



COMUNIDADE DE TRABALLO  
**GALICIA  
NORTE DE  
PORTUGAL**  
COMUNIDADE DE TRABALHO

**CCDRn**  
COMISSÃO DE COORDENAÇÃO E  
DESENVOLVIMENTO REGIONAL DO NORTE



**XUNTA  
DE GALICIA**

# PLANO DE INVESTIMENTOS

# CONJUNTOS DA EURO REGIÃO

## GALICIA-NORTE DE PORTUGAL



PROGRAMA  
COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA  
ESPAÑA - PORTUGAL  
COOPERAÇÃO TRANSFRONTEIRICA  
2007 - 2013



UNIÃO EUROPEIA  
Fundo Europeu de  
Desenvolvimento Regional  
Investimos no seu futuro

**VERSÃO INTEGRAL**

## FICHA TÉCNICA

### **PLANO DE INVESTIMENTOS CONJUNTOS DA EURO REGIÃO GALICIA-NORTE DE PORTUGAL (2014-2020)**

[Documento aprovado no âmbito do X Plenário da Comunidade de Trabalho Galicia-Norte de Portugal, a 27 de janeiro de 2014, em Baiona, Espanha]

#### **Edição**

Unidade para a Cooperação Estratégica da Comissão de Coordenação e Desenvolvimento Regional do Norte e Dirección Xeral de Relacións Exteriores e coa Unión Europea da Xunta de Galicia

Conteúdos elaborados com contributos dos estudos realizados por:

#### **Agrupamento Europeu de Cooperação Territorial Galicia-Norte de Portugal**

(Idom; SPI - Sociedade Portuguesa de Inovação e Centro de Estudos Euro-Regionais Galicia-Norte de Portugal - CEER)

#### **Eixo Atlântico do Noroeste Peninsular**

(Quatenaire Portugal e ADUYR Consultoria)

*As entidades envolvidas na elaboração deste documento expressam o seu agradecimento aos Professores Luís Dominguez Castro, da Universidade de Vigo, e Luís Ramos, da Universidade de Trás-os-Montes e Alto Douro, pela colaboração prestada no trabalho de integração e síntese do Plano.*

#### **Março de 2014**

#### **Cofinanciamento**

Programa de Cooperação Transfronteiriça Espanha-Portugal (POCTEP), através do Fundo Europeu de Desenvolvimento Regional

*Este documento foi elaborado nas línguas Galega, Castelhana e Portuguesa.*

# Índice

<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>1</b>
<b>DIAGNOSTICO Y DAFO</b>	<b>4</b>
<b>1. UNA EURORREGIÓN INNOVADORA QUE APUESTA POR LA INVESTIGACIÓN Y LA TRANSFERENCIA</b>	<b>4</b>
1.1. INVERSION EN I+D+I	4
1.2. PATENTES	5
1.3. INNOVACION REGIONAL	5
1.4. ESPECIALIZACION INTELIGENTE	5
1.5. PARQUES TECNOLOGICOS	6
1.6. LAS TIC EN EL PIB	7
<b>2. UNA EURORREGIÓN COMPETITIVA QUE APUESTA POR EL EMPLEO</b>	<b>8</b>
2.1. PIB	8
2.2. NIVEL DE EMPLEO	9
2.3. PYMES	10
2.4. VIVEROS DE EMPRESAS	12
2.5. INTERNACIONALIZACIÓN	12
2.6. CLÚSTERES	13
2.7. CONEXIÓN A INTERNET Y BANDA ANCHA	14
<b>3. UNA EURORREGIÓN CABECERA EN CALIDAD MEDIOAMBIENTAL Y PATRIMONIO</b>	<b>15</b>
3.1. BIODIVERSIDAD Y RED NATURA	15
3.2. PATRIMONIO CULTURAL, TURISMO E INDUSTRIAS CULTURALES Y CREATIVAS	16
3.3. ENERGÍAS RENOVABLES	18
3.4. EFICIENCIA ENERGÉTICA	19
3.5. GESTIÓN DE RIESGOS	19
3.6. TRANSPORTE Y ACCESIBILIDAD	20
<b>4. UNA EURORREGIÓN EJEMPLAR EN LA CAPACITACIÓN INSTITUCIONAL AL SERVICIO DE LA CIUDADANÍA</b>	<b>23</b>
4.1. ESTRUCTURAS DE COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA	23
4.2. ENVEJECIMIENTO POBLACIONAL	24
4.3. EXCLUSIÓN SOCIAL	25
4.4. TASA DE ABANDONO ESCOLAR	25

4.5. EDUCACIÓN SUPERIOR	26
4.6. ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA	27
<b>5. DAFO</b>	<b>28</b>
5.1. UNA EURORREGIÓN INNOVADORA QUE APUESTA POR LA INVESTIGACIÓN Y LA TRANSFERENCIA	28
5.2. UNA EURORREGIÓN COMPETITIVA QUE APUESTA POR EL EMPLEO	29
5.3. UNA EURORREGIÓN CABECERA EN CALIDAD MEDIOAMBIENTAL Y PATRIMONIO	29
5.4. UNA EURORREGIÓN EJEMPLAR EN LA CAPACITACIÓN INSTITUCIONAL AL SERVICIO DE LA CIUDADANÍA	29
<b>EIXOS, PRIORIDADES ESTRATÉXICAS E PROXECTOS DE INVESTIMENTO</b>	<b>30</b>
<b>1. E1. UNHA EURORREXIÓN INNOVADORA QUE APOSTA POLA INVESTIGACIÓN E A TRANSFERENCIA</b>	<b>39</b>
1.1. E1.P1. CONSOLIDACIÓN E POTENCIACIÓN DE POLOS DE INVESTIGACIÓN QUE SE INCARDINEN NA RIS3 DA EURORREXIÓN	39
1.1.1. Elaboración dunha RIS3 eurorrexional, a partir das respectivas RIS3 rexionais e coa vista posta nunha RIS3 conxunta da RESOE	39
1.1.2. Consolidación dun polo de excelencia internacional en torno ao INL, con especial atención ao ámbitos agro-alimentario e da saúde	39
1.1.3. Consolidación dun polo de excelencia internacional en torno ao Campus do Mar, con aplicacións directas en catro dos oito dominios do Norte e 2 dos 3 de Galicia	40
1.1.4. Consolidación dun polo de excelencia macrorrexional, o Campus Mobilidade, especializado no ámbito da automoción, metal-mecánica, eficiencia enerxética e TIC aplicadas	40
1.1.5. Potenciación dun polo de investigación en torno ao clúster da saúde, especialmente orientado cara o envellecemento activo	40
1.1.6. Potenciación dun polo de competitividade centrado nas industriais culturais creativas e no uso dos recursos naturais e patrimoniais para o sector turístico	40
1.1.7. Programas de titulacións conxuntas de Grao, Mestrado e Doutoramento que procuren economías de escala e a adecuación da oferta universitaria ás necesidades do desenvolvemento eurorrexional	41
1.2. E1.P2. POTENCIACIÓN DA TRANSFERENCIA DE RESULTADOS AO SECTOR PRODUTIVO	41
1.2.1. Promoción de EBT e de <i>spin-off</i> que fomenten a cooperación de I+D+i entre empresas, centros de investigación e administracións	41
1.2.2. Programa Iacobus de mobilidade de estudantes e investigadores que inclúa unha sección destinada a estadias en empresas de elevada intensidade tecnolóxica, mesmo coa posibilidade de facer Doutoramentos Industriais e incorporar as empresas nos sistemas de formación profesional	42
1.2.3. Programa de <i>Benchmarking</i> industrial transfronteirizo	43
1.2.4. Programa de incentivos á solicitude de patentes en función do seu éxito de transferencia	43

<b>2. E2. UNHA EURORREXIÓN COMPETITIVA QUE APOSTA POLO EMPREGO</b>	<b>43</b>
2.1. E2.P3. CONVERSIÓN DA EURORREXIÓN NUN TERRITORIO ATRACTIVO PARA O INVESTIMENTO PRODUTIVO	<b>43</b>
2.1.1. Promoción de viveiros de empresas, especialmente as de base tecnolóxica e de recursos endóxenos nas áreas de baixa intensidade demográfica	<b>43</b>
2.1.2. Fortalecemento e estruturación de clusters transfronteirizos orientados cara os dominios das RIS3, que promovan o reforzo da innovación e da internacionalización de empresas e cadeas de valor. Un seguimento especial para o cluster téxtil que xa foi apoiado no período de programación anterior	<b>44</b>
2.1.3. Programa de apoio ao emprendedurismo social, como por exemplo os proxectos nados desde os grupos de acción de desenvolvemento local participativo	<b>44</b>
2.1.4. Programa de apoio ao emprendedurismo da poboación activa moza nos sectores compatibles coas RIS3	<b>45</b>
2.1.5. Programa de promoción da capacitación empresarial das PME para o desenvolvemento de sistemas avanzados de produción e de servizos especializados	<b>45</b>
2.1.6. Programa de coordinación eurorrexional de Telecomunicacións e Banda Ancha	<b>45</b>
2.1.7. Programa de coordinación eurorrexional de centros loxísticos multimodais	<b>45</b>
2.2.E2.P4. FOMENTO DA INTERNACIONALIZACIÓN ECONÓMICA DA EURORREXIÓN	<b>45</b>
2.2.1. Programa de <i>Soft Landing</i> transfronteirizo e internacional	<b>46</b>
2.2.2. Programa de atracción de inversión externa mediante marketing territorial, incentivos e instrumentos de financiamento ( <i>joint-ventures</i> , fondo de capital risco, etc...)	<b>46</b>
2.2.3. Programa coordinado de promoción exterior da Eurorrexión	<b>47</b>
2.2.4. Programa transfronteirizo de fomento da mobilidade laboral coa mellora do mercado laboral transfronteirizo, através de servizos de información ao tecido produtivo e o recoñecemento mutuo de titulacións e competencias profesionais	<b>47</b>
<b>3. E3. UNHA EURORREXIÓN CABECEIRA EN CALIDADE MEDIOAMBIENTAL E PATRIMONIO</b>	<b>47</b>
3.1. E3.P5. VALORIZACIÓN E PROTECCIÓN DO PATRIMONIO NATURAL E CULTURAL	<b>47</b>
3.1.1. Plan de coordinación eurorrexional de xestión de espazos e riscos naturais, así como de catástrofes e emerxencias que inclúa dotación de infraestruturas e equipamento	<b>48</b>
3.1.2. Fomentar políticas forestais activas (madeira, gandería extensiva, biomasa...) e pasivas (fiscalidade) que poñan en valor os montes e permitan o combate dos incendios	<b>48</b>
3.1.3. Promover produtos turísticos eurorrexionais baixo o lema "Dous países, un destino": Camiño portugués de Santiago, Patrimonios da Humanidade e rutas temáticas	<b>48</b>
3.1.4. Programa de conservación e rehabilitación de patrimonio edificado classificado	<b>49</b>

3.2. E3.P6. VALORIZACIÓN DO SISTEMA URBANO POLICÉNTRICO	<b>49</b>
3.2.1. Programa de <i>smart cities</i>	<b>49</b>
3.2.2. Programa de mobilidade multimodal, con especial interese polo ferrocarril eurorrexional de altas prestacións para pasaxeiros e mercadorías	<b>49</b>
3.2.3. Programa de configuración dun sistema urbano ambientalmente sostible: optimización de todos os procesos de metabolismo urbano (uso eficiente de recursos, redución da pegada de carbono, etc...)	<b>50</b>
3.2.4. Programa de conectividade no eixo interior da Eurorrexión e dos dous eixos, litoral e interior, cos corredores horizontais da Eurorrexión, baseado na mobilidade sostible	<b>50</b>
3.3. E3.P7. PROMOVER A EFICIENCIA DOS RECURSOS AMBIENTAIS	<b>50</b>
3.3.1. Promover proxectos e accións de xestión integrada de bacías hidrográficas e de monitorización da orla costeira	<b>51</b>
3.3.2. Programa coordinado eurorrexional de eficiencia enerxética	<b>51</b>
3.3.3. Programa de fomento da economía verde (valorización económica de recursos, biodiversidade, amenidades, etc...)	<b>51</b>
3.3.4. Programa integral para un uso sostible da auga	<b>51</b>
<b>4. E4. UNHA EURORREXIÓN EXEMPLAR NA CAPACITACIÓN INSTITUCIONAL AO SERVIZO DA CIDADANÍA</b>	<b>51</b>
4.1. E4.P8. PROMOVER A COOPERACIÓN TRANSFRONTEIRIZA ENTRE ADMINISTRACIÓNS PÚBLICAS COMO INSTRUMENTO EFICAZ PARA MELLORAR A CALIDADE DE VIDA DA CIDADANÍA	<b>52</b>
4.1.1. Promover accións que tendan a eliminar os custes de contexto transfronteirizo	<b>52</b>
4.1.2. Programa de dinamización e creación de estratexias de desenvolvemento socioeconómico de base local lideradas polas respectivas comunidades	<b>52</b>
4.1.3. Programa eurorrexional de equipamentos transfronteirizos compartidos	<b>53</b>
4.1.4. Programa de estruturación da Eurorrexión social e cultural ó servizo da cidadanía activa, promovendo actuacións nos sectores da cultura, o deporte, a educación e o turismo	<b>53</b>
4.1.5. Programa de consolidación das estruturas de cooperación máis activas, nomeadamente a Associação do Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular e GNP AECT	<b>53</b>
<b>5. INDICADORES DE RESULTADO E REALIZAÇÃ</b>	<b>54</b>

## **PROPOSTAS PARA UM MODELO DE PROGRAMAÇÃO E DE GESTÃO DE FUNDOS MAIS EFICIENTE E EFICAZ**

<b>1. PERSPETIVAS FINANCEIRAS 2014-2020</b>	<b>62</b>
<b>2. CALENDÁRIO PREVISIONAL DE QUADROS REGULAMENTARES E DE ABERTURA DE CONCURSOS</b>	<b>71</b>
<b>3. ESTRATÉGIAS PARA A OBTENÇÃO DE FUNDOS 2014-2020</b>	<b>71</b>
3.1. IDENTIFICAÇÃO DE POTENCIAIS BENEFICIÁRIOS PÚBLICOS E PRIVADOS	<b>71</b>
<b>4. PRINCÍPIOS BÁSICOS DE GESTÃO DOS FUNDOS 2014-2020</b>	<b>73</b>
4.1. NOTA PRELIMINAR	<b>73</b>
4.2. ASPETOS GERAIS	<b>73</b>
4.3. APRESENTAÇÃO DE CANDIDATURAS	<b>74</b>
4.4. APROVAÇÃO DE PROJETOS	<b>74</b>
4.5. GESTÃO DOS FUNDOS	<b>75</b>



# INTRODUCCIÓN

A Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal ten unha longa tradición de cooperación e de artellamento conxunto da programación da mesma, mesmo anterior a posta en marcha do primeiro paquete Delors, en 1989. En efecto, xa en abril de 1986 se asinou en Porto o documento de traballo contendo os Projectos susceptibles de consideración conjunta por parte da Galiza e da Região Norte de Portugal. O exercicio que agora abordamos continúa, pois, unha ruta de bo facer que nos sitúa a cabeceira da Unión Europea no ámbito da Cooperación Territorial coa terceira AECT máis antiga. Así mesmo, é un territorio cunha dilatada experiencia na organización de estruturas de cooperación tanto no nivel rexional — Comunidade de Traballo desde 1991— como, de forma singular na UE, no ámbito do seu sistema urbano onde exerce un claro liderado peninsular e europeo a través do Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular. Nos inicios dun novo período de programación comunitaria procede formular un plan de investimentos coxuntos da Eurorrexión para facer fronte, xuntos aos desafíos dun tempo crítico para os nosos respectivos países na convicción de que a cooperación, unha plusvalía en si mesma, poder ser un instrumento eficaz para axudar a superar a actual crise e avanzar no camiño do crecemento intelixente, integrador e sostible que a Estratexia Europa 2020 ten trazado.

