



Oportunidades de financiamento no Norte no período de programação 2021-2027 das Políticas da União Europeia

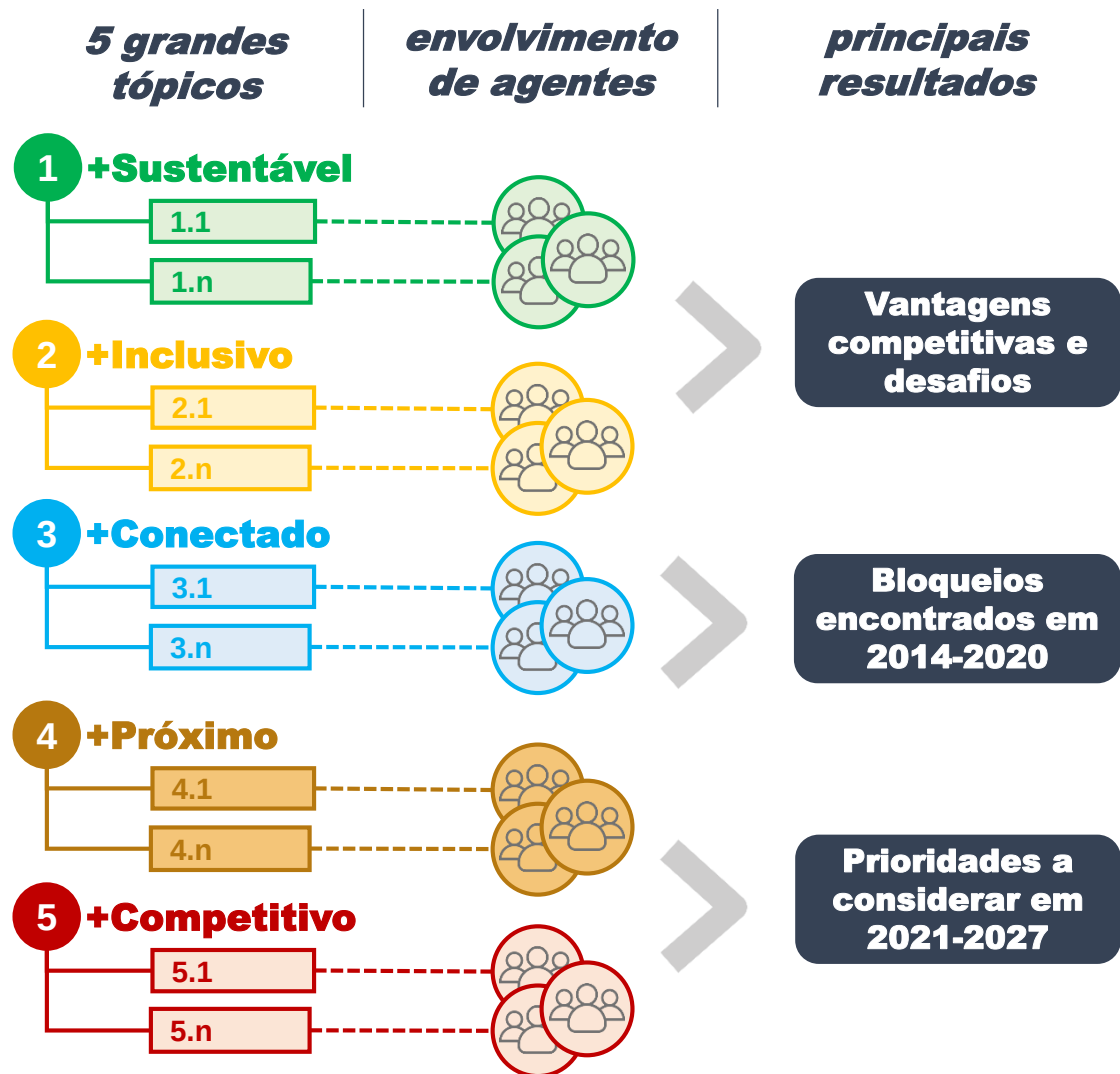
Regeneração, Valorização Territorial e Desenvolvimento Urbano Sustentável

Júlio Pereira | 21 julho 2021

1. Breve enquadramento do Evento



Ciclo de *workshops* para a preparação do novo Programa Operacional Regional do Norte

