Pública

➤ Orla Costeira

- Alterações Climáticas: aumento da temperatura e do subida do nível médio das águas do mar H2050
- Erosão Costeira
- Recursos e economia do mar
- Energia azul
- Aquicultura
- Turismo marítimo, costeiro, cruzeiros
- Recursos minerais marinhos

➤ Rede Hidrográfica

- Prevenção dos riscos de cheias e inundações, erosão hídrica, contaminação, entre outras
- Aproveitamento da rede hídrica para produção de energia renovável
- Compatibilização do desenvolvimento turístico com os recursos hídricos | Via navegável (fluvial) do Douro
- Recursos hídricos: superficiais e subterrâneos – qualidade da água
- Pressões sobre os recursos hídricos, fundamentalmente, as antrópicas | Contenção da edificação
- Áreas indispensáveis para proteção dos recursos hídricos, nomeadamente, galerias ripícolas



3. A Orla Costeira e a Rede Hidrográfica no período 2021-2027

Condicionantes à programação e principais domínios de intervenção

Concentrações temáticas definidas para o período 2021-2027

| | | | | | |
|--------------|--|---------------------------------------|------------------------------|---|---|
| FEDER | 25% - 40%⁽⁴⁾ OP1 “+Inteligente” | 30% OP2 “+Verde,+Hipocarb.” | 30% Ação Climática | ≈6,5%⁽⁵⁾ Proteção Biodiversidade | 8% Des. Urbano Sustentável |
| FSE+ | 25% Inclusão Social | 3% Privação Material | Fundo de Coesão | 37% Ação climática | FTJ |
| | | | | | 465 M€ para PT⁽⁶⁾ Neutralidade carbónica |

Domínios de intervenção cofinanciáveis no período 2021-2027

- Gestão da água e conservação dos recursos hídricos (incluindo a gestão de bacias hidrográficas, a adoção de medidas específicas de adaptação às alterações climáticas, a reutilização e a redução do escoamento de águas superficiais).

⁽⁴⁾ Meta específica a definir em concordância com a opção a tomar quanto ao cumprimento do requisito em apreço ao nível nacional ou das categorias de regiões.

⁽⁵⁾ Valor estimado para o Norte. A meta a cumprir é de 7,5% da despesa total anual do Quadro Financeiro Plurianual em 2024 e de 10% em 2026 e 2027.

⁽⁶⁾ Valor que deve ser reforçado por transferências do FEDER, FSE+ e/ou cofinanciamento nacional em 449 M€, conforme proposta da Comissão Europeia (maio 2020).

4. Orla Costeira e a Rede Hidrográfica Presente vs. Futuro

Questões para debate

- **Quais os principais constrangimentos identificados no período 2014-20?**

Exemplos: tipos de operações apoiadas, montante de apoios atribuídos, envolvimento de atores regionais, grau de maturidade dos projetos.

- **Olhando para as prioridades/domínios de intervenção que serão apoiados no período 2021-27, quais os tipos de projetos que se assumem como prioritários para a região?**

Exemplos: projetos estruturantes às escalas regional, sub-regional e local, projetos em parceria com diferentes agentes regionais

- **De que forma os projetos elencados concorrem para o cumprimento das concentrações temáticas estabelecidas na regulamentação europeia?**

Considerar, a este nível, as concentrações temáticas específicas que se encontram definidas para a ação climática e para a proteção da biodiversidade



CCDR NORTE

Oportunidades de Financiamento do Norte no Período de Programação 2021-27 das Políticas da União Europeia

Valorização da Orla Costeira, da Rede Hidrográfica e dos seus Recursos

e-mail para envio de contributos – norte2030@ccdr-n.pt