A Comisión Europea, nos seus comentarios ás respectivas propostas de Acordos de Asociación e de programas de España e Portugal para 2014-2020, indicou, en 2012, que, en materia de cooperación transfronteiriza entre os dous países, debía adoptarse unha abordaxe máis estratéxica, centrada nun pequeno número de prioridades con impacto tanxible. Insistíase na importancia crucial de mellorar a articulación co resto dos fondos e dos instrumentos financeiros dispoñibles para o próximo período.

Finalmente, facíase a recomendación de que poderían resultar especialmente pertinentes proxectos de protección do ambiente e da utilización eficiente dos recursos, sobre todo no uso sostible da auga e na prevención de incendios, así como a promoción do uso compartido de servizos públicos comúns nas fronteiras (por exemplo, no ámbito da asistencia sanitaria, residuos e tratamento de auga, accesibilidade, tecnoloxías da información e das comunicacións, sistemas de xestión de catástrofes y servizos de urxencia, programas conxuntos de educación e formación) e a consolidación do mercado laboral transfronteirizo co fomento da mobilidade transfronteiriza dos traballadores. Tamén se poñía o foco na necesidade de reforzar as capacidades de cooperación institucional, sobre todo as xurídicas e administrativas que melloren a calidade de vida dos cidadáns raianos.

Recentemente, entraron en vigor os Regulamentos que van nortear o desenvolvemento da programación ata 2020. Dos seis, cómpre destacar o Regulamento (UE) 1303/2013 de 17 de decembro de disposicións xerais; o Regulamento (UE) 1301/2013 de 17 de decembro sobre o FEDER; a novidade, por primeira vez, dun Regulamento específico de cooperación territorial europea, o Regulamento (UE) 1299/2013 de 17 de decembro; e a nova versión do Regulamento sobre as AECT, o Regulamento 1302/2013 de 17 de decembro.

Seguindo o principio de concentración de esforzos e recursos, o artigo 9 do Regulamento 1303/2013 establece once obxectivos temáticos que serán os apoiados polos fondos estruturais e de investimento europeos:

1. Potenciar a investigación, o desenvolvemento tecnolóxico e a innovación.
2. Mellorar o uso e a calidade das tecnoloxías da información e da comunicación e o acceso ás mesmas.

3. Mellorar a competitividade das PEMES, do sector agrícola (para o caso do FEADER) e do sector da pesca e da acuicultura (para o caso do FEMP).

4. Favorecer a transición a unha economía baixa en carbono en todos os sectores.

5. Promover a adaptación ao cambio climático e a prevención e xestión de riscos.

6. Conservar e protexer o ambiente e promover a eficiencia dos recursos.

7. Promover o transporte sostible e eliminar os estrangulamentos nas infraestruturas de rede fundamentais.

8. Promover a sustentabilidade e a calidade do emprego e favorecer a mobilidade laboral.

9. Promover a inclusión social e loitar contra a pobreza e calquera forma de discriminación.

10. Investir en educación, formación e formación profesional para adquirir capacidades e unha aprendizaxe permanente.

11. Mellorar a capacidade institucional das autoridades públicas e as partes interesadas e a eficiencia da administración pública.

Así mesmo, o artigo 6 do Regulamento (UE) 1299/2013 establece que, polo menos o 80% da contribución FEDER a cada programa transfronteirizo deberá concentrarse nun máximo de catro deses once obxectivos temáticos conforme as prioridades de investimento establecidas no artigo 5 do Regulamento (UE) 1301/2013. En cumprimento desta regulamentación, as autoridades nacionais de España e Portugal acordaron seleccionar, para o próximo Programa Operativo de Cooperación Transfronteiriza España - Portugal (POCTEP), os seguintes obxectivos temáticos e as seguintes prioridades de investimento:



**1.** Potenciar a investigación, o desenvolvemento tecnolóxico e a innovación.

**1.A.** Mellora das infraestruturas de investigación e innovación (I+I) e da capacidade para desenvolver excelencia en materia de I+I e fomento de centros de competencia, en especial os de interese europeo.

**1.B.** Promoción do investimento das empresas en innovación, o desenvolvemento de vínculos e sinerxías entre empresas, centros de I+D e de educación superior, en especial no desenvolvemento de produtos e servizos, a transferencia de tecnoloxía, a innovación social e as aplicacións de servizo público.

**3.** Mellorar a competitividade das PEMES.

**3.A.** Promoción do espírito empresarial, en particular facilitando o aproveitamento económico de novas ideas e impulsando a creación de novas empresas, incluíndo as incubadoras de empresas.

**3.B.** Desenvolvemento e implementación de novos modelos empresariais para as PEMES, en particular para a súa internacionalización.

**5.** Promover a adaptación ao cambio climático e a prevención e xestión de riscos.

**5.B.** Fomento do investimento para abordar os riscos específicos, garantía de resiliencia fronte ás catástrofes e desenvolvemento de sistemas de xestión de catástrofes.

**6.** Conservar e protexer o ambiente e promover a eficiencia dos recursos.

**6.C.** Protección, fomento e desenvolvemento do patrimonio cultural e natural.

**6.D.** Protección e restauración da biodiversidade, protección do solo e fomento dos servizos dos ecosistemas, incluíndo NATURA 2000 e as infraestruturas ecolóxicas.

**6.E.** Acción para mellorar o entorno urbano, a rehabilitación de zonas industriais e a redución da contaminación atmosférica.

**6.F.** Fomento de tecnoloxías innovadoras para a mellora da protección ambiental e da eficiencia dos recursos no sector dos residuos, o sector da auga, a protección do solo e para reducir a contaminación atmosférica.

**11.** Mellorar a capacidade institucional das autoridades públicas e as partes interesadas e a eficiencia da administración pública.

Este é pois o marco normativo no que se ten que desenvolver o plan de investimentos conxuntos (PIC) da Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal co pertinente grao de flexibilidade e de adaptación as nosas condicións e características específicas. O PIC da Eurorrexión debe servir para alcanzar catro retos compartidos e lanzar un desafío:

**1. Gañar todos coa cooperación.** O PIC debe xerarquizarse o gasto, evitando duplicidades innecesarias; debe coordinar os investimentos en favor do cidadán; implicar á sociedade civil xerando un clima de confianza mutua que estimule os negocios e o traballo conxunto. A cooperación transfronteiriza eficiente é aquela que se asenta no respecto polas singularidades nacionais dos respectivos países que participan nela, singularidades que deben ser coñecidas e asumidas por todos.

**2. Compartir recursos.** O PIC asenta na colaboración entre o noso capital humano para impulsar o noso I+D e a nosa capacidade de transferencia; nunha estratexia de promoción exterior acordada; no disfrute común dos equipamentos sociais públicos na fronteira; nunha planificación conxunta dos usos e conservación dos recursos naturais e culturais que a historia nos ten legado.

**3. Apostar na intelixencia, no traballo, no esforzo e na inclusión.** Unha Eurorrexión que cre nesa aposta, non ten medo ao financiamento a través dos préstamos porque é responsable na xestión do diñeiro público e é quen de consolidar unha economía sostible.

**4. Facer confianza en nos mesmos.** Temos que acreditar nas nosas xentes e nos nosos medios e trasladar unha mensaxe política aceleradora das nosas fortalezas. Hai futuro e vai ser noso.

E finalmente, o desafío. En 2020 a Eurorrexión vai converxer no sentido das mais desenvolvidas da UE grazas ao avance en I+D e a súa transferencia ao sector productivo.

O PIC descansa nunha serie de principios encadradores. A saber:

**1)** Aplicación da norma comunitaria da **concentración**, non só nos eixos e nas prioridades que deben coincidir cos escollidos para o próximo POCTEP, se non tamén no número de proxectos de investimento seleccionados cunha xerarquización derivada do diferente número en función das prioridades estratéxicas. Por esa razón, o PIC arrinca dun esquema de múltiples de catro para catro eixos e oito prioridades, cun total de trinta e oito proxectos. Un número reducido de proxectos mitigarán a pulverización do financiamento dispoñible.

**2)** Formulación de **proxectos realistas** que **complementen e enriquezan** a aplicación das estratexias rexionais en cada un dos espazos de cooperación, combinando proxectos moi concretos e específicos con outros máis xerais que permitan un certo grao de flexibilidade a sete anos de vista. Un cumprimento elevado de proxectos previstos será a mellor carta de presentación do éxito da xestión da cooperación no próximo período no que a **recompensa ao rendemento** é unha das normas defendidas por Bruxelas.

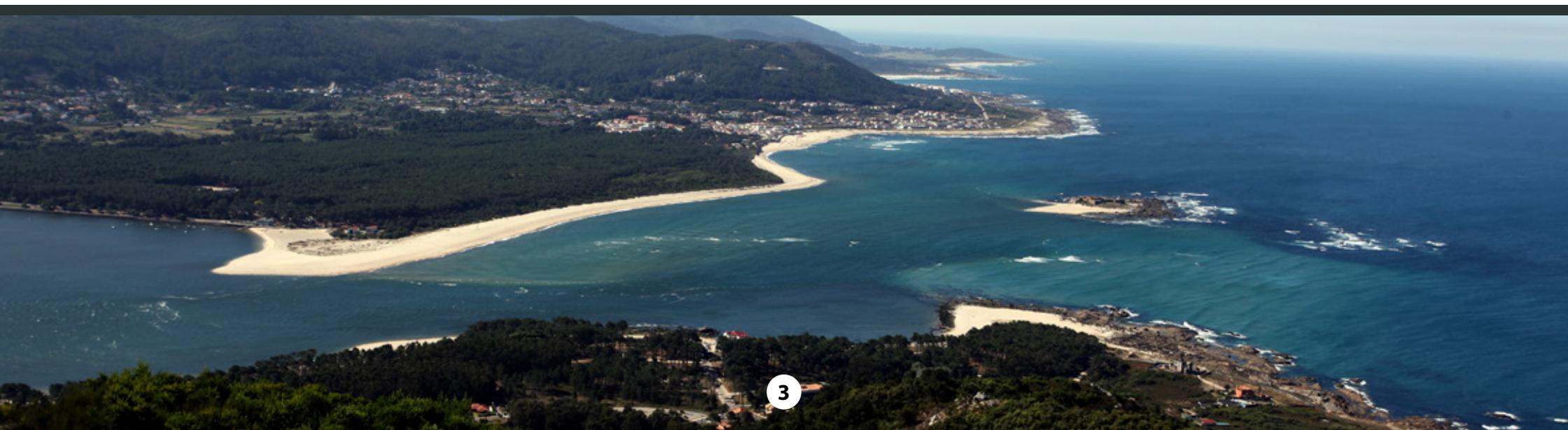
**3)** Aposta pola **programación integrada** o que implica alcanzar un alto grado de coherencia no uso dos diferentes fondos comunitarios e doutros instrumentos de financiamento tanto cos programas operacionais rexionais como cos temáticos nacionais, así como o apoio a proxectos con financiamento multifondo. Neste sentido, e fundamental promover o uso das novas figuras contempladas nos Regulamentos (UE) 1299/2013 e 1303/2013, na medida en que poidan contribuír ao desenvolvemento estratéxico integral, sempre e cando sexan promovidos por entidades que teñan desenvolvido estratexias de cooperación, teñan demostrada capacidade de xestión e financiamento e cumpran os requisitos previstos no artigo 11 do Regulamento 1299/2013. Incluso se a promoción destes instrumentos non foi desenvolvida claramente polos gobernos nacionais, debería trasladárselles a conveniencia de usar os recursos que a Comisión Europea propón, especialmente cando son innovadores, como neste caso. En concreto, o Investimento territorial integrado, xestionado por entidades que garantan a súa aplicación

eficaz, debería ser contemplada como unha prioridade política para a Eurorexión. O PIC contempla para cada proxecto de investimento proposto as posibles vías de financiamento.

**4)** Fincapé no **enfoque a resultados** polo que consideramos imprescindible acompañar o esquema cunha columna que estableza os indicadores, tanto de realización como de resultados.

**5)** Lanzamento dunha mensaxe política que apoiándose nos fondos comunitarios a fondo perdido como panca necesaria para territorios que aínda non alcanzaron a media do PIB comunitario, non renuncian a **instrumentos de financiamento con reembolso**, como os do BEI, por exemplo. Trátase de incidir en que a corresponsabilidade e o bo emprego do diñeiro público non se limita aos principios de adicionalidade e boas prácticas se non que tamén integra o de sustentabilidade na súa mellor expresión, a da viabilidade económica que garante a viabilidade social.

**6)** Carácter dinámico do esquema en canto aos proxectos de investimento garantido pola existencia dunha comisión de seguimento e a correspondente avaliación intermedia do mesmo, na liña dos principios da nova programación comunitaria.



# DIAGNÓSTICO Y DAFO

## 1. UNA EURORREGIÓN INNOVADORA QUE APUESTA POR LA INVESTIGACIÓN Y LA TRANSFERENCIA

La investigación, desarrollo e innovación (i+D+i), además de representar el primer objetivo temático del Marco Estratégico Común y de encuadrarse bajo la iniciativa emblemática Unión de la Innovación, representa un ámbito de éxito en la cooperación territorial — en especial en su modalidad transfronteriza. En este contexto, es importante analizar el sistema de I+D+i de la Eurorregión en diferentes indicadores — inversión, personal ocupado, patentes, infraestructuras, entre otros — comparándose la Eurorregión a nivel europeo y de manera a identificar las bases para la profundización de la economía de la innovación y del conocimiento en esta zona fronteriza.

### 1.1. INVERSIÓN EN I+D+i

La investigación científica y técnica, la innovación y el desarrollo constituyen factores clave para el crecimiento económico y la competitividad de la Unión Europea y de la Eurorregión Galicia-Norte de Portugal, constituyendo uno de los pilares básicos de su crecimiento y sostenibilidad a largo plazo. Por esta razón, este apartado, es uno de los más importantes del Diagnóstico, constituyendo el primero de los objetivos temáticos de la Estrategia Europa 2020. En este marco se analizan a continuación los principales indicadores del sector.

En el año 2010 el gasto en I+D del Norte de Portugal (1,50% del PIB) fue mayor que el de Galicia (0,94% del PIB), de la misma forma que el gasto en I+D de Portugal era mayor que el de España. En el caso de Portugal, el gasto en I+D de la región Norte era ligeramente inferior que el gasto nacional (1,50% frente a 1,59%). En el caso de España, el gasto en I+D de Galicia es muy inferior al nacional (0,94% frente a 1,39%). Sin embargo, tanto Portugal como España están lejos de la media europea, es más, se sitúan muy lejos del objetivo de inversión de la estrategia Europa 2020 del 3% del PIB.

Atendiendo al gasto en I+D por sector, la tabla 1 muestra que, tanto en Galicia como en el Norte de Portugal, las empresas son el sector que más gasto realiza en I+D, seguidas de las universidades. En ambos casos, el porcentaje sobre la inversión total que representa el gasto en I+D de las empresas (44,7% en el caso de Galicia y 46% en el caso de la región Norte) y las universidades (39,4% en el caso de Galicia y 38,7% en el caso de la región Norte) es similar. Sin embargo, el peso de la inversión del sector público es mayor en Galicia, mientras que en el Norte de Portugal es mayor el peso del gasto de las organizaciones privadas sin ánimo de lucro, que en Galicia es nulo.