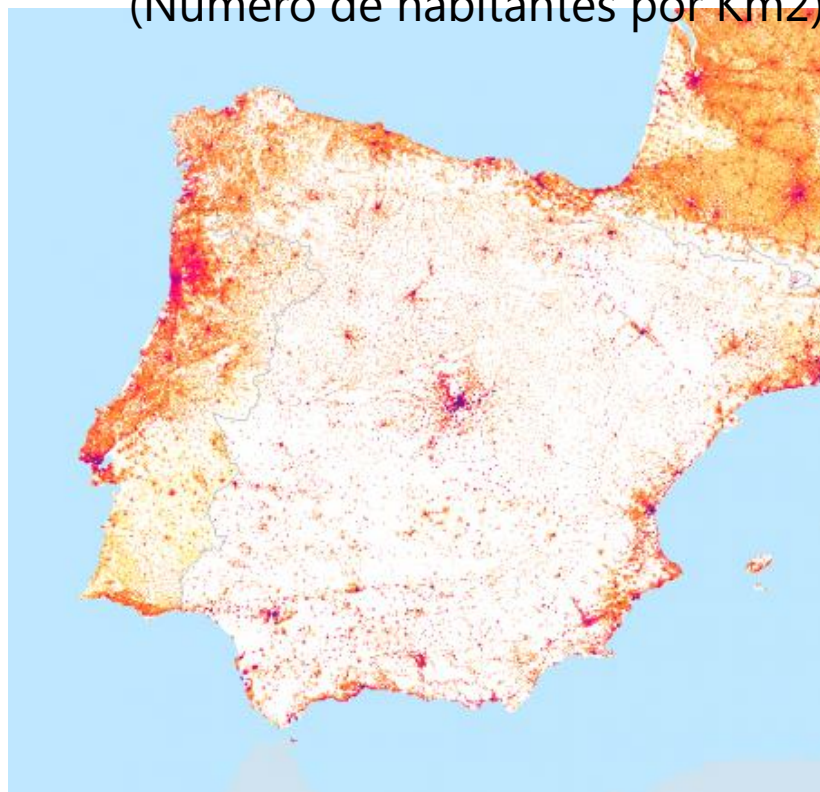


2. O sistema urbano do Norte

Enquadramento e Tendências na União Europeia

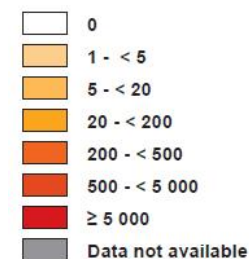
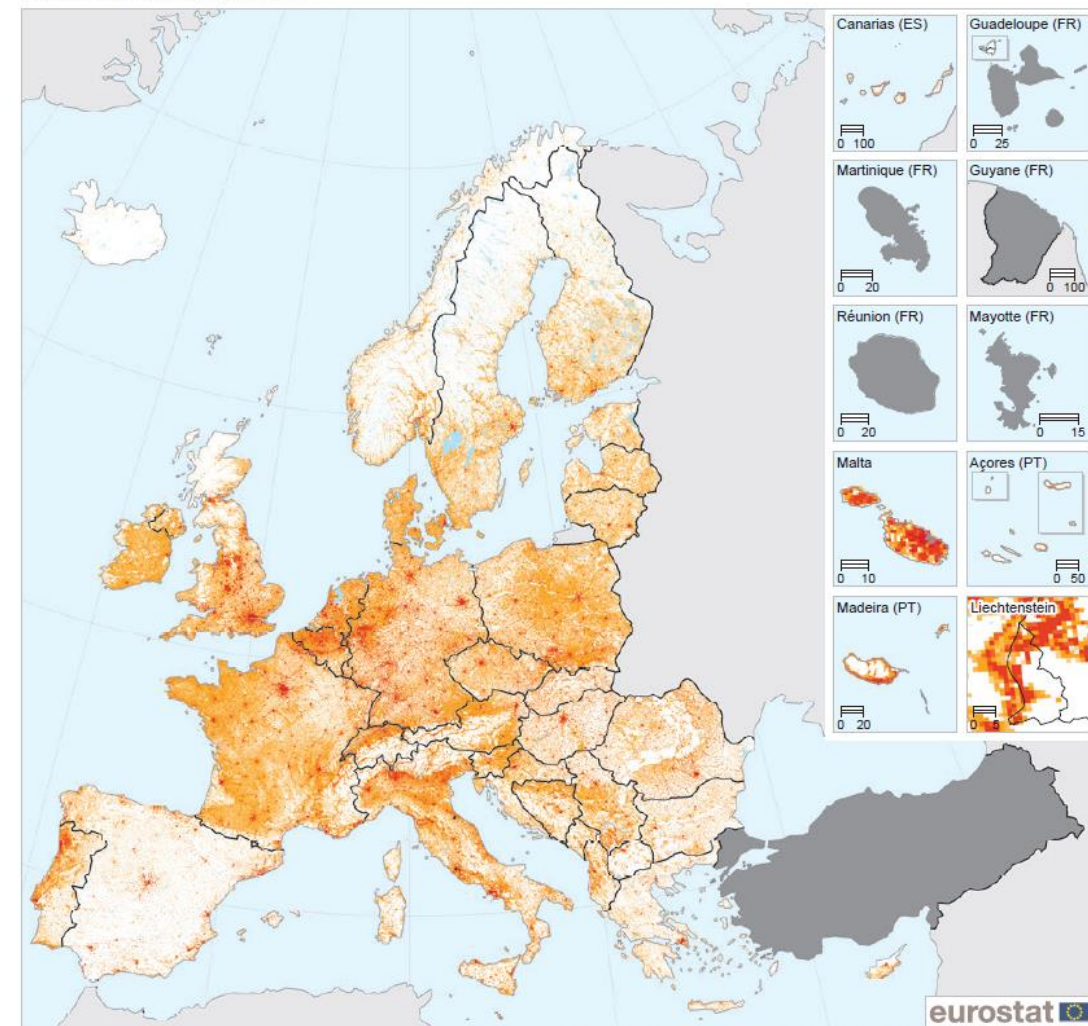
- Densidade populacional baseada na grelha de referência Geostat, 2011

(Número de habitantes por Km²)



Fonte: Eurostat Regional Yearbook 2020

Map 2: Population density based on the Geostat population grid, 2011
(number of inhabitants per km²)



Administrative boundaries: © EuroGeographics © UN-FAO © Turkstat
Cartography: Eurostat — GISCO, 04/2020

0 200 400 600 800 km

Source: JRC, Eurostat, Geostat population grid 2011

2. O sistema urbano do Norte

Enquadramento e Tendências na União Europeia

Population development in local authorities

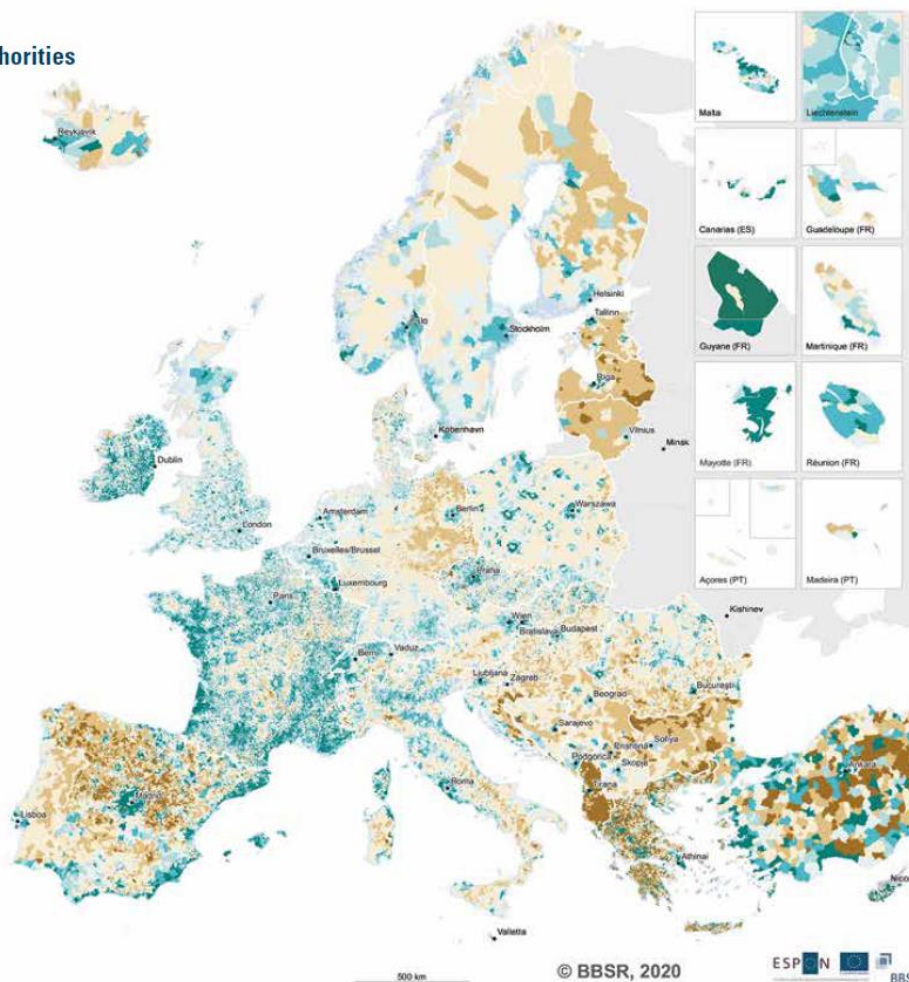
Average annual population development from 2001 to 2017* in local authorities (LAU)**