Tabla 1. Gasto en I+D (porcentaje del PIB) en 2010

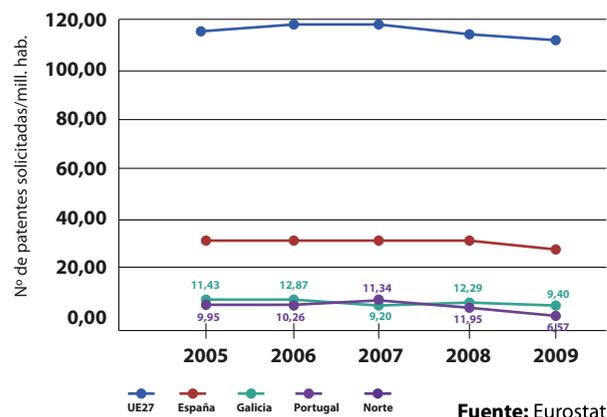
País/región	Total	Empresa	Sector Público	Universidades	Org. privadas sin ánimo de lucro
UE27	2,00	1,24	0,26	0,49	0,02
España	1,39	0,72	0,28	0,39	0,00
Galicia	0,94	0,42	0,15	0,37	0,00
Portugal	1,59	0,73	0,11	0,58	0,16
Norte	1,50	0,69	0,10	0,58	0,13



## 1.2. PATENTES

Otro de los indicadores clave para medir el esfuerzo de un país, zona o región en I+D+i es el número de patentes que solicita y obtiene. Según los datos disponibles en Eurostat sobre patentes presentadas ante la Oficina Europea de Patentes (EPO) por cada millón de habitantes, el número de solicitudes en Galicia y Norte de Portugal (así como en España, Portugal y la UE) se ha mantenido casi invariable en los últimos años. Además, las cifras demuestran que los resultados alcanzados por Galicia y Norte de Portugal en cuanto a patentes son similares (alrededor de 10 patentes solicitadas por cada millón de habitantes), pero muy inferiores al valor de la UE (111 patentes solicitadas por cada millón de habitantes en 2009). En el caso de Galicia, el número de patentes es, además, inferior al valor nacional, situado en casi 27 patentes solicitadas por cada millón de habitantes en 2009. Esto no ocurre, en el Norte de Portugal, donde los valores son muy similares a los nacionales. Esta coyuntura está marcada por la presencia de la ciudad de Oporto, tractora en el contexto de Portugal. En cambio, la falta de centros tractores en Galicia hace que los resultados en cuanto a I+D se alejen de la media nacional.

**Figura 1.** Solicitudes de patentes presentadas ante la EPO por cada millón de habitantes



## 1.3. INNOVACIÓN REGIONAL

El *Regional Innovation Scoreboard* 2012 ha posicionado a la región Norte en un nivel medio-alto, habiendo presentado una evolución positiva en este ranking desde 2007. En el caso de Galicia, la valoración para 2011 fue de medio-bajo. Aunque la comunidad autónoma gallega presentó una mejora en su posición en el ranking en el periodo 2007-2009, no ha ocurrido así en el periodo 2009-2011. Por otra parte, tanto Galicia como la región Norte se sitúan por debajo de las posiciones otorgadas a España y Portugal.

**Tabla 2.** Posición en el *Regional Innovation Scoreboard* 2012

País/región	2007	2009	2011
España	Medio	Medio	Medio
Galicia	Modesto-Alto	Medio-Bajo	Medio-Bajo
Portugal	Medio	Medio	Medio
Norte	Medio-Alto	Medio-Bajo	Medio-Alto

La mejora de la posición de Galicia y la región Norte en el ranking se deriva de la mejora de los indicadores considerados por el *Regional Innovation Scoreboard*. En el caso de la región Norte, el mejor desempeño se ha producido en el lado de los indicadores de input más que del lado de los indicadores de innovación y sofisticación empresarial. Así, destacan los progresos registrados en inversión en I+D, aunque también los registrados en cuanto a empresas que innovan y colaboran entre ellas, al número de innovadores tecnológicos o venta de nuevos productos. En el caso de Galicia, la mejora en el ranking se deriva especialmente de la mejora de los indicadores relacionados con empresas innovadoras que colaboran, con innovadores no-tecnológicos y con venta de nuevos productos. En consecuencia, los valores de 2011 de los indicadores considerados muestran, en su mayoría, un mejor comportamiento para la región Norte que para Galicia.

**Tabla 3.** Rendimiento para Galicia y el Norte de Portugal para cada indicador empleado en el *Regional Innovation Scoreboard*

País/región	Población con educación terciaria	Inversión pública en I+D	Inversión de empresas en I+D
Galicia	0,57	0,41	0,39
Norte	0,28	0,43	0,44

País/región	Inversión en innovación (no I+D)	Pymes con innovación doméstica	Pymes que colaboran con otras
Galicia	0,29	0,22	0,25
Norte	0,60	0,65	0,39

País/región	Co-publicaciones público-privadas	Patentes ante la EPO	Innovadores tecnológicos (de producto o proceso)
Galicia	0,17	0,25	0,31
Norte	0,27	0,30	0,63

País/región	Innovadores no tecnológicos (mkt u organizacional)	Empleo en servicios intensivos en conocimiento y en producción de nivel tecnológico medio-alto/alto	Innovadores tecnológicos (de producto o proceso)
Galicia	0,29	0,30	0,45
Norte	0,47	0,19	0,63

## 1.4. ESPECIALIZACIÓN INTELIGENTE

La Comisión Europea ha fijado la necesidad de convertir la innovación en una prioridad para todas las regiones europeas, estableciendo las Estrategias de Investigación e Innovación para la Especialización Inteligente (RIS3) como una obligación de las regiones y de los Estados miembros para optar a los fondos estructurales en el próximo periodo presupuestario 2014-2020. La especialización inteligente se entiende como una "especialización diversificada" de forma que las regiones encuentren un

equilibrio entre especializarse lo suficiente para ser competitivas sin exponerse a los riesgos de cambios en los sectores por una excesiva especialización. En consecuencia, todas las regiones deben identificar sus áreas de especialización susceptibles de recibir financiación comunitaria.

Tanto en Galicia como en la región Norte de Portugal ya se han dado los primeros pasos hacia el desarrollo de sus respectivas estrategias RIS3. El documento "Diagnose de contexto para a definición dunha estratexia rexional de especialización intelixente en Galicia" identifica tres áreas temáticas en las que Galicia destaca: pesca y actividades marinas, salud y ciencias de la vida y biotecnología verde. Para llegar a estas tres áreas, el diagnóstico se basó en el análisis de la especialización productiva, la capacidad demostrada de generar conocimiento competitivo internacionalmente, la existencia de actividades de descubrimiento emprendedor basadas en el conocimiento con potencial competitivo internacional y las singularidades propias del territorio gallego. El diagnóstico destaca también la presencia de actividades competitivas en las principales tecnologías emergentes, tales como las TIC, la biotecnología y la nanotecnología, así como la importancia transversal de las Tecnologías de la Producción.

En el caso de la región Norte de Portugal, el "Diagnóstico Prospetivo da Região do Norte 2014-2020" ha identificado varios dominios prioritarios sobre los que desarrollar su estrategia de especialización inteligente: recursos del mar y economía; capital humano y servicios especializados (en relación con el área de TIC); cultura, creación y moda; industrias de la movilidad y medioambiente; sistemas agroambientales y alimentación; ciencias de la vida y de la salud; capital simbólico, tecnologías y servicios del turismo; y tecnologías de amplio espectro (*key enabling technologies*). La definición de estos ocho dominios prioritarios para la construcción de la estrategia RIS3 del Norte de Portugal ha pasado por una evaluación de los recursos activos regionales y del potencial de integración de conocimiento y de articulación intersectorial,

junto con una evaluación de la *technology relatedness* y *market relatedness*.

### 1.5. PARQUES TECNOLÓGICOS

Los Parques Científicos y Tecnológicos son las zonas urbanizadas cuyas parcelas son ocupadas única y exclusivamente por entidades públicas o privadas cuyo objetivo básico es favorecer la generación de conocimiento científico y tecnológico y la promoción de la transferencia de tecnología, con el objetivo directamente deducible de incrementar la innovación en sus entidades instaladas y en el sistema de Ciencia- Tecnología-Empresa. Galicia cuenta con dos parques científicos y tecnológicos, miembros de la Asociación de Parques Científicos y Tecnológicos de España (APTE):

**Parque Tecnológico de Galicia – Tecnópole:** situado en la provincia de Ourense, cuenta con un espacio de 550.000 m en el que están instaladas empresas y centros tecnológicos (CIS-Madeira; Centro Tecnológico da Carne y de Incubación de Coren - CTI; el Centro de Investigación, Transferencia e Innovación - CITI de la Universidade de Vigo; y el Laboratorio Oficial de Metroloxía de Galicia - LOMG). El Parque Tecnológico de Galicia cuenta además con dos incubadoras (el Centro de Empresas e Innovación – CEI – y la Lanzadera de Empresas Biotecnológicas). Trabajan en el Parque Tecnológico 1.678 personas, resultado de la suma de todas las empresas y centros tecnológicos y la sociedad gestora. El 30 por ciento de la actividad en el Parque Tecnológico gira en torno a las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) y el resto está diversificado en varios sectores, con una tendencia emergente a la especialización en dos ámbitos muy definidos: la biotecnología y las energías renovables.

**Parque Tecnológico y Logístico de Vigo:** el Parque Tecnológico y Logístico de Vigo con un área de 875.000 m agrupa a más de 70 empresas pertenecientes, en su

mayor parte, a los sectores textil (53,25%), logístico (20,78%) y de la automoción (15,58%). En él trabajan más de 3.500 personas.

En el Norte de Portugal, a pesar de ser un territorio menor que el de la comunidad gallega, existen numerosos parques científicos y tecnológicos. Además, se ha creado la "Rede de Parques de Ciência e Tecnologia e Incubadoras" – PortusPark, que pretende consolidar una Red de Parques de Ciencia y Tecnología (PCTs) e Incubadoras en la región Norte de Portugal. Los parques incluidos son los siguientes:

**AvePark – Parque de Ciência e Tecnologia, S.A. Guimaraes:** con una superficie total de 150.000m, alberga un conjunto de empresas de base tecnológica, centros de investigación y desarrollo e instituciones universitarias.

**Brigantia EcoPark – Parque de Ciência e Tecnologia:** forma parte del Parque de Ciência e Tecnologia de Trás-os-Montes e Alto Douro. Actualmente tiene una superficie construida de 33.000m. Brigantia-Eco Park es un área de ciencia y tecnología para apoyar a empresas consolidadas y empresas incubadas, de base tecnológica. Cuenta con espacios de laboratorio para apoyar la I+D+i. Brigantia-Eco Park desarrolla su actividad principalmente en tres ámbitos temáticos: energía, medio ambiente y construcción ecológica.

**Parque de Ciência e Tecnologia de Santa Maria da Feira — FeiraPark:** en una superficie de 14 hectáreas, FeiraPark pretende incubar y acoger empresas innovadoras que generen valor, ofreciendo para ello infraestructuras de calidad para la incubación de empresas y prestando un conjunto de servicios de valor añadido que buscan las mejores condiciones para el éxito de las iniciativas empresariales.

**Parque de Ciência y Tecnologia da Maia – Tecmaia:** localizado en Maia, cuenta con más de 70 empresas instaladas, de las cuales el 50% son nacionales, el 42%

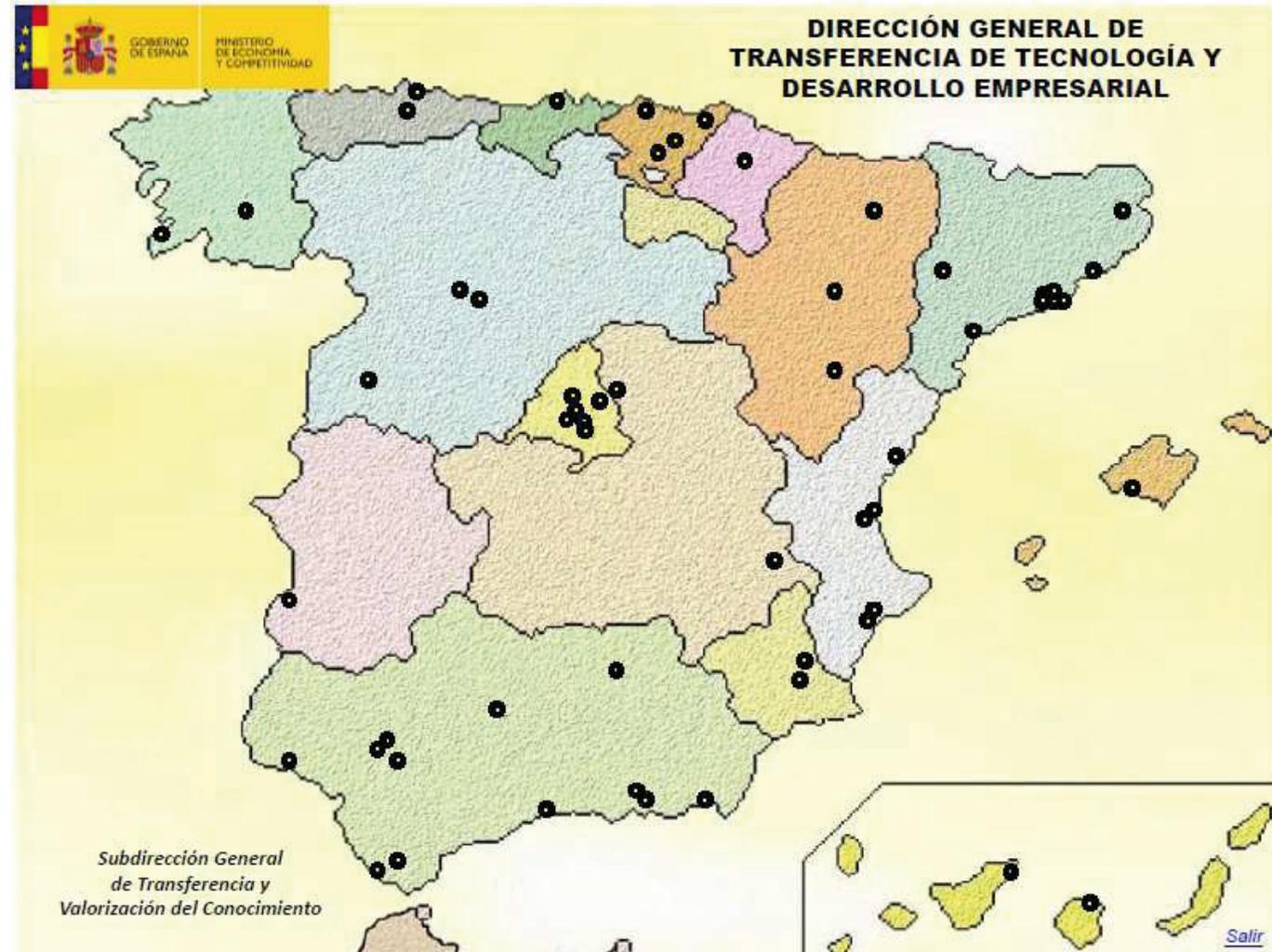
extranjeras y el 8% locales. Da trabajo a un total de 1.472 personas.

**Parque de Ciência e Tecnologia da Universidade do Porto — UPTEC:** dividido en 4 polos distintos (Polo Tecnológico, Polo de las Industrias Creativas, Polo de Biotecnología y Polo del Mar) el UPTEC concentra un conjunto de start-ups y centros de innovación de empresas nacionales e internacionales en torno a la Universidade do Porto. Estos 4 polos como servicios las Incubadoras y los Centros de Innovación Empresarial. Actualmente tiene instaladas 107 empresas.

### 1.6. LASTIC EN EL PIB

En este sector, un indicador clave para medir el nivel de esfuerzo que realiza un país es el grado de participación del sector de las TIC en el PIB. Los datos disponibles en la tabla siguiente indican que Galicia se sitúa por debajo de su respectiva media nacional, así como en valores inferiores a los de la UE. Por otra parte, tanto Galicia como España han presentado una tendencia decreciente en los últimos años.

Figura 2. Mapa de los parques científicos y tecnológicos de España



Fuente: Secretaria de Estado de I+D+i, Ministerio de Economía y Competitividad



**Tabla 4.** Porcentaje de participación de las TIC en el PIB

País/región	2007	2008	2009	2010
UE27	N.D	N.D	3,93	4,38
España	3,86	3,62	3,51	3,54
Galicia	2,56	2,63	2,58	2,47
Portugal	N.D.	3,62	3,54	3,61
Norte	N.D.	N.D	N.D	N.D

**Fuente:** Eurostat, Instituto Galego de Estatística

De forma parecida, Galicia y el Norte de Portugal se sitúan por debajo de sus respectivos nacionales en cuanto al personal empleado en el sector TIC. Así, en 2012 el 1,91% de la población ocupada gallega y el 1,07% de la población ocupada de la región Norte trabajaba en el sector TIC. Estos porcentajes son sensiblemente inferiores a los de España, Portugal y la Unión Europea (2,96%, 1,87% y 2,92 respectivamente).

**Tabla 5.** Porcentaje de empleados en el sector de las TIC

País/región	2009	2010	2011	2012
UE27	2,81	2,84	2,87	2,92
España	2,72	2,74	2,81	2,96
Galicia	1,92	1,84	1,74	1,91
Portugal	1,82	2,12	1,71	1,87
Norte	0,97	0,94	1,00	1,07

**Fuente:** Eurostat

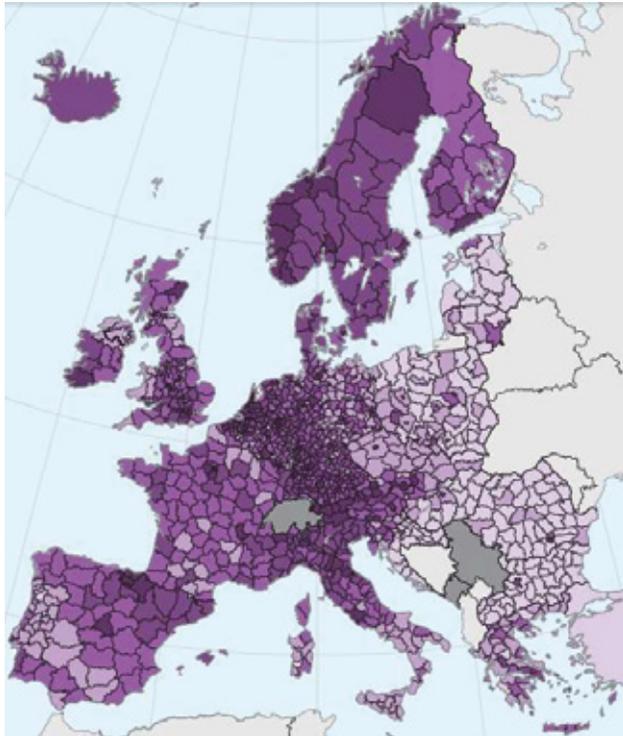
## 2. UNA EURORREGIÓN COMPETITIVA QUE APUESTA POR EL EMPLEO

En este capítulo se analizan algunos temas-clave bajo el objetivo temático relacionado con la competitividad. En este contexto, se privilegiará el análisis de las pymes en la Eurorregión y su contribución hacia el tejido productivo y la creación de empleo; las infraestructuras e iniciativas de apoyo al desarrollo empresarial y el nivel de internacionalización de la economía de la Eurorregión. Este diagnóstico de la competitividad eurorregional permitirá, en un momento futuro, definir prioridades y estrategias que permitan a Galicia y Norte de Portugal encuadrarse bajo iniciativas que se desarrollarán a nivel europeo entre 2014-2020, como la Política Europea de Industrialización (hacia la globalización) o el Programa COSME, entre otros.

### 2.1. PIB

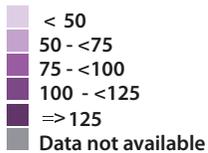
El Producto Interior Bruto (PIB) per cápita de España y Portugal en el año 2012, fue de 22.300 euros y 15.600 respectivamente (datos de Eurostat). Se observa que los valores del PIB español son superiores al PIB portugués, al igual que en el caso del PIB de Galicia (20.700 € por habitante) que supera al PIB de la Región Norte de Portugal (15.700 € por habitante) en más de cuatro puntos en el año 2012. En términos comparativos, la Figura 3 permite ver que en el ámbito de la Eurorregión, la NUTS3 del Támega es la que presenta un menor PIB (menor del 50% con respecto a la media de la UE-27), mientras que el resto de NUTS 3 de la región Norte poseen un PIB que se encuentra entre el 50-75% del PIB de la UE-27, y las provincias gallegas entre el 75-100%.

**Figura 3.** Producto Interior Bruto por NUTS3 en estándar de poder adquisitivo (EPA), como porcentaje de la media de la UE-27.



**Fuente:** Eurostat Regional Yearbook 2013

(% of the EU-27 average, EU-27, = 100)



En términos de evolución del PIB, la economía gallega y la española han sufrido una contracción en el periodo 2008 – 2012, que manifiesta el impacto de la crisis económica. Los datos disponibles para la región Norte, si bien presentan un descenso del PIB en el año 2009, volvieron a crecer en 2010, aunque sin llegar a alcanzar el valor de 2008.

**Tabla 6.** Evolución del PIB (millones de euros, precios corrientes)

País/región	2008	2009	2010	2011	2012
España	1.087.788	1.048.060	1.048.883	1.063.355	1.051.204
Galicia	57.832	55.950	56.441	56.841	56.376
Portugal	171.983	168.529	172.859	171.126	165.107
Norte	48.488	47.205	48.836	48.675	47.430

**Fuente:** Instituto Nacional de Estadística (España), Instituto Nacional de Estatística (Portugal)

## 2.2. NIVEL DE EMPLEO

Los indicadores que han experimentado una evolución más dramática en la Euroregión en los últimos años han sido y son los relacionados con el mercado de trabajo, de manera especial, el correspondiente a las tasas de paro. Así, en el año 2012 Galicia y el Norte de Portugal presentaban unas tasas de paro muy superiores a la media europea (10,4%). La región Norte, con un 16,1% en 2012, presentaba también una tasa de paro superior a la de Portugal (15,7%), mientras que la tasa de paro de Galicia (20,7%) era inferior a la media de España en cinco puntos (25%). Por tanto, en el marco de la Euroregión, Galicia presenta una tasa de paro superior a la de la región Norte, con una diferencia de más de 4 puntos en 2012.

**Tabla 7.** Tasas del mercado de trabajo (%)

País/región	Tasa de paro			Tasa de empleo (a partir de 16 años)			Tasa de actividad		
	2008	2010	2012	2008	2010	2012	2008	2010	2012
UE27	7,0	9,6	10,4	53,7	52,0	51,8	57,71	57,57	57,81
España	11,3	20,1	25,0	52,4	47,4	44,5	59,09	59,34	59,34
Galicia	8,7	15,4	20,7	49,8	45,8	43,6	54,57	58,08	54,93
Portugal	7,6	10,8	15,7	57,8	55,2	51,4	62,51	61,86	60,98
Norte	8,7	12,6	16,1	57,3	54,7	52,1	62,74	62,61	62,12

**Fuente:** Eurostat

Las elevadas tasas de paro juvenil (jóvenes de menos de 25 años) frente a la media europea son otra de las características más relevantes del mercado laboral en la Euroregión. Así, Galicia presentaba un 45,5% de desempleo juvenil en 2012 y el Norte de Portugal un 32,8%, ambos valores muy superiores a los de la UE (22,9%), aunque inferiores a sus respectivos nacionales.

En cuanto al desempleo femenino, los valores presentados en la tabla siguiente indican que éste es superior al masculino en todos los ámbitos geográficos considerados excepto en Galicia y Portugal, donde es 0,5 puntos y 0,1 puntos inferior respectivamente. La mayor diferencia entre desempleo masculino y femenino se da en la región Norte, con una diferencia de 1,7 puntos. Así, tanto Galicia como la región Norte (así como sus respectivos ámbitos nacionales) se encuentran a cierta distancia entre la igualdad en términos de ocupación laboral, situación que casi se da en la UE, con solo una décima de diferencia entre desempleo masculino y femenino.

Por otra parte, los valores parecen sugerir que la situación laboral de la mujer con respecto al hombre en Galicia es mejor que en el Norte de Portugal. Sin embargo, todos los indicadores de desempleo de Galicia (masculino, femenino, juvenil y larga duración) son superiores a los de la región Norte.

Otro de los problemas más acuciantes del mercado laboral en la Euroregión es el desempleo de larga duración. Los valores presentados en la tabla siguiente muestran la gravedad de este problema en Galicia y el Norte de Portugal, con una proporción del 44,72% y 51,84% respectivamente sobre la tasa de desempleo total. Si bien la situación en Galicia es menos grave que en la región Norte, ambas regiones presentan peores resultados que sus respectivos nacionales y que la media de la UE. Sin embargo, en este caso la diferencia con respecto a la UE no es tan marcada, puesto que la proporción de desempleados de larga duración con respecto al total es del 44,60%.

La tabla siguiente presenta también la tasa de población activa con educación superior, que representa un 34,89%

en Galicia y un 17,62% en el Norte de Portugal. La diferencia entre el resultado correspondiente a ambas regiones podría indicar una mayor cualificación de la población activa gallega. En cuanto a esta variable, la región Norte y Portugal se encuentran por debajo de la media europea (donde el 29,44% de la población activa tiene estudios superiores), mientras que Galicia y España superan la media. Teniendo en cuenta que el tejido productivo gallego presenta una estructura sectorial caracterizada por una especialización relativa en sectores de intensidad tecnológica media-baja y una falta de innovación, las elevadas tasas de población activa con educación superior parecen hacer referencia al problema de la sobre-cualificación en Galicia y España.

**Tabla 8.** Indicadores de desempleo (2012)

País/región	Total	Hombres	Mujeres	15-24 años	Desempleo de larga duración (% del desempleo total)	Tasa de población con Ed. Superior
UE27	10,4	10,4	10,5	22,9	44,60	29,44
España	25,03	24,73	25,38	49,13	44,1	32,8
Galicia	20,7	20,9	20,4	45,5	44,72	34,89
Portugal	15,7	15,7	15,6	37,7	48,71	19,48
Norte	16,1	15,3	17,0	32,8	51,84	17,62

Fuente: Eurostat

A pesar de que la situación del desempleo en la Euroregión presenta indicadores más favorables que los de España y bastante próximos a los de Portugal, presenta niveles muy alejados de los de otros países europeos, cuyas economías están basadas en el conocimiento y la innovación. Este hecho se manifiesta especialmente en el caso del desempleo juvenil y de nuevos titulados. Así, la Euroregión presenta una reducida capacidad para la retención y fijación de talento y de nuevo conocimiento que provoca una migración de las personas más capacitadas y preparadas hacia otros países con mejores resultados en I+D+i.

### 2.3. PYMES

En lo referente a la estructura empresarial, existen dos elementos claramente diferenciadores del tejido empresarial de la Euroregión. Por un lado, la mayor parte de la estructura empresarial de la Euroregión está constituida por pequeñas y medianas empresas (pymes) (0-249 trabajadores). Por otro lado, casi la totalidad de las pymes son microempresas (menos de 10 empleados).

**Tabla 9.** Estructura empresarial por tamaño de las empresas (2011)

País/región	Nº Total de Empresas	Pymes (0-249)	Microempresas (0-9)	Pequeñas (14-49)	Medias (50-249)	Grandes (250 y más)
UE27	21.801.180	99,7%	92,4%	6,2%	1,0%	1,0%
España	3.250.576	99,9%	95,2%	4,0%	0,7%	0,7%
Galicia	206.426	99,9%	95,8%	3,7%	0,5%	0,5%
Portugal	1.112.100	99,9%	95,9%	3,5%	0,5%	0,5%
Norte	360.482	99,9%	95,1%	4,2%	0,6%	0,6%

**Fuente:** Instituto Nacional de Estadística (INE España), Instituto Nacional de Estadística (INE Portugal), Instituto Galego de Estatística (IGE)

De la misma forma, la Euroregión presenta datos bastante parecidos en cuanto a su estructura sectorial, con un sector servicios y comercio preponderante, en el cual se encuentran más del 75% de las empresas. Las diferencias se manifiestan en la mayor importancia del sector de la construcción en la región Norte de Portugal (15% de las empresas), frente al mayor número de empresas en el sector de la industria en Galicia (11,9% de las empresas). Los datos manifiestan una menor importancia del sector de la construcción en Galicia en comparación con España (teniendo lugar el caso contrario en Portugal, donde la construcción tiene un mayor peso en la región Norte, en comparación con la media nacional). La importancia del sector de la construcción en España ha sido uno de los factores relevantes del gran impacto de la crisis inmobiliaria (o “crisis del ladrillo”) por la que atraviesa el país.



## 2.4. VIVEROS DE EMPRESAS

Las Incubadoras o Viveros de Empresas son iniciativas diseñadas para acelerar el crecimiento y asegurar el éxito de proyectos emprendedores. En el territorio de la Eurorregión se han implantado en los últimos años diversas incubadoras. La Tabla 10 presenta una lista de algunas de las principales incubadoras de la Eurorregión.

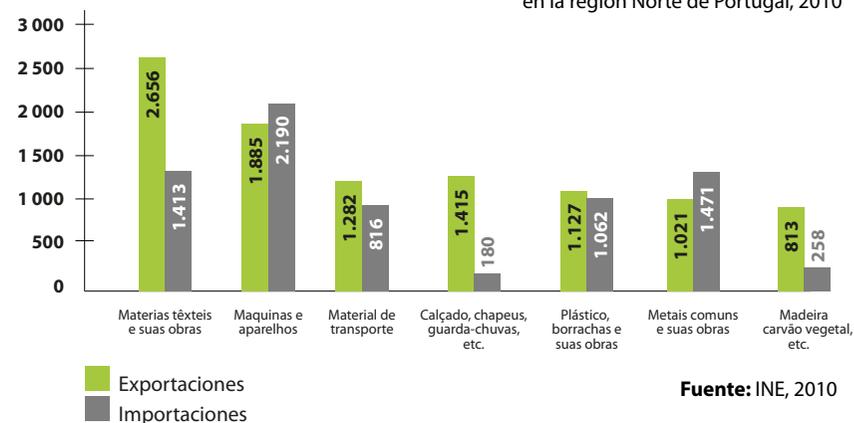
**Tabla 10.** Principales incubadoras en la Eurorregión Galicia – Norte de Portugal

Galicia	Norte de Portugal
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uninova - <a href="http://www.uninova.org/es/">http://www.uninova.org/es/</a></li> <li>• Centro de Experimentación y Desarrollo Empresarial (CEDE) - <a href="http://www.feuga.es/index.php?V_dir=contents&amp;V_mod=articulos&amp;id=10&amp;PHPSESSID=u7k55p26q4ahucak7ietjsl3r3&amp;">http://www.feuga.es/index.php?V_dir=contents&amp;V_mod=articulos&amp;id=10&amp;PHPSESSID=u7k55p26q4ahucak7ietjsl3r3&amp;</a></li> <li>• Centro de Iniciativas Empresariales de Porto do Molle - <a href="http://www.portodomolle.es">http://www.portodomolle.es</a></li> <li>• Citexvi - <a href="http://www.citexvi.es">http://www.citexvi.es</a></li> <li>• Incubadora de Tecnópole - <a href="http://www.tecnopole.es">http://www.tecnopole.es</a></li> <li>• Centro de Iniciativa Empresarial A Granxa - <a href="http://www.cieagranxa.com">http://www.cieagranxa.com</a></li> <li>• Centro de Negocios COFER - <a href="http://centrodenegociosferrol.com/">http://centrodenegociosferrol.com/</a></li> <li>• Incubadoras de las Cámaras de Comercio, Industria y Navegación de Vigo, A Coruña, Lugo, Ourense, Santiago, Ferrol Vilagarcía de Arousa</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• IN.CUBO – Incubadora de Iniciativas Empresariais Inovadoras - <a href="http://incubo.eu">http://incubo.eu</a></li> <li>• Incubadora Santo Tirso - <a href="http://www.fabricasantothyrso.pt/">http://www.fabricasantothyrso.pt/</a></li> <li>• INOVA.GAIA – Centro de Incubação de Base Tecnológica - <a href="http://www.inovagaia.pt/incubation">http://www.inovagaia.pt/incubation</a></li> <li>• NET – Novas Empresas e Tecnologias - <a href="http://www.net-sa.pt/">http://www.net-sa.pt/</a></li> <li>• SPINPARK (AvePark) - <a href="http://www.spinpark.pt">http://www.spinpark.pt</a></li> <li>• Incubadora del Instituto Empresarial do Minho - <a href="http://www.portaldoempreendedor.pt">http://www.portaldoempreendedor.pt</a></li> <li>• UPTec – Parque de Ciência e Tecnologia da Universidade do Porto - <a href="http://uptec.up.pt">http://uptec.up.pt</a></li> </ul>

## 2.5. INTERNACIONALIZACIÓN

La Eurorregión Galicia-Norte de Portugal posee una importante vocación exportadora. En el caso concreto de la región Norte se trata del territorio que más exporta de Portugal significando un 37% del total con un crecimiento medio anual entre 2007 y 2011 del 3%. Esta región exporta sobre todo a España (cliente preferente) pero también a Angola, Francia, EUA y Alemania. Dentro de las tipologías de productos exportados destacan los productos industriales (gran peso de la industria transformadora) y algunos materiales procedentes de la especialización productiva (como textil o calzado). Además también aparecen sectores emergentes como las TIC y la biotecnología. A destacar la sub-región Minho-Lima que en 2011 tuvo gran importancia en la exportación de alta tecnología.