* Population data: 2001, 2017;
AT, HR, IT, MT: 2002, 2017; BA: 2001, 2013;
FR: 1999, 2016; IE, LT, LV, RO: 2001, 2016;
PL: 2002, 2011; KS: 2012, 2017; MK: 2005, 2017;
TR: 2009, 2017; EL, CY: 2001, 2011

** Local Administrative Units (LAU): local territorial units
Equivalent territorial units: AL, BA, KS, RS
DK: sogne; EE: vallad/linnad; PT: coelhos;
UK: wards

Regions: LAU (2017)
Data source: Spatial Monitoring System for Europe;
Data origin: national statistical offices
population estimates;
GfK GeoMarketing for the administrative boundaries

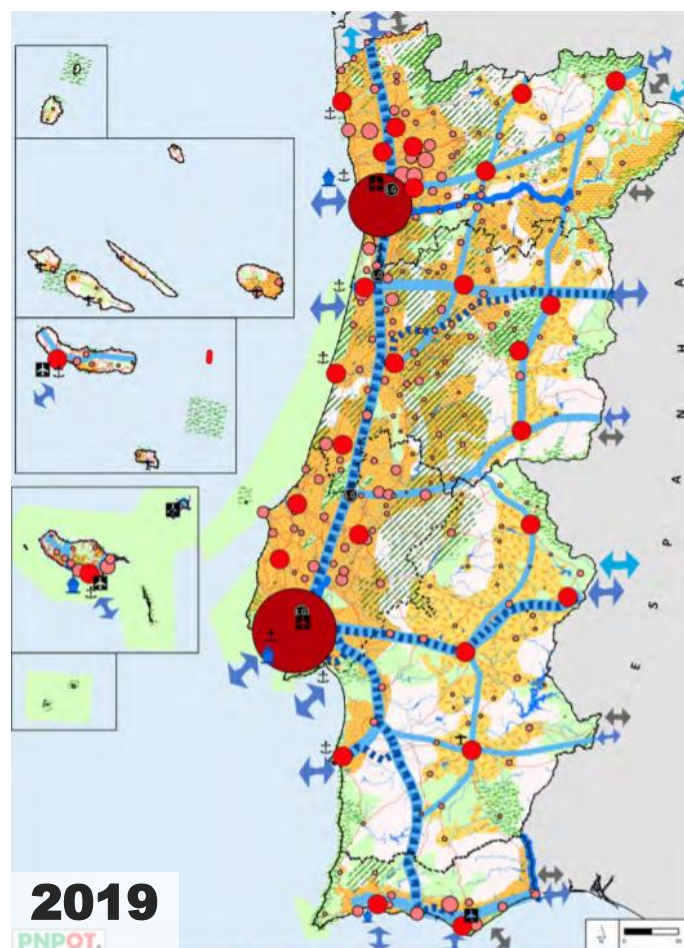
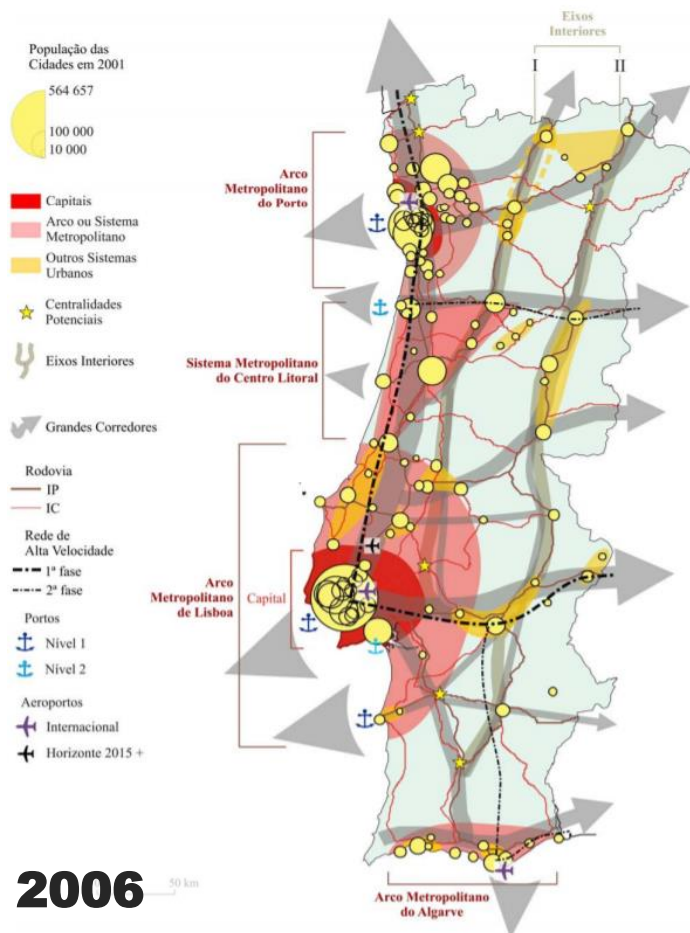


- A análise da variação média anual da população das LAU no período 2001-2017 à escala da União Europeia evidencia uma redução significativa da população em grande parte do território da Península Ibérica.