**Figura 4.** Principales grupos de productos en el comercio internacional en la región Norte de Portugal, 2010



Fuente: INE, 2010

En el caso de Galicia, en 2012, las exportaciones también superan a las importaciones, significando las primeras 16.500 millones de euros y las segundas algo menos de 15.000 millones. Este hecho ha dado lugar a un saldo favorable de 1.674,21 millones de euros, situándose la tasa de cobertura en el 111,30%. Aún así, esta cobertura comercial es un 10,94% inferior a la registrada un año antes, debido al descenso registrado por las exportaciones (frente al incremento de las importaciones). El análisis de la balanza comercial de Galicia con el extranjero, desglosada por sectores económicos, nos muestra que el superávit registrado en el comercio exterior gallego del año 2012 (1.674,21 millones de euros; aunque esta cifra es inferior a la del ejercicio anterior) se debe, especialmente, a los saldos muy favorables que han registrado las balanzas comerciales de tres sectores:

- Manufacturas de consumo (1.986,47 millones de euros);
- Automóvil (1.277,39 millones de euros);
- Bienes de equipo (1.163,19 millones de euros).

También ha contribuido, aunque en menor medida, el superávit que han contabilizado el sector de materias primas y el de semimanufacturas (121,77 y 34,89 millones de euros, respectivamente).

Así se ha podido compensar el saldo deficitario tan alto (3.373,65 millones de euros) que ha alcanzado la balanza comercial del sector de productos energéticos y la correspondiente a alimentos (191,36 millones de euros).

A la vista de las exportaciones e importaciones de Galicia y la región Norte, se observa que sus balanzas comerciales son positivas, al contrario que en España y Portugal. La balanza comercial de la Eurorregión ha experimentado un importante incremento en el periodo 2009-2011, del 253% en Galicia y del 153% en el Norte de Portugal. A su vez, la Eurorregión vio incrementadas sus importaciones y exportaciones.

**Tabla 11.** Balanza comercial nacional y eurorregional (millones de Euros)

País/región	Importaciones		Exportaciones		Balanza comercial	
	2009	2011	2009	2011	2009	2011
España	206.116,20	263.140,70	159.889,60	215.230,40	-46.226,60	-47.910,30
Galicia	13.165,88	14.355,18	13.957,78	17.149,90	791,90	2.794,72
Portugal	51.378,50	59.229,30	31.696,76	42.828,03	-19.681,74	-16.401,27
Norte	10.542,77	12.692,82	11.859,86	16.020,74	1.317,09	3.327,92

**Fuente:** Instituto Nacional de Estadística (INE España), Instituto Nacional de Estadística (INE Portugal), Instituto Galego de Estadística (IGE)

## 2.6. CLÚSTERES

El proyecto EUROclusTEX (Clúster Textil / Ropa / Moda Norte de Portugal - Galicia), nacido en el marco del POCTEP, ha dado lugar al primer clúster transfronterizo de la Eurorregión, sentando el precedente de una mayor y más estructurada colaboración entre empresas.

El clúster tiene como objetivos:

- Fomentar el espíritu empresarial;
- Promover la creación de valor añadido y la aparición de áreas de excelencia en el territorio transfronterizo;
- Apoyar el establecimiento de una red entre los principales órganos de los sistemas científicos y tecnológicos de las dos regiones con competencias en el sector;
- Promover la apertura Internacional de la Industria Textil y Vestuario (ITV) y una imagen de excelencia de la Eurorregión Galicia-Norte de Portugal en un sector de actividad con alta representatividad internacional.

Existen además numerosos clústeres en la Eurorregión en áreas clave para Galicia y para el Norte de Portugal. La convergencia de las temáticas de los clústeres de ambas regiones puede arrojar luz sobre temáticas relevantes para ambas, que puedan ser apoyadas y fomentadas en el marco de la Eurorregión y de la GNP-AECT. Las principales temáticas convergentes son las siguientes: alimentación, industria textil, salud, automoción, audiovisual e industrias creativas y mar.



## 2.7. CONEXIÓN A INTERNET Y BANDA ANCHA

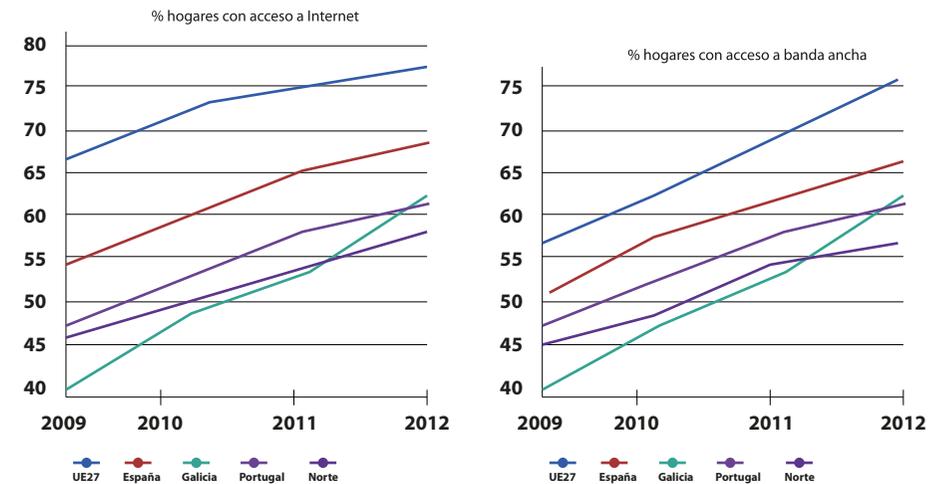
Tanto Galicia como la región Norte, al igual que sus respectivos nacionales, han presentado una constante tendencia creciente en términos de penetración de internet y de la banda ancha en los hogares. En consecuencia, el porcentaje de hogares con acceso a internet aumentó en el periodo 2009-2012 un 50% en Galicia, alcanzando el 63%, mientras que en la región Norte aumentó un 23% alcanzando el 58%. Aunque el porcentaje para Galicia es superior al de la región Norte, ambos son inferiores a sus respectivas medias nacionales, así como inferiores a la media europea. En el caso del porcentaje de hogares con acceso a banda ancha, los resultados son casi equivalentes a los anteriores.

**Tabla 12.** Clústeres existentes en Galicia y en el Norte de Portugal

Clústers Galicia	Clústers Norte de Portugal
<ul style="list-style-type: none"> <li>• ACLUNAGA – Asociación Clúster del Naval Gallego</li> <li>• ACLUXEGA - Clúster da Xeotermia de Galicia</li> <li>• AEG - Clúster de la Alimentación Ecológica de Galicia</li> <li>• AEITegal - Agrupación Empresarial Innovadora Termal de Galicia</li> <li>• BIOGA - Clúster Tecnológico Empresarial de las Ciencias de la Vida</li> <li>• CBG - Clúster de Biotecnología de Galicia</li> <li>• CEAGA – Fundación Clúster de Empresas de Automoción de Galicia</li> <li>• CETGA - Clúster de la Acuicultura de Galicia</li> <li>• CLAG – Clúster Audiovisual Galego</li> <li>• CLG – Clúster de Logística y Transporte</li> <li>• CLUERGAL - Clúster das Enerxías Renovables</li> <li>• Clúster Alimentario de Galicia</li> <li>• CMA – Clúster da Madeira de Galicia</li> <li>• COINTEGA – Confederación de Industrias Textiles de Galicia</li> <li>• GRANITO - Clúster del Granito</li> <li>• Graphic Cluster – Clúster do Producto Gráfico e do Libro Galego</li> <li>• TIC GALICIA - Clúster TIC Galicia</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Health Cluster - Pólo de Competitividade e Tecnologia da Saúde</li> <li>• APCM - Pólo de Competitividade e Tecnologia da Moda</li> <li>• PortugalFoods - Pólo de Competitividade e Tecnologia Agro-industrial: Alimentos, Saúde e Sustentabilidade</li> <li>• AIFF - Pólo de Competitividade e Tecnologia das Industrias de Base Florestal</li> <li>• PCT da Mobilidade - Pólo de Competitividade e Tecnologia das Industrias da Mobilidade</li> <li>• PRODUTECH - Pólo de Competitividade das Tecnologias de Produção</li> <li>• Cluster das Empresas de Mobiliário de Portugal</li> <li>• ADDICT - Cluster das Industrias Criativas na Região do Norte</li> <li>• ADVID - Cluster dos Vinhos da Região Demarcada do Douro</li> <li>• OCEANO XXI - Cluster do Conhecimento e da Economia do Mar</li> </ul>

**Fuente:** directorio de clústeres del Instituto Galego de Promoción Económica (IGAPE) y COMPETE – Programa Operacional Factores de Competitividade

**Figura 5.** Porcentaje de hogares con acceso a internet y a banda ancha.



**Fuente:** Eurostat

A pesar de las importantes mejoras introducidas en los últimos años en términos de infraestructuras TIC, persisten en el territorio de la Eurorregión zonas pobremente conectadas con las diferentes redes (telefonía móvil de 2G y 3G, Internet fijo y móvil). Este hecho se relaciona con la baja densidad de población y la topografía accidentada de dichos territorios, situados especialmente en las zonas de interior de Galicia y Norte de Portugal, haciéndolos poco atractivos para los operadores privados de telecomunicaciones.

### 3. UNA EURORREGIÓN CABECERA EN CALIDAD MEDIOAMBIENTAL Y PATRIMONIO

Este tema está encuadrado en el sexto objetivo temático del Marco Estratégico Común y al que está asociado la iniciativa emblemática Europa Eficiente en Términos de Recursos. En este capítulo, se analizarán temas como la biodiversidad y protección del patrimonio natural, el aire, el agua, los residuos sólidos urbanos y el patrimonio cultural y el turismo. En general, la Eurorregión presenta indicadores positivos en este ámbito, pues se caracteriza por su gran calidad medioambiental y su diversidad ecológica, climática y geográfica, al que se suma el riquísimo patrimonio cultural, que le confiere ventajas considerables en materia de calidad de vida y desarrollo del turismo.

#### 3.1. BIODIVERSIDAD Y RED NATURA

Figura 6. Espacios de la Red Natura 2000 en la Eurorregion

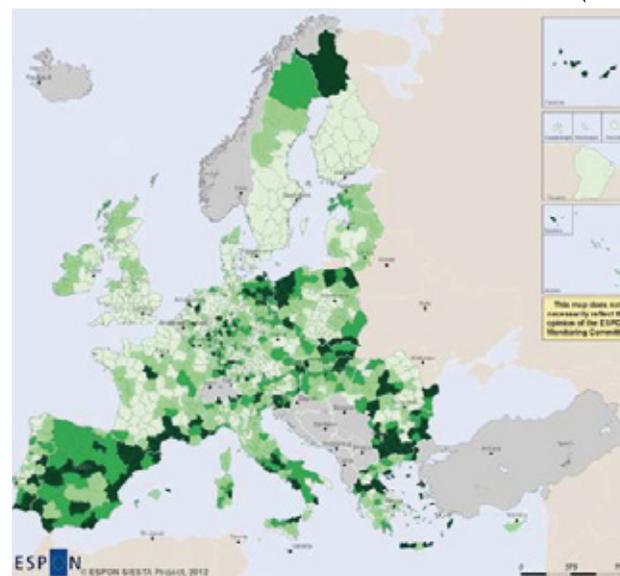


La Red Natura 2000 es el instrumento principal para la protección de la biodiversidad en la Unión Europea, red ecológica de áreas protegidas creada para asegurar la supervivencia de especies y hábitats con mayor valor natural, y basada en las Directivas Aves y Hábitats. En ella existen dos tipos de áreas: las ZEPa (zonas de especial protección para las aves) y los LIC (lugares de importancia comunitaria).

Galicia tiene un total de 389.565,9 ha de superficie en su Red Natura 2000, que representa el 13% de la superficie de la Comunidad Autónoma, siendo la Comunidad con menor proporción de superficie Natura 2000, solo por delante de la Ciudad Autónoma de Melilla. La región Norte tiene 399.200 ha de Red Natura 2000, que suponen el 18% de la superficie de la región y el 26% de la Red Natura 2000 de Portugal Continental. La superficie de Red Natura 2000 en el Norte de Portugal es mucho mayor que en Galicia en términos relativos. Esto se percibe en la figura siguiente, que muestra el mapa de la Eurorregión indicando las zonas catalogadas como LIC (en azul) y ZEPa (en rojo).

En el contexto de Europa, la Eurorregión presenta, sin embargo, porcentajes de superficie catalogada bajo la Red Natura 2000 similares a regiones de países como Francia, Alemania, Reino Unido y países nórdicos.

Figura 7. Porcentaje del área total en la Red Natura 2000 (2009)



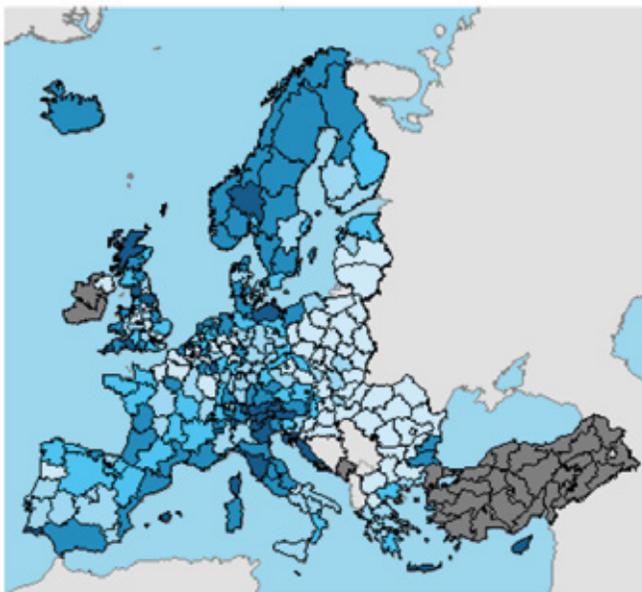
Fuente: SIESTA – Spatial Indicators for a “Europe 2020 Strategy” Territorial Analysis



### 3.2. PATRIMONIO CULTURAL, TURISMO E INDUSTRIAS CULTURALES Y CREATIVAS

La Eurorregión posee un importante patrimonio cultural e inmaterial, que atrae numerosos visitantes, algunos catalogados como Patrimonio Cultural de la Humanidad. En Galicia el siguiente patrimonio está catalogado como Patrimonio Cultural de la Humanidad: la Ciudad Vieja de Santiago de Compostela, el Camino de Santiago, la Muralla romana de Lugo y la torre de Hércules. En el Norte de Portugal, existe el siguiente Patrimonio Cultural de la Humanidad: Centro Histórico de Oporto, Centro Histórico de Guimarães, región vitícola del Alto Duero y los sitios de arte rupestre prehistórico del Valle del Côa y de Siega Verde. En términos de atracción de turistas, la Eurorregión recibe aproximadamente entre 6,5 y 7 millones de turistas. En el caso de Galicia, las cifras presentan una gran variabilidad, incrementándose de forma importante el número de turistas en los Años Santos Jacobeos, razón por la cual 2010 presenta cifras superiores a 2011 y 2012. Analizando la intensidad turística en términos de noches en alojamientos turísticos, Galicia presentó en 2010 una intensidad media (entre 3.500 y 5.000 noches por cada 1.000 habitantes), mientras que la región Norte de Portugal presenta una intensidad inferior (menor de 2.000 noches por cada 1.000 habitantes). Sin embargo, hay que tener en cuenta que los datos se refieren a un Año Santo, por lo que los datos referentes a Galicia son muy superiores a los de otros años.

**Figura 8.** Intensidad turística (noches en establecimientos turísticos/1000 habitantes, 2010)



Fuente: *Statistical Atlas - Eurostat Regional Yearbook 2012*

Los datos ofrecidos por el Instituto de Estudios Turísticos de Galicia revelan que la actividad generada por el turismo en la comunidad en el año 2010 ascendió a 6.138 millones de euros, lo que sitúa la participación del turismo en la economía gallega en el 10,6%. Además, evidencian cómo el sector turístico experimentó en 2010 un notable avance en sus niveles de actividad, tras la intensa caída sufrida en 2009. El efecto ejercido por la celebración del Año Xacobeo ha incentivado el buen comportamiento de las excursiones de los gallegos en Galicia (y del gasto asociado a estas), así como la mejora del consumo turístico de los turistas españoles residentes en otras comunidades y de los turistas procedentes del extranjero, compensando las caídas experimentadas en el gasto público vinculado con la actividad turística y en la inversión de las empresas turísticas. En concreto, el PIB Turístico en Galicia creció un 4,8% respecto a 2009, situándose por encima de la media de la economía gallega que experimentó un incremento nominal del 1,4%, según las Cuentas Económicas de Galicia elaboradas por el Instituto Gallego de Estadística (IGE). El mejor comportamiento de la actividad turística respecto al resto de ramas de actividad de la economía gallega ha motivado el incremento de la aportación del turismo al conjunto de la economía regional en 0,3 puntos porcentuales hasta situarse en el 10,6%.

También hay que reseñar el importante papel del turismo en la creación de empleo en la comunidad gracias a las rentas que genera y el efecto multiplicador en otras ramas de la actividad de la economía gallega. En concreto, el número de puestos de trabajo vinculados al turismo en Galicia en 2010 ascendía a 135.718, lo que representa el 11,5% del total del empleo de la comunidad. En concreto, el PIB Turístico en Galicia creció un 4,8% respecto a 2009, situándose por encima de la media de la economía gallega que experimentó un incremento nominal del 1,4%, según las Cuentas Económicas de Galicia elaboradas por el Instituto Gallego de Estadística (IGE). El mejor comportamiento de la actividad turística respecto al resto de ramas de actividad de la economía gallega ha motivado el incremento de la aportación del turismo al conjunto de la economía regional en 0,3 puntos porcentuales hasta situarse en el 10,6%. También hay que reseñar el importante papel del turismo en la creación de empleo en la comunidad gracias a las rentas que genera y el efecto multiplicador en otras ramas de la actividad de la economía gallega. En concreto, el número de puestos de trabajo vinculados al turismo en Galicia en 2010 ascendía a 135.718, lo que representa el 11,5% del total del empleo de la comunidad.

**Tabla 13.** Llegadas de turistas a alojamientos turísticos

País/región	2009	2010	2011	2012
UE	742.965.957	757.717.166	805.289.016	N.D.
España	93.674.522	98.800.631	103.083.343	100.409.178
Galicia	3.838.071	4.284.082	3.785.590	3.629.537
Portugal	14.088.295	14.502.561	14.849.806	14.645.363
Norte	2.779.406	2.842.957	2.924.439	2.879.382

Fuente: Eurostat

En el caso de la región Norte de Portugal es de destacar, el importante crecimiento turístico entre 2005-2011 que se sitúa por encima de la media del conjunto del país. El excelente desarrollo del aeropuerto Sá Carneiro superando los 6 millones de viajeros en 2010, ha hecho que el aeropuerto haya registrado un crecimiento del 13,7% en relación a 2007. Además, durante este período las estancias de turistas han crecido en más de 1 millón en los establecimientos hoteleros. Todo ello ha desembocado en el reconocimiento internacional a través de premios como el Best European Destination para la ciudad de Oporto, o que el aeropuerto Sá Carneiro se encuentre en el Top 3 de los aeropuertos europeos durante 6 años consecutivos.

Analizando la rentabilidad del sector hotelero de la Eurorregión, los datos disponibles en la Tabla 14 indican que los ingresos medios por habitación disponible de la Eurorregión están por debajo de sus respectivos valores nacionales, indicando una menor productividad del sector hotelero. Además, los valores para Galicia son ligeramente inferiores a los de Portugal en 2010 y 2011.

**Tabla 14.** Ingresos medios por habitación disponible

País/región	2009	2010	2011
España	36,84	98.800.631	103.083.343
Galicia	21,39	4.284.082	3.785.590
Portugal	28,3	14.502.561	14.849.806
Norte	23,0	2.842.957	2.924.439

Fuente: Instituto Galego de Estatística (IGE), Instituto Nacional de Estatística (INE Portugal)

Por otra parte, el ámbito de las industrias culturales y creativas tiene una importante relevancia en el contexto actual de la Eurorregión debido a que éstas se caracterizan por ser intensivas en mano de obra (en su mayoría cualificada) y por requerir de una baja inversión, debido a que no necesitan gran cantidad de infraestructuras y la mayoría de ellas (como auditorios o incubadoras) ya están construidas. Además, constituye un sector que presenta una gran capacidad de emprendimiento. Sin embargo, éste es uno de los sectores más afectados en un contexto de crisis, debido a la reducción de sus dotaciones presupuestarias y al menor gasto realizado por la población en actividades culturales.

El sector de las industrias culturales y creativas contaba en 2009 con 7.410 empresas en la Eurorregión, 51,5% de las mismas en la región Norte. Atendiendo a su distribución por sectores, la tabla siguiente muestra que el subsector del producto gráfico es el que representa la mayor proporción de empresas en la Eurorregión, seguido del subsector de la publicidad y arquitectura. Por el contrario, los subsectores de radio, artes plásticas y bibliotecas, museos, archivos, etc. son los que tienen un menor peso en la Eurorregión en cuanto a número de empresas.

**Tabla 15.** Número de empresas por sectores de industrias creativas y culturales en la Eurorregión. 2009

País/región	Arquitectura	Artes escénicas	Artes plásticas
Galicia	457	189	13
Norte	673	96	33
País/región	Audiovisual	Bibl., museo, archiv. y patrimonio	Diseño
Galicia	363	37	88
Norte	193	8	373
País/región	Fotografía	Música	Producto gráfico
Galicia	485	399	895
Norte	222	89	1.338
País/región	Publicidad	Radio	TIC
Galicia	738	40	110
Norte	445	37	89

Fuente: GNP – AECT. Estudo das industrias culturais e creativas en Galicia e o Norte de Portugal

### 3.3. ENERGÍAS RENOVABLES

En el ámbito de las energías renovables, la Eurorregión (así como España y Portugal) presenta una situación más avanzada que la Unión Europea. Así, el papel que las energías renovables juegan en el marco de la generación de electricidad es más relevante, puesto que el 53% de la electricidad producida en Galicia en 2011 procedía de energías renovables, mientras que el valor medio para la UE se situó en torno al 20,4%. A pesar de que no se dispone de datos concretos para la región Norte de Portugal, la extrapolación de los datos nacionales permite deducir que el porcentaje de electricidad generada a partir de energías renovables es también muy elevado, puesto que el 43,6% de la electricidad generada en Portugal procede de fuentes renovables. Asimismo, la mayor parte de la electricidad generada a partir de renovables se produce en el norte del país. Por su parte, la producción energética a partir de renovables en Galicia es muy superior a la española (casi 23 puntos de diferencia en 2011). Además, en el año 2011 la electricidad procedente de fuentes renovables supuso el 70,3% de la electricidad consumida en Galicia.

En términos de generación de electricidad a partir de fuentes renovables, Portugal destaca no sólo por la elevada proporción que éstas representan con respecto al total, sino también por el crecimiento que el peso de las energías renovables ha experimentado en los últimos años. De hecho, el peso de las energías renovables sobre la generación total de electricidad aumentó un 86% desde 2008 a 2011, frente al 41% de Galicia, el 47% de España o el 25% de la UE. Aun así, los datos presentados en la tabla siguiente presentan, en general, una importancia creciente de las energías renovables, en gran parte debido a los apoyos gubernamentales. Por ejemplo, el Plan de Fomento de las Energías Renovables de España (2000-2010) tenía como objetivo para 2010 generar el 30% de la electricidad a partir de fuentes de energía renovable, objetivo que, como muestra la tabla siguiente, se ha conseguido.

**Tabla 16.** Porcentaje de energía renovable generada y consumida sobre el total

País/región	Porcentaje de electricidad generada a partir de fuentes de energía renovables				Porcentaje del consumo de energía total procedente de fuentes renovables			
	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011
UE	16,36	18,25	19,94	20,44	10,16	11,44	12,49	12,42
España	20,58	25,83	33,06	30,18	9,28	12,10	15,38	14,78
Galicia	46,8	55,4	66,0	52,9	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.
Portugal	26,42	33,27	49,99	43,62	20,11	23,03	29,51	26,95
Norte	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.

Fuente: Eurostat, INEGA



En cuanto a las fuentes principales de energías renovables, destacan principalmente en la Euroregión la energía hidráulica y la energía eólica. En Galicia, la energía hidráulica (grande hidráulica y minihidráulica) supusieron el 45% de la energía neta generada en las centrales gallegas a partir de renovables, mientras que la energía eólica supuso casi el 50%. Una situación similar ocurre en Portugal, donde el 47% de la electricidad generada a partir de renovables en 2011 procedía de energía hidráulica y el 37% a partir de energía eólica. Aunque el peso de la energía eólica en Portugal no es tan elevado como en Galicia, manifiesta una tendencia creciente año a año.

### 3.4. EFICIENCIA ENERGÉTICA

La intensidad energética es indicador de la eficiencia energética de una economía. Se calcula como la relación entre el consumo energético y el producto interior bruto (PIB) de un país. Tanto Portugal (no se dispone de datos para la región Norte, pero se considera que se pueden extrapolar los datos de Portugal) como Galicia se caracterizan por tener una elevada intensidad energética (154 y 171 kg eq/1000 € respectivamente en 2010), con valores superiores a otros países miembro y por encima de la media de la UE (152 kg eq/1000 €). Por tanto, es necesario realizar actuaciones en la Euroregión destinadas a mejorar la eficiencia energética para revertir esta situación. En el caso de Galicia, su intensidad energética es sensiblemente superior a la de España, que se sitúa 15 puntos por debajo de la media europea en 2010. Por otra parte, los datos presentados en la tabla siguiente no manifiestan una clara mejora de la eficiencia energética, puesto que fluctúan de año a año.

La ineficiencia energética, unida a la dependencia de combustibles fósiles (que en el caso de España y Portugal deben ser importados), coloca a la economía de la Euroregión en una posición de fragilidad competitiva. Una utilización más eficiente de la energía y la utilización de energías renovables permitirán disminuir la dependencia y aumentar la competitividad.

**Tabla 17.** Intensidad energética de la economía (kg equivalentes de petróleo/1000 euros)

País/región	2007	2008	2009	2010
UE	153,2	152,0	150,3	152,1
España	149,5	143,7	137,1	137,0
Galicia	164	165	155	170
Portugal	164,0	157,4	160,3	154,5
Norte	N.D	N.D	N.D	N.D

Fuente: Eurostat, INEGA

### 3.5. GESTIÓN DE RIESGOS

En este tema, encuadrado bajo el quinto objetivo temático del Marco Estratégico Común y al que también está asociada la iniciativa emblemática de una Europa Eficiente en Términos de Recursos, se analizarán cuestiones como temperaturas, precipitaciones, sequías e incendios, entre otros. La relevancia de estos temas para la Euroregión Galicia - Norte de Portugal se refiere fundamentalmente a las consecuencias asociadas a estos riesgos en términos de pérdida de biodiversidad y de amenaza al potencial turístico y económico de la región.

**Sequía** — El Índice de Precipitación Estandarizada (SPI por sus siglas en inglés) aporta información sobre los períodos de sequía vividos. Así, en función del SPI, la figura siguiente muestra que durante los últimos años (2004, 2005, 2007 y 2011) se ha producido una disminución del SPI en Galicia y, por tanto, un incremento en los periodos de sequía, alcanzando niveles entre una situación muy seca y extremadamente seca.



Fuente: Meteogalicia

**Incendios forestales** — Los incendios forestales representan uno de los problemas ambientales más graves de la Euroregión, y suponen graves daños para el territorio, tales como un aumento de la erosión de los suelos, reducción de la productividad y desertización del territorio, pérdida de biodiversidad, alteraciones en el ciclo hidrológico, reducción de sumideros de CO<sub>2</sub>, pérdidas económicas relacionadas con la destrucción de materia y ponen en riesgo la seguridad de la población.

Los datos de la tabla siguiente presentan las graves cifras para la Euroregión. Así, la superficie forestal quemada en 2011 en la Euroregión supone el 55% de la superficie forestal quemada en España y Portugal. En el caso de Galicia,

supone el 45% de la superficie forestal quemada en España y, en el caso de la región Norte, supone el 66%. La evolución de los parámetros (número de incendios y superficie quemada) es difícil de evaluar, puesto que depende de innumerables factores de naturaleza antropogénica, ambiental y climática.

**Tabla 18.** Incendios forestales, número y superficie quemada

País/región	Nº de incendios forestales			Nº de incendios forestales		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011
España	15.642	11.722	16.028	119.892	54.770	80.010
Galicia	3.970	3.852	6.359	10.740	14.807	36.611
Portugal	26.185	22.129	25.345	87.710	141.723	74.574
Norte	18.161	14.582	17.524	59.304	84.494	49.328

**Fuente:** Instituto Nacional de Estadística (España), Instituto Nacional de Estatística (Portugal)

**Figura 10.** Zonas con riesgo potencial de inundaciones en España



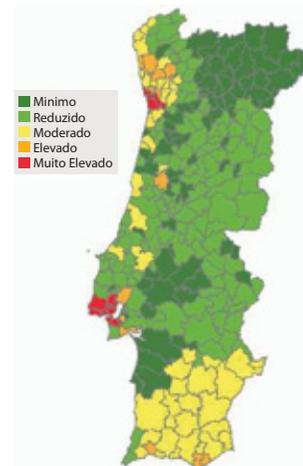
**Fuente:** Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente de España (MAGRAMA)

**Inundaciones** — Las inundaciones en Galicia son frecuentes en los meses de invierno debido a las elevadas precipitaciones. Sus condiciones geográfica, morfológicas y climáticas incrementan el riesgo de exposición a inundaciones, con consecuencias sociales, patrimoniales y económicas potencialmente nefastas. Sin embargo, en el contexto de España, Galicia no presenta una vulnerabilidad ante inundaciones tan elevada como otras zonas españolas. En Portugal, el riesgo de inundaciones es también uno de los más importantes, si bien en la región Norte es menor que en otras zonas del país.

### 3.6. TRANSPORTE Y ACCESIBILIDAD

Este tema se encuentra encuadrado bajo el séptimo objetivo temático del Marco Estratégico Común. Aunque se plantee que las infraestructuras no sean las principales prioridades estratégicas para la programación 2014-2020, la iniciativa “Conectar Europa” va a financiar proyectos en este ámbito, con énfasis en la integración de modalidades de transporte y en la sostenibilidad. Efectivamente, la política común de transportes de la UE está actualmente basada en los conceptos de la intermodalidad y de la sostenibilidad. En este contexto, se plantea la consolidación de la Red Transeuropea de Transportes (TEN-T, en inglés) mediante servicios de transporte eficientes (desde un punto de vista de ahorro energético), competitivos desde un punto de vista financiero, con elevado nivel de seguridad y ambientalmente limpio. Además, se plantea una visión integral hacia el sistema de transporte, con la consolidación de cadenas de transporte y la integración de tramos de distintas tipologías (carreteras, ferrocarriles y vías navegables), haciéndose opciones bajo la intermodalidad que potencien las soluciones más adecuadas y óptimas.