Fonte: BBSR, Geo data: GfK, UK Data Service, OpenStreetMap contributors

2. O sistema urbano do Norte

Programa Nacional de Política de Ordenamento do Território (PNPOT)

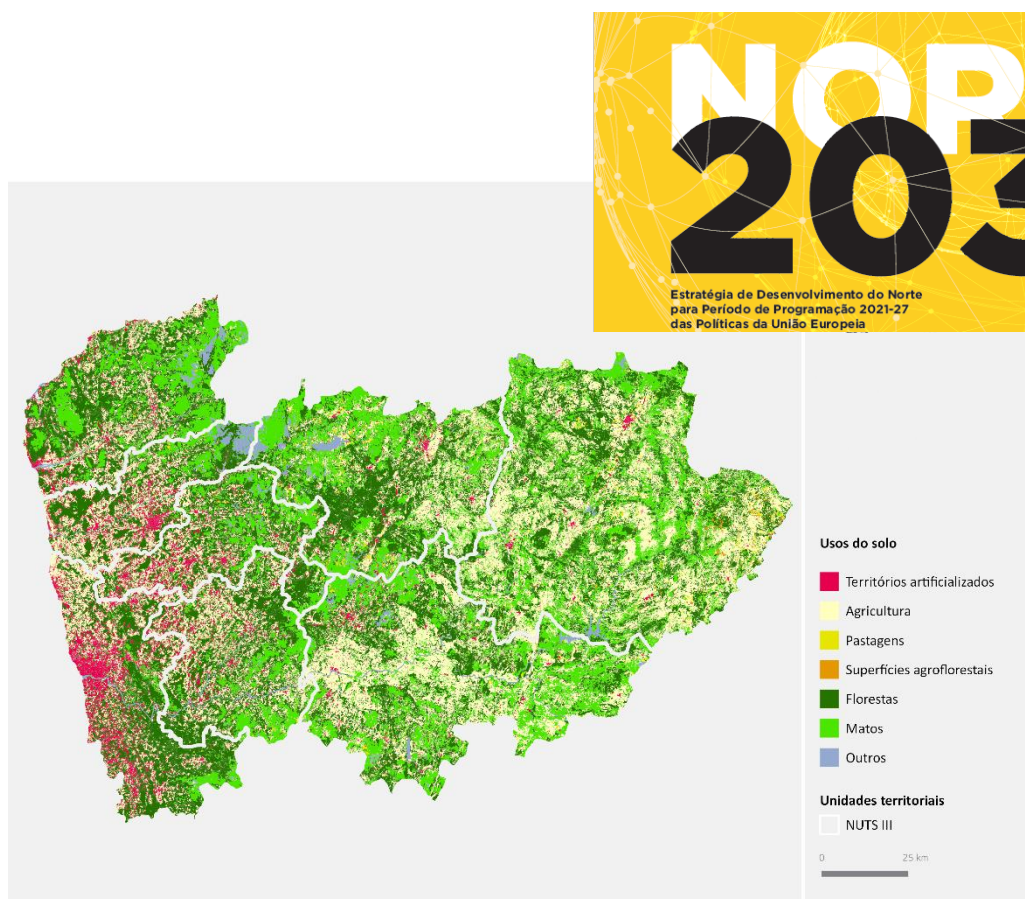


- A estrutura estabelecida para o **sistema urbano do Norte** na redação de 2019 do PNPOT não difere substancialmente daquela que constava da redação de 2006, nomeadamente no que respeita ao conjunto de cidades da Região com capacidade, por um lado, de inovação e polarização de âmbito supranacional e, por outro lado, de amarração e articulação das suas redes às escalas regional, inter-regional e transfronteiriça.

- Da revisão de 2019 do PNPOT sobressai, no entanto, a necessidade da **estruturação de subsistemas territoriais**, que integrem especificidades locais, promovam a

2. O sistema urbano do Norte

Estratégia NORTE2030: Sistemas e subsistemas territoriais do Norte



Uso e ocupação do solo (COS 2018, DGT)

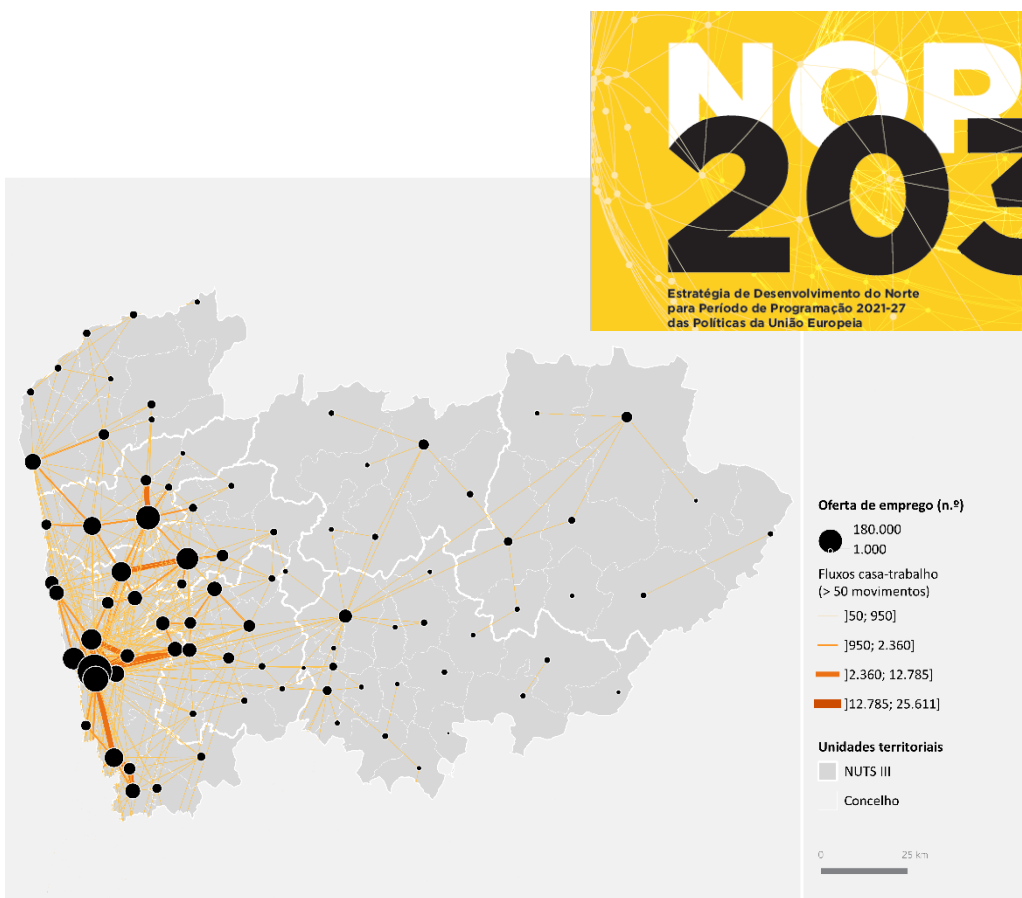
Identificação de oito subsistemas territoriais passíveis de agrupamento em dois grandes subsistemas:

- **Conurbação do Noroeste Peninsular**, que integra as regiões urbanas funcionais de carácter metropolitano e os seus subsistemas territoriais adjacentes (pendularidades fortes, presença de grandes infraestruturas de transporte e de logística, complementaridades entre diferentes estruturas do ecossistema de inovação).

- **Áreas sub-regionais polarizadas por centros urbanos com dinâmica populacional e económica relevante** Chaves e eixo urbano Lamego-Peso da Vila Real), e sua envolvente rural (fraca densidade urbana, reduzida dimensão

2. O sistema urbano do Norte

Estratégia NORTE2030: Sistemas e subsistemas territoriais do Norte



Oferta de emprego e principais fluxos casa-trabalho (Censos 2011, INE)

Diferenciação dos desafios e políticas públicas dos dois grandes subsistemas:

- **Conurbação do Noroeste Peninsular** – enfoque estratégico na qualificação e da competitividade dos centros urbanos e na diminuição das desigualdades sociais intrarregionais.
- **Áreas sub-regionais polarizadas** – enfoque na coesão territorial através, nomeadamente da dinamização económica e social dos pequenos centros urbanos, amarrando-os a processos sustentáveis de exploração dos seus principais ativos (e.g. agrícolas, culturais) e dotando-os de sistemas de mobilidade adequados (incluindo sistemas

3. O Desenvolvimento Urbano Sustentável no período 2014-2020

Conceito de Desenvolvimento Urbano Sustentável (DUS)

“Cada vez se torna mais claro que os vários desafios das áreas urbanas – **económicos**, **ambientais**, **climáticos**, **sociais** e **demográficos** – estão interligados e o êxito do **desenvolvimento urbano** apenas poderá ser alcançado através de uma **abordagem integrada**.

As medidas relacionadas com a **renovação do espaço físico urbano** têm de ser combinadas com medidas que promovam a **educação**, o **desenvolvimento económico**, a **inclusão social** e a **proteção do ambiente**.

O desenvolvimento de **parcerias sólidas** entre os cidadãos locais, a sociedade civil, a economia local e os vários níveis de governo são, também, um elemento indispensável. A conjugação de capacidades e de conhecimentos locais é essencial para identificar soluções partilhadas e para se alcançarem resultados sustentáveis e bem aceites.”

in “[Desenvolvimento Urbano Sustentável Integrado](#)” (Comissão Europeia, março de 2014)

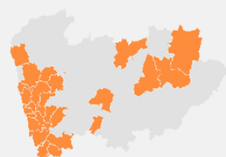
3. O Desenvolvimento Urbano Sustentável no período 2014-2020

Operacionalização de DUS em Portugal



Planos Estratégicos de Desenvolvimento Urbano (PEDU)

Âmbito Territorial



29 Municípios que integram Centros Urbanos de Nível Superior

Objetivos

Valorização da estrutura urbana e promoção da atratividade e da competitividade das cidades, nomeadamente através de ações de regeneração urbana, mobilidade urbana sustentável e integração de comunidades desfavorecidas.

Plano de Ação

PARU

PAMUS

PAICD



Planos de Ação de Regeneração Urbana (PARU)



57 Municípios que integram Centros Urbanos de Nível Complementar. Visam promover a reabilitação de edifícios (reabilitação integral), de espaços públicos e de unidades industriais abandonadas.



Planos de Ação de Mobilidade Urbana Sustentável (PAMUS)



57 Municípios que integram Centros Urbanos de Nível Complementar. Visam promover o investimento em ações de descarbonização do território, em especial no que diz respeito ao setor dos transportes.

3. O Desenvolvimento Urbano Sustentável no período 2014-2020

Síntese da dinâmica de aprovação no Norte (dezembro de 2020)

941 operações ⁽¹⁾	525,2 M€ fundo aprovado	634,5 M€ invest. elegível
(43,0% do total em Portugal ⁽²⁾)	(48,1% do total em Portugal ⁽²⁾)	(43,9% do total em Portugal ⁽²⁾)

€ **1 Fundo**

FEDER

FSE

**Fundo de
Coesão**

⚙️ **1 Programa**

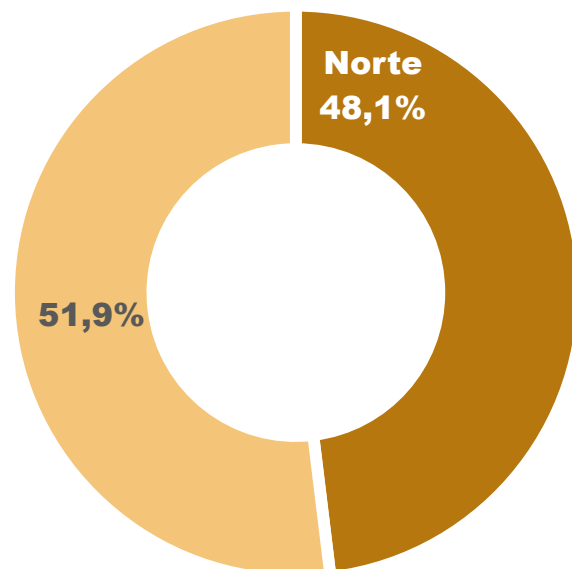
**NORTE
2020**
PROGRAMA OPERACIONAL REGIONAL DO NORTE