**Figura 11.** Riesgo de inundaciones en Portugal

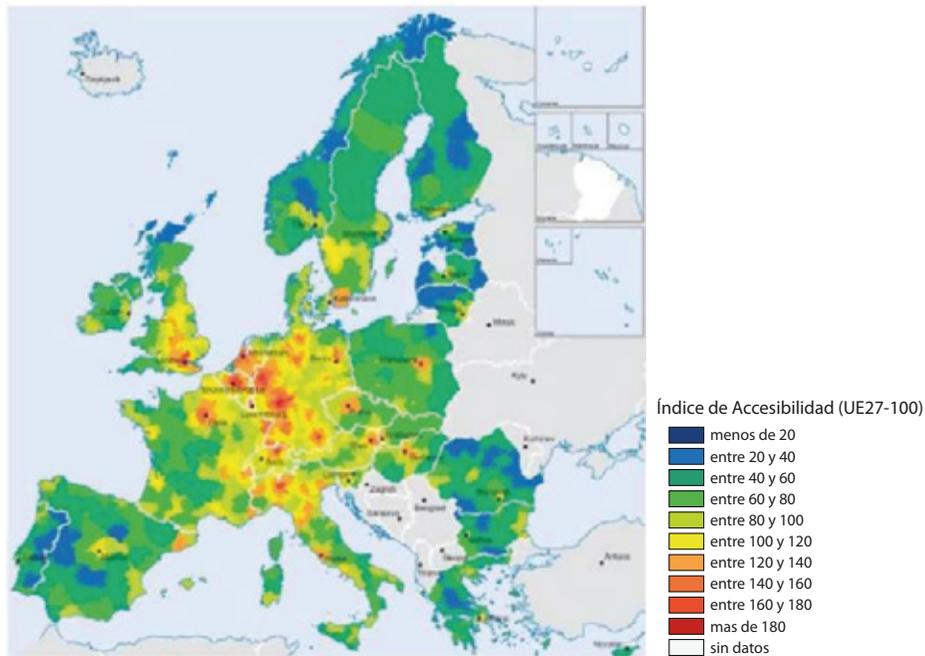


**Fuente:** Luis Sá (2011). Risco de Inundações Uma metodologia para a sua cartografia Territorium 18

Se plantea una visión integral hacia el sistema de transporte, con la consolidación de cadenas de transporte y la integración de tramos de distintas tipologías (carreteras, ferrocarriles y vías navegables), haciéndose opciones bajo la intermodalidad que potencien las soluciones más adecuadas y óptimas. Además de la relevancia de este tema a nivel europeo, los transportes y accesibilidades permanecen como de muy grande relevancia para la Eurorregión Galicia-Norte de Portugal, que por razones múltiples (geográfica, histórico-culturales, político-económicas, entre otras) presenta sub-regiones aun débiles desde el punto de vista de la movilidad.

La región Galicia-Norte de Portugal se encuentra muy por debajo del promedio europeo en términos de índice de accesibilidades, generalmente entre el 40% y el 60% de la media europea. La excepción son las provincias de A Coruña, en España, y la sub-región de Cávado, en Portugal, cuyo nivel de accesibilidad se encuentra cerca del nivel europeo (entre 80% y 100%). Por otro lado, la región de Trás-os-Montes es la que presenta peores niveles de accesibilidad entre el 20% y 40% de la media europea.

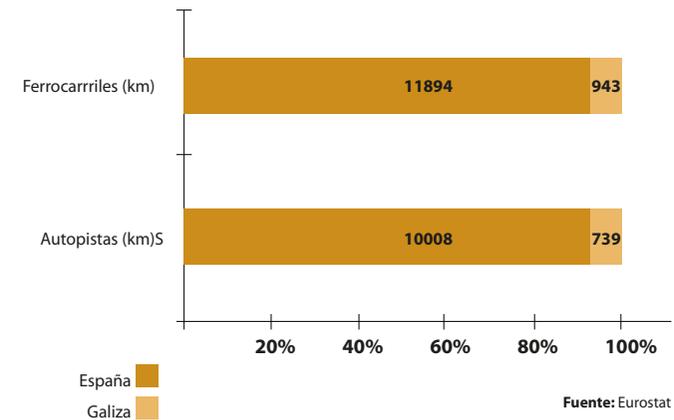
**Figura 12.** Mapa del Índice de Accesibilidad a nivel europeo en 2010. Galicia ni siquiera llegan al 10%



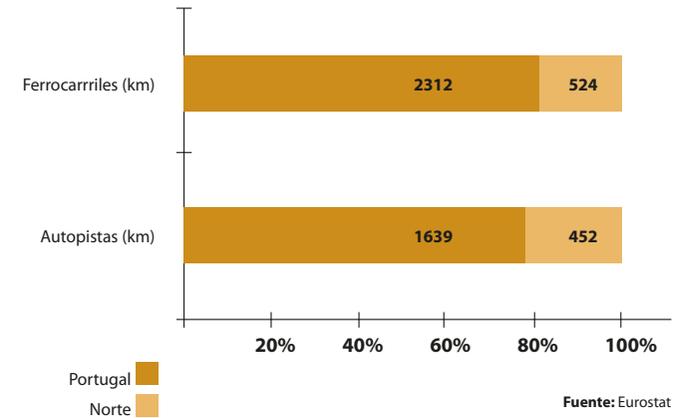
Fuente: Eurostat

Este cuadro de limitación de las accesibilidades se refleja de manera distinta a nivel de las regiones y de las diferentes tipologías de transporte. Aunque en términos absolutos Galicia supere al Norte de Portugal en km de autopistas y ferrocarriles, en términos relativos los números del Norte de Portugal representan casi 20% del total a nivel nacional, mientras los números de Galicia ni siquiera llegan al 10%.

**Figura 13.** Km de carreteras y ferrocarriles en España y Galicia en 2010



**Figura 14.** Km de carreteras y ferrocarriles en Portugal y en la región Norte en 2010

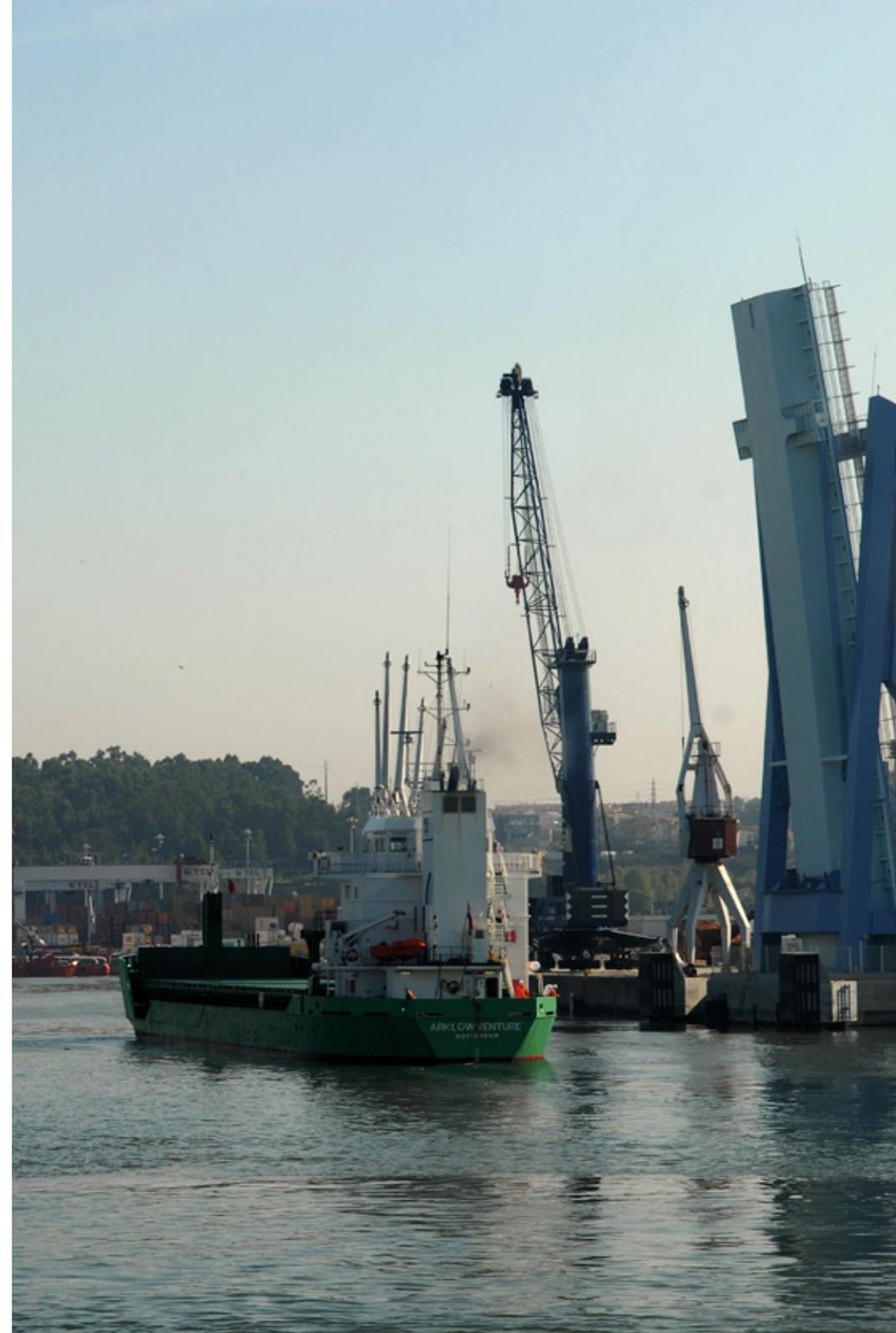


La Eurorregión Galicia-Norte de Portugal constituye un espacio de elevado potencial competitivo en lo que se refiere a su fachada marítima y a su tráfico portuario. Este escenario está liderado por los puertos de Leixoes, A Coruña, Ferrol y Vigo seguidos por otros como Marín, Vilagarcía y Viana do Castelo. Además, existen otros destacados como Burela, Ribeira-Pobra do Caramiñal y Celeiro. Según un informe coordinado por Fernando González Laxe para el Eixo Atlántico en 2012, la evolución general del sistema portuario ha sido positiva, salvo en el caso de Vigo.

**Tabla 19.** Importancia del tráfico portuario en la Eurorregión Galicia-Norte de Portugal

País/región	Trafico Total	% variación enero octubre 2012
Leixões	14.010.086	10,47
Viana do Castelo	422.746	7,39
A Coruña	10.722.196	11,96
Ferrol	11.536.990	20,76
Martín	1.548.724	2,92
Vigo	3.152.048	-5,98
Vilagarcía	815.559	25,62

**Fuente:** González Laxe (coord.), 2012



## 4. UNA EURORREGIÓN EJEMPLAR EN LA CAPACITACIÓN INSTITUCIONAL AL SERVICIO DE LA CIUDADANÍA

Galicia y el Norte de Portugal presentan una configuración administrativa diferente, puesto que el estado español está dividido en comunidades autónomas, las cuales tienen transferidas diferentes competencias, mientras que el estado portugués tiene una estructura más centralizada. Sin embargo, la diferente configuración administrativa no ha impedido la cooperación entre ambos territorios. Siendo así, la CCDR-N es un organismo desconcentrado de la Administración Central portuguesa cuya misión consiste en promover las condiciones para el desarrollo integrado y sostenible del Norte de Portugal y contribuir a la cohesión del territorio portugués. Está dotada de autonomía administrativa y financiera y le compete coordinar y promover en la Región del Norte las políticas de Planeamiento y Desarrollo Regional, Medio Ambiente, Ordenación del Territorio, Cooperación Interregional y Transfronteriza y de apoyo a la Administración Local y al Asociacionismo Intermunicipal. Sus dominios de intervención también contemplan la gestión de programas operacionales regionales, provenientes de los fondos comunitarios de apoyo a Portugal, y de otros instrumentos de financiación del desarrollo regional. Sin embargo, las competencias de la Xunta de Galicia son mucho más extensas y abarcan ámbitos más diversos. Por ejemplo, la Xunta de Galicia tiene competencias exclusivas en los siguientes ámbitos: ordenación del territorio y del litoral, urbanismo y vivienda; actuaciones en relación a las instituciones del derecho civil gallego; normas procesales y procedimientos administrativos que se deriven del específico derecho gallego o de la organización de los poderes públicos; obras públicas; vías férreas, carreteras y transporte; puertos, aeropuertos y helipuertos; artesanía, patrimonio artístico, bibliotecas, museos, conservatorios de música y servicios de Bellas Artes; fomento de la cultura y de la investigación; promoción de la enseñanza de la lengua gallega, del turismo y del deporte; etc. Además, la Xunta de Galicia regula sus propios tributos, elabora las normas para gestionar los impuestos estatales y elabora y aplica el presupuesto de Galicia.

En un nivel administrativo inferior, el país luso está organizado en Cámaras Municipales, freguesías o parroquias, mientras que Galicia cuenta con las Diputaciones y los Ayuntamientos. De este modo, también existen diferentes niveles de competencias en el ámbito local. Por ejemplo, las autoridades municipales portuguesas tienen competencia en el planeamiento urbanístico mientras que las autoridades locales españolas carecen de él.

### 4.1. ESTRUCTURAS DE COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA

Galicia y la Região Norte de Portugal tienen una larga experiencia de cooperación institucional que se remonta al año 1983, cuando tuvieron lugar las primeras reuniones entre la CCR-N y la Xunta para abordar asuntos de mutuo interés. Cuando los gobiernos de Portugal e España ratificaron el Convenio de Madrid del Consejo de Europa, sobre cooperación transfronteriza entre entidades locales, Galicia y Norte de Portugal crearon la primera Comunidad de Trabajo de la frontera, en Porto el 31 de octubre de 1991, sin personalidad jurídica.

En paralelo, las trece ciudades más importantes de la Eurorregión constituyeron la Asociación de Municipios del Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular, una asociación con personalidad jurídica desde su nacimiento, lo que la convierte en la más veterana de todas, creada también en Porto el 1 de abril de 1992. Se reproducía aquí la rivalidad entre poderes regionales y poderes locales que estaba en boga en el seno de la UE de aquella época. Sin embargo, desde 2000 las dos principales estructuras de cooperación firmaron un protocolo de colaboración mediante el cual el Eixo se integraba en la Comunidad de Trabajo como una comisión especial.

La Comunidad de Trabajo fue una gran animadora de la capilaridad de las estructuras de cooperación favoreciendo el nacimiento de las Comunidades Territoriales de Cooperación (CTC), sin personalidad jurídica. La primera en nacer fue la del Val do Lima, en 1999, hoy sin actividad. La segunda, la del Val do Miño, en 2000, que convertiría en Uniminho, en 2005, con personalidad jurídica; se trató de la primera estructura nacida al amparo del Tratado de Valencia sobre cooperación transfronteriza entre España y Portugal. La tercera CTC sería la del Val do Támega, en 2000, en la actualidad tratando de convertirse en una AECT, con personalidad jurídica. Por último, se creó la del Val do Cávado, en 2002, que carece de actividad en estos momentos.

La aprobación del Reglamento (CE) 1082/2006 que creaba las Agrupaciones Europeas de Cooperación Territorial (AECT) fue el momento aprovechado por la Comunidad de Trabajo para dotarse de un instrumento con personalidad jurídica al establecer la GNP AECT, el 22 de septiembre de 2008. Pionera en este modelo de realización y gestión de la cooperación territorial, al ser la tercera de las creadas en Europa, la GNP AECT gestiona actividades de cooperación a nivel transfronterizo en las áreas de competitividad, empleo, medio ambiente, patrimonio cultural y gestión de riesgos.

Por su parte, el Eixo Atlántico no sólo se consolidó como Asociación de referencia del sistema urbano con sucesivas ampliaciones que le han llevado de las 13 ciudades fundadoras a las 34 que hoy lo conforman sino que también ha contribuido al incremento de la capilaridad antes mencionada impulsando la constitución de la Eurociudad Chaves-Verín, en 2007. Desde el año pasado, la Eurociudad tiene personalidad jurídica como una nueva AECT. El Eixo ha desarrollado, así mismo, un claro liderazgo en la arena europea estando en el origen de estructuras como EUROMOT, RIET o CECICN.