POCH

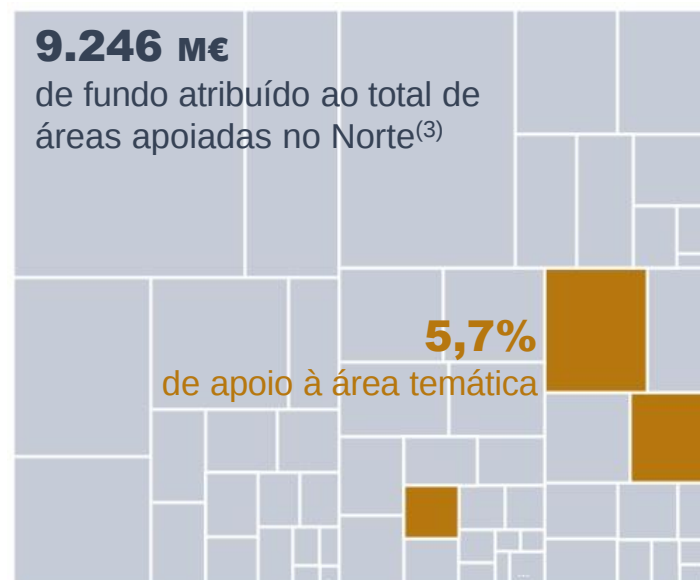
PO ISE

POSEUR

**COMPETE
2020**



Peso do Norte (%) no total de fundo aprovado em PT⁽²⁾ para a área temática



Representatividade da área temática (%) no total de áreas apoiadas no Norte

⁽¹⁾ Operações com incidência exclusiva no Norte,

⁽²⁾ Apenas consideradas as 5 regiões NUTS II de Portugal Continental.

⁽³⁾ Este valor respeita aos programas da Política de Coesão com incidência exclusiva em Portugal. Não inclui os programas de Cooperação Territorial Europeia.

3. O Desenvolvimento Urbano Sustentável no período 2014-2020

Elegibilidades e projetos emblemáticos no Norte (dezembro 2020)

Grandes tipos de operações apoiadas



Promoção da regeneração urbana

Reabilitação integral de edifícios/Reabilitação de espaço público/Reabilitação de espaços e unidades industriais abandonadas/Ações de gestão e animação da área urbana, promoção da atividade económica, valorização dos espaços urbanos e mobilização das comunidades locais



Promoção da mobilidade urbana multimodal sustentável

Planos de mobilidade urbana sustentável/Ciclovias ou vias pedonais/Bilhética integrada/Sistemas inteligentes de transporte/Corredores urbanos de procura elevada/Sistemas de informação aos utilizadores em tempo real/Soluções flexíveis de transporte/Redução de emissões de GEE



Promoção da regeneração socioeconómica e física de comunidades e zonas desfavorecidas

Reabilitação integral de edifícios de habitação social ou de edifícios devolutos destinados a este tipo de habitação/Reabilitação de espaço público (nas vertentes da sua requalificação, segurança e resiliência)/Reabilitação ou reconversão de equipamento de utilização coletiva

Maiores projetos apoiados no Norte

NORTE-05-2316-FEDER-000032

Projeto do Mercado do Bolhão

Município do Porto

11.719 mil €
fundo aprovado

13.787 mil €
Investimento elegível

NORTE-05-2316-FEDER-000056

Reabilitação e Refuncionalização do Edifício Jordão para Escola de Música, Artes Performativas e Visuais

Município de Guimarães

9.818 mil €
fundo aprovado

11.550 mil €
Investimento elegível

NORTE-05-1406-FEDER-000111

Terminal Intermodal de Campanhã (TIC)

Município do Porto

8.466 mil €
fundo aprovado

9.960 mil €
Investimento elegível

3. O Desenvolvimento Urbano Sustentável no período 2014-2020

Boas práticas de DUS a nível Europeu



Iniciativa de apoio às autoridades urbanas no âmbito da experimentação de soluções ousadas e inovadoras para os desafios com os quais se deparam as suas cidades



Qualidade do ar



Economia Circular



Adaptação Climática



Cultura e Património



Mudança demográfica



Transição digital



Segurança urbana



Transição energética



Habituação



Migrantes e refugiados



Emprego e formação



Solitude e Natureza



Mobilidade urbana



Pobreza urbana



Programa que apoia o estabelecimento de redes de cooperação entre entidades pertencentes a diferentes países da UE (e terceiros) no âmbito de planos de ação para o teste de soluções de pequena escala em



DESENVOLVIMENTO FÍSICO

9 redes



ECONOMIA

11 redes



AMBIENTE

7 redes



GOVERNANÇA

10 redes



INCLUSÃO

6 redes

4. O Desenvolvimento Urbano Sustentável no período 2021-2027

Condicionantes à programação e principais domínios de intervenção

Concentrações temáticas definidas para o período 2021-2027

FEDER	25% - 40%⁽⁴⁾ OP1 “+Inteligente”	30% OP2 “+Verde,+Hipocarb.”	30% Ação Climática	≈6,5%⁽⁵⁾ Proteção Biodiversidade	8% Des. Urbano Sustentável
FSE+	25% Inclusão Social	3% Privação Material	Fundo de Coesão	37% Ação climática	FTJ
					465 M€ para PT⁽⁶⁾ Neutralidade carbónica

Exemplos de domínios de intervenção cofinanciáveis no período 2021-2027

- No âmbito do **desenvolvimento territorial e da regeneração urbana**:
- Iniciativas de desenvolvimento territorial, incluindo a preparação de estratégias territoriais.
 - Renovação do parque habitacional existente visando a eficiência energética, projetos de demonstração e medidas de apoio⁽⁷⁾.
 - Reabilitação de instalações industriais e terrenos contaminados⁽⁷⁾.
 - Reabilitação física e segurança de espaços públicos.

⁽⁴⁾ Meta específica a definir em concordância com a opção a tomar quanto ao cumprimento do requisito em apreço ao nível nacional ou das categorias de regiões.

⁽⁵⁾ Valor estimado para o Norte. A meta a cumprir é de 7,5% da despesa total anual do Quadro Financeiro Plurianual em 2024 e de 10% em 2026 e 2027.

⁽⁶⁾ Valor que deve ser reforçado por transferências do FEDER, FSE+ e/ou cofinanciamento nacional em 449 M€, conforme proposta da Comissão Europeia (maio 2020).

⁽⁷⁾ Incluindo as medidas que demonstrem conformidade com critérios de eficiência energética.

4. O Desenvolvimento Urbano Sustentável no período 2021-2027

Condicionantes à programação e principais domínios de intervenção

Exemplos de domínios de intervenção cofinanciáveis no período 2021-2027 (cont.)

➤ No âmbito da **mobilidade urbana sustentável**:

- Infraestruturas de transportes urbanos limpos.
- Material circulante de transportes urbanos limpos.
- Infraestruturas para bicicletas.
- Infraestruturas para combustíveis alternativos.
- Digitalização dos transportes urbanos⁽⁸⁾.

➤ No âmbito de outros **setores a definir**:

economia circular cultura
inovação urbana ambiente urbano
baixo carbono conectividades digitais
turismo

➤ No âmbito das **comunidades desfavorecidas**:

- Infraestruturas de habitação para os migrantes, os refugiados e as pessoas que requerem ou beneficiam de proteção internacional.
- Infraestruturas de habitação (exceto para os migrantes, os refugiados e as pessoas que requerem ou beneficiam de proteção internacional).
- Outras infraestruturas sociais que contribuam para a inclusão social na comunidade.
- Medidas para a integração social dos nacionais de países terceiros.
- Promoção da integração social das pessoas em risco de pobreza ou de exclusão social.

⁽⁸⁾ Incluindo as medidas que tenham como objetivo a redução de GEE.

4. O Desenvolvimento Urbano Sustentável no período 2021-2027

O desenvolvimento urbano sustentável como contributo para o Objetivo 11 dos ODS 2030?



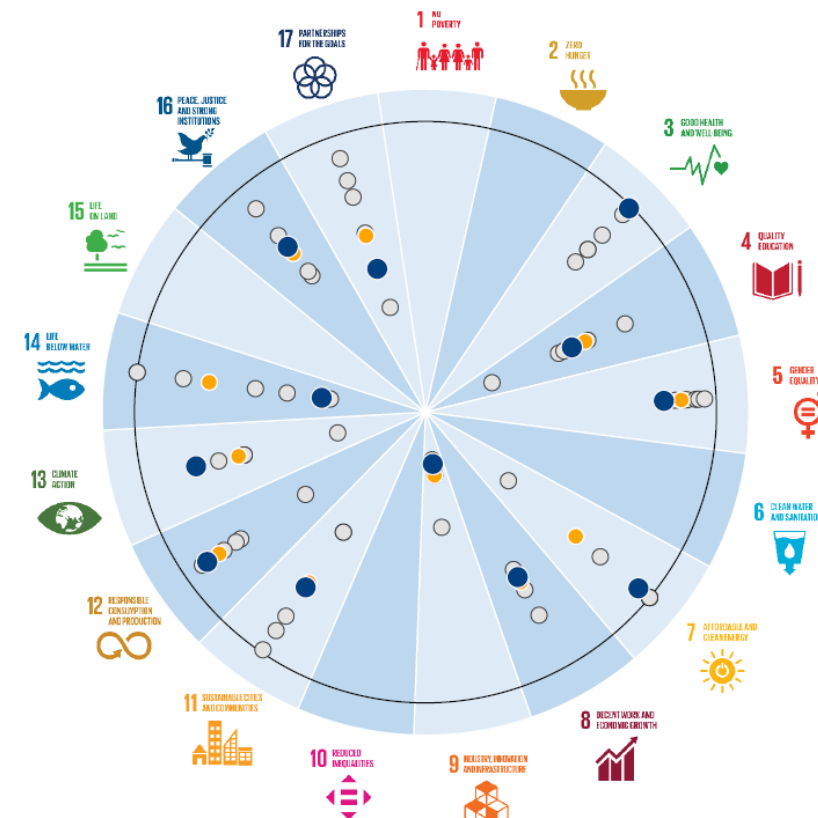
ODS 11 - Cidades e Comunidades Sustentáveis:

Tornar as cidades e os assentamentos humanos inclusivos, seguros, resilientes e sustentáveis

Overview of North (PT), Portugal

[See all regions and indicators](#) [How to read this graph](#)

- Selected region
- Country average
- Other regions
- End value for 2030



Fonte: Measuring the distance to the SDGs in regions and cities (OCDE)

4. O Desenvolvimento Urbano Sustentável no período 2021-2027

O desenvolvimento urbano sustentável como contributo para o Objetivo 11 dos ODS



ODS 11 - Cidades e Comunidades Sustentáveis:

Tornar as cidades e os assentamentos humanos inclusivos, seguros, resilientes e sustentáveis

- Até 2030, garantir o acesso de todos à habitação segura, adequada e a preço acessível, e aos serviços básicos, e melhorar as condições nas zonas urbanas degradadas;
- Até 2030, proporcionar o acesso a sistemas de transporte seguros, acessíveis, sustentáveis e a preço acessível para todos, melhorando a segurança rodoviária através da expansão da rede de transportes públicos, com especial atenção para as necessidades das pessoas em situação de vulnerabilidade, mulheres, crianças, pessoas com deficiência e idosos;
- Até 2030, aumentar a urbanização inclusiva e sustentável, e as capacidades para o planeamento e gestão de assentamentos humanos participativos, integrados e sustentáveis, em todos os países;
- Reforçar esforços para proteger e salvaguardar o património cultural e natural do mundo;
- Até 2030, reduzir significativamente o número de mortes e o número de pessoas afetadas por catástrofes e diminuir substancialmente as perdas económicas diretas causadas por essa via no produto interno bruto global, incluindo as catástrofes relacionadas com a água, focando-se sobretudo na proteção dos pobres e das pessoas em situação de vulnerabilidade.

4. O Desenvolvimento Urbano Sustentável no período 2021-2027

O desenvolvimento urbano sustentável como contributo para o Objetivo 11 dos ODS



ODS 11 - Cidades e Comunidades Sustentáveis:

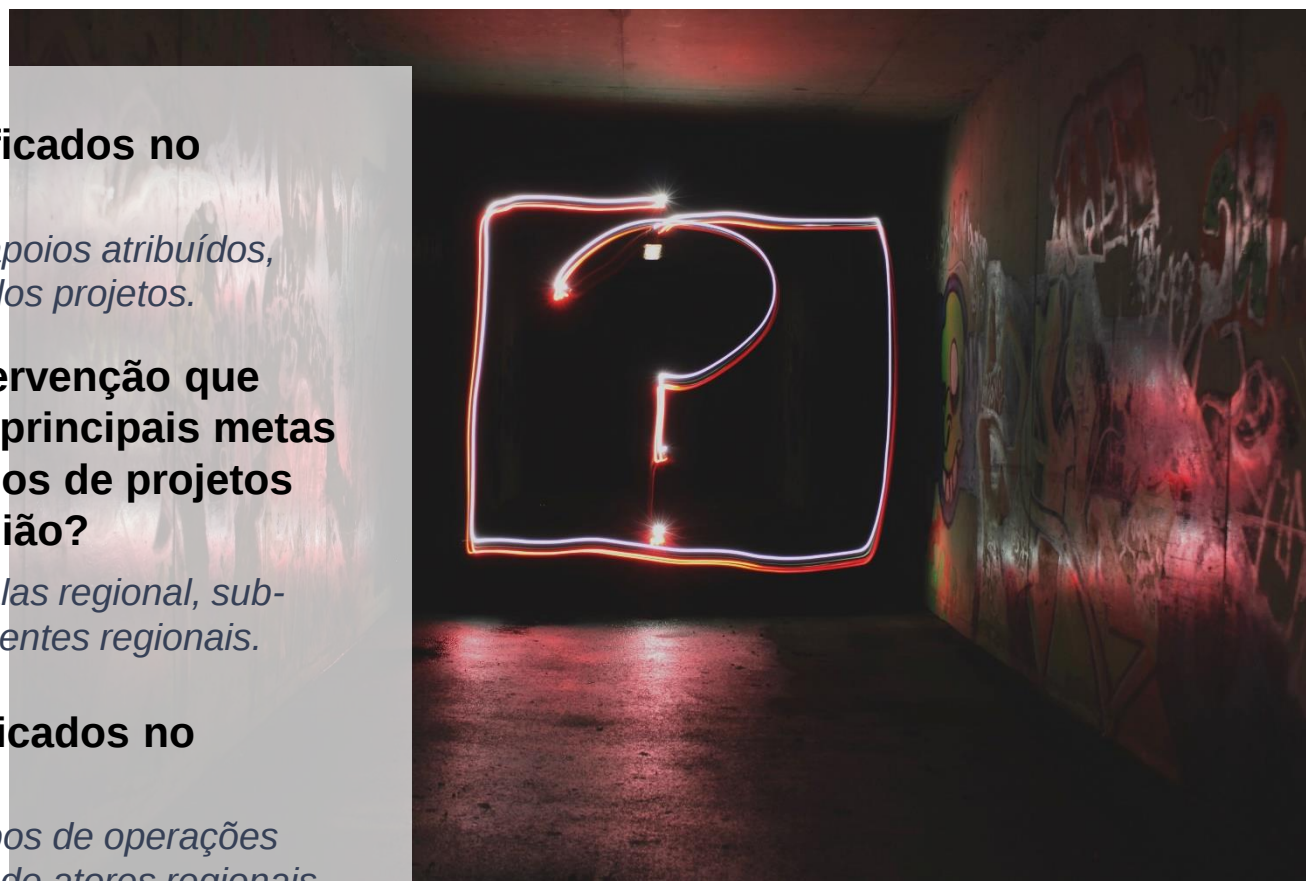
Tornar as cidades e os assentamentos humanos inclusivos, seguros, resilientes e sustentáveis

- Até 2030, reduzir o impacto ambiental negativo per capita nas cidades, inclusive prestando especial atenção à qualidade do ar, gestão de resíduos municipais e outros;
- Até 2030, proporcionar o acesso universal a espaços públicos seguros, inclusivos, acessíveis e verdes, particularmente para as mulheres e crianças, pessoas idosas e pessoas com deficiência;
- Apoiar relações económicas, sociais e ambientais positivas entre áreas urbanas, periurbanas e rurais, reforçando o planeamento nacional e regional de desenvolvimento;
- Até 2030, aumentar substancialmente o número de cidades e assentamentos humanos que adotaram e implementaram políticas e planos integrados para a inclusão, a eficiência dos recursos, mitigação e adaptação às mudanças climáticas, resiliência a desastres; e desenvolver e implementar, de acordo com o Enquadramento para a Redução do Risco de Desastres de Sendai 2015-2030, a gestão holística do risco de desastres em todos os níveis;
- Apoiar os países menos desenvolvidos, inclusive por meio de assistência técnica e financeira, para construções sustentáveis e resilientes, utilizando materiais locais.

5. Desenvolvimento Urbano Sustentável: Presente vs. Futuro

Questões para debate

- **Quais os principais constrangimentos identificados no período 2014-2020?**
Exemplos: tipos de operações apoiadas, montante de apoios atribuídos, envolvimento de atores regionais, grau de maturidade dos projetos.
- **Olhando para as prioridades/domínios de intervenção que serão apoiados no período 2021-27, quais as principais metas a concretizar no horizonte 2030 e quais os tipos de projetos que se assumem como prioritários para a região?**
Exemplos: Metas 2030 e projetos estruturantes às escalas regional, sub-regional e local, projetos em parceria com diferentes agentes regionais.
- **Quais os principais constrangimentos identificados no período 2014-20?**
Exemplos: Processo de planeamento / mapeamento, tipos de operações apoiadas, montante de apoios atribuídos, envolvimento de atores regionais, grau de maturidade dos projetos.





Oportunidades de financiamento no Norte no período de programação 2021-2027 das Políticas da União Europeia

Regeneração, Valorização Territorial e Desenvolvimento Urbano Sustentável

[norte2030@ccdr-n.pt]