Recientemente, el 10 de febrero de 2012, ha nacido la Eurociudad Tui-Valença. La Comunidad de Trabajo recoge en su seno a todas las estructuras de cooperación entre administraciones públicas de la Eurorregión.

Al margen de estas administraciones públicas la capilaridad se ha extendido a otros actores como las Universidades que crearon la Fundación Centro de Estudios Eurorregionales (FCEER), en 2002, en la que confluyen las seis universidades públicas de la Eurorregión.

Las asociaciones empresariales, capitaneadas por la Confederación de Empresarios de Pontevedra (CEP) y la Asociación Industrial de Minho (AIMinho), han formado la primera estructura empresarial de cooperación con personalidad jurídica de la frontera, CECOTRAN, a partir de un proyecto financiado por INTERREG IIIA, en 2003

#### 4.2. ENVEJECIMIENTO POBLACIONAL

La situación demográfica de la región Galicia-Norte de Portugal se enmarca en un intenso proceso de envejecimiento de la población, sobre todo en las sub-regiones del interior y en Galicia, que resultan de la desertificación demográfica pero también económica (rarefacción de la actividad empresarial) y de los bajos niveles de fertilidad. Efectivamente, la región Galicia-Norte de Portugal como toda la zona de frontera hispano-portuguesa en general presentan los mayores ratios de dependencia a nivel europeo.

Efectivamente, mientras el ratio promedio europeo está en los 25,9%, las Provincias de Ourense y de Pontevedra, en Galicia, y la sub-región de Trás-os-Montes, en Portugal, están por encima del 35%. Sin embargo, en la región Galicia - Norte de Portugal también se encuentran algunas de las zonas más jóvenes en la Unión Europea - como las sub-regiones del Cávado, Ave y Tâmega.



Figura 15. Ratio de dependencia de ancianos en 2011



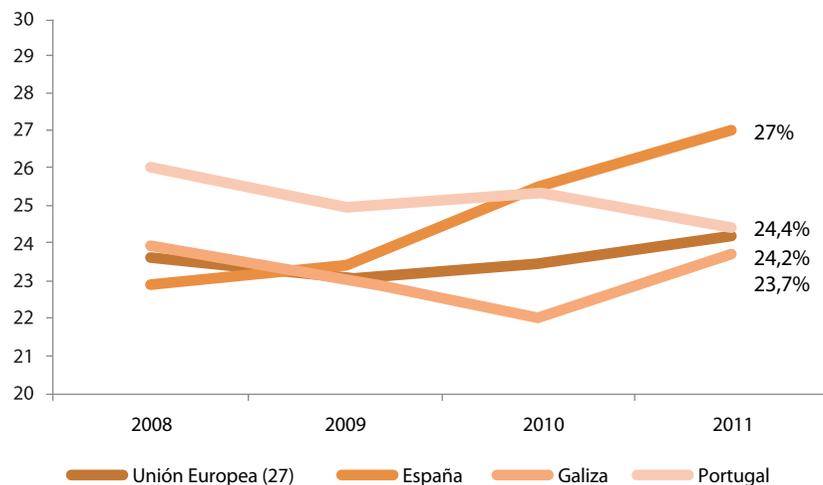
Fuente: Eurostat

### 4.3. EXCLUSIÓN SOCIAL

El desempeño de la región Galicia-Norte de Portugal en las áreas presentadas hasta ahora, sobre todo en aquellas relacionadas a la economía, dejan prever riesgos añadidos para la cohesión social de esta zona transfronteriza.

Sin embargo, por lo menos en lo que respecta a los niveles de exclusión social, la región se encuentra al mismo nivel de la Unión Europea. Mientras Galicia se encuentra por debajo de la media europea (23,7% y 24,2%, respectivamente), Portugal se encuentra muy cerca del nivel europeo (0,2% por encima) pero en un trayectoria descendiente (desde los 26% en 2008). No obstante, hay que subrayar que la profundización de la crisis económica en 2012 y 2013, sobre todo en Portugal y España, puede haber cambiado esta realidad.

**Figura 16.** Riesgo de exclusión social (porcentaje del población) en 2011

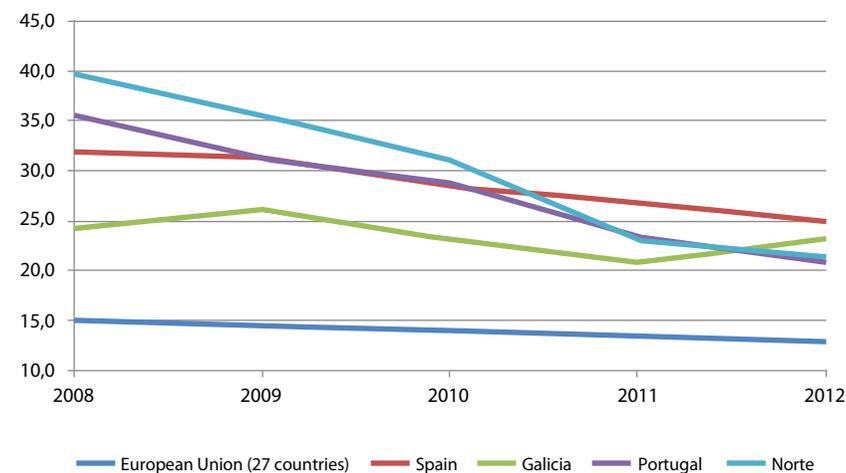


Fuente: Eurostat

### 4.4. TASA DE ABANDONO ESCOLAR

La tasa de abandono escolar es uno de los parámetros utilizados para evaluar el nivel de desarrollo de un país. Cuanto mayor sea la tasa de abandono en las primeras etapas de la educación, menor será el número de personas que alcancen los estudios universitarios, lo que disminuye considerablemente el desarrollo de una economía basada en el conocimiento. Dada su relevancia, este indicador que constituye uno de los objetivos prioritarios de la Estrategia Europa 2020 y por ende, de este nuevo periodo de programación, tal y como se detalla en apartados posteriores.

**Figura 17.** Tasa de abandono escolar



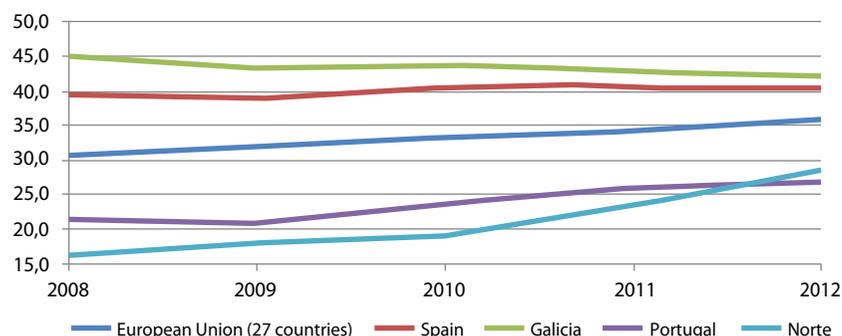
Fuente: Eurostat

La tasa de abandono escolar en la Euroregión era ligeramente superior al 20% en 2012, muy próxima a las respectivas tasas de España y Portugal. Sin embargo, es muy superior a la media europea, que en 2012 se situaba en casi el 13%. Aun así, la mejora en los resultados referentes al abandono escolar en la Euroregión ha sido importante en los últimos años, con un descenso del 11% en Galicia y del 40% en la región Norte, Figura 17. No obstante, los datos continúan siendo desalentadores, ya que se encuentran muy alejados del objetivo del 10% fijado por la estrategia Europa 2020.

#### 4.5. EDUCACIÓN SUPERIOR

La educación superior juega un papel esencial en la sociedad, creando nuevo conocimiento y transfiriéndolo a estudiantes y promoviendo la innovación. Dada su relevancia, la Estrategia Europa 2020 ha marcado como objetivo que al menos un 40% de las personas de 30 a 34 años de edad deberán completar estudios de nivel terciario. En el marco de la Euroregión, Galicia ya ha superado ese valor, habiendo alcanzado el 42,4% en 2012. En el caso de la región Norte, el valor es muy inferior, con un 28,7%. Por otra parte, tanto Galicia como la región Norte superan sus respectivas medias nacionales. Sin embargo, la Figura 18 nos muestra que los datos correspondientes a la Región Norte de Portugal (así como al valor nacional) han experimentado un crecimiento importante en los últimos cinco años.

**Figura 18.** Personas entre 30-34 años con estudios superiores finalizado (% sobre total de la población)



Fuente: Eurostat

La Euroregión cuenta con 10 centros públicos de enseñanza superior – 6 universidades y 4 institutos politécnicos – y una universidad privada de reconocido prestigio. 24 ciudades de la Euroregión cuentan con campus universitarios:

- Universidade da Coruña, con campus en A Coruña y Ferrol;
- Universidade de Santiago de Compostela, con campus en Santiago de Compostela y Lugo;
- Universidade de Vigo, con campus en Vigo, Pontevedra y Ourense;
- Universidade do Minho, con campus en Braga y Guimarães;
- Universidade do Porto, con campus en Porto;
- Universidade de Tras-os-Montes e Alto Douro, con campus en Vila Real y Chaves;
- Universidade Católica Portuguesa, con campus en Porto y Braga;
- Instituto Politécnico do Porto, con campus en Porto, Matosinhos, Póvoa de Varzim, Vila do Conde, Felgueiras y Vila Nova de Gaia;
- Instituto Politécnico de Viana do Castelo, con campus en Viana do Castelo, Ponte de Lima, Valença de Minho y Melgaço;
- Instituto Politécnico de Bragança, con campus en Bragança y Mirandela;
- Instituto Politécnico do Cávado e do Ave, con campus en Barcelos.

En los últimos años, el proyecto de Campus de Excelencia Internacional “Campus do Mar – Knowledge in Depth” ha incrementado la colaboración entre estas 6 universidades. El objetivo del proyecto es crear una plataforma transfronteriza científica y educativa que se convierta en un punto de referencia en estudios oceánicos e investigación a nivel europeo en general. El proyecto se está llevando a cabo por las tres universidades gallegas (Universidade de Vigo, Universidade de Santiago de Compostela y Universidade de A Coruña), el CSIC (Consejo Superior de Investigaciones Científicas) y el Instituto Oceanográfico de España en consorcio con cuatro universidades del norte de Portugal (Universidade do Porto, Universidade de Minho, Universidade de Aveiro y Universidade de Tras-os-Montes e Alto Douro).

Otro elemento aglutinador en la Euroregión en el ámbito universitario es la Fundación Centro de Estudios Euroregionales Galicia-Norte de Portugal (CEER), constituida por las seis universidades de la Euroregión, la Xunta de Galicia y la Comunidade de Trabajo Galicia-Norte de Portugal. Como objeto fundacional, el CEER trata de buscar sinergias y complementariedades en los ámbitos académicos universitarios de la Euroregión con la finalidad de reforzar las vinculaciones entre las universidades de Galicia y el Norte de Portugal con un carácter netamente plural, integrador, dinamizador e innovador en el campo de estudio, análisis y desarrollo del cuadro euroregional.

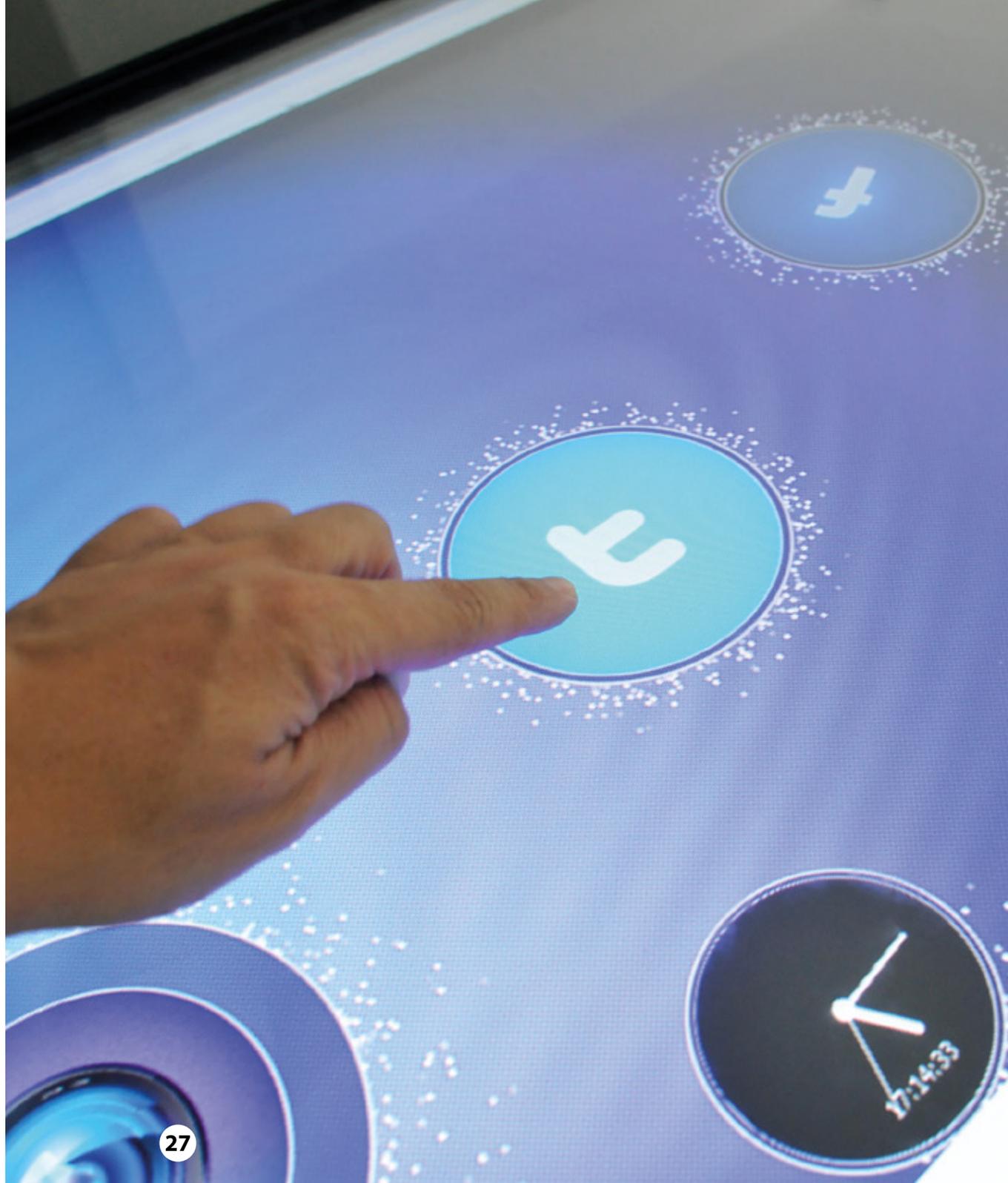
#### 4.6. ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA

En el ámbito del fomento de la eficiencia de la gestión pública, se ha incrementado, a nivel nacional y eurorregional, el acceso a servicios online de la administración central, regional o local, para facilitar la resolución de peticiones y burocracias por parte de individuos y empresas. Sin embargo, como demuestra la tabla siguiente, el uso de internet para interactuar con las autoridades públicas es aun significativamente bajo en comparación con la media europea en el caso de los ciudadanos, aunque para las empresas los datos disponibles muestren una convergencia entre el escenario eurorregional y el europeo.

**Tabla 20.** Uso de internet para interactuar con las autoridades públicas

País/ Región	Individuos			Empresas		
	2008	2009	2010	2008	2009	2010
UE27	28	29	32	N.D.	N.D.	76
España	29	30	32	N.D.	N.D.	65
Galicia	11,24	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.
Portugal	18	21	21	N.D.	N.D.	75
Norte	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.

Fuente: Eurostat



## 5. DAFO

A partir de la información, datos, tablas, mapas y figuras presentados y analizados, se pueden construir los análisis de las fortalezas y debilidades, de las amenazas y oportunidades para la Eurorregión Galicia-Norte de Portugal en cada una de estas áreas.

Este análisis DAFO será el punto de partida para la definición estratégica de la Eurorregión Galicia-Norte de Portugal para 2014-2020. El análisis DAFO se realizará para cada una de las áreas estudiadas, de acuerdo con el modelo presentado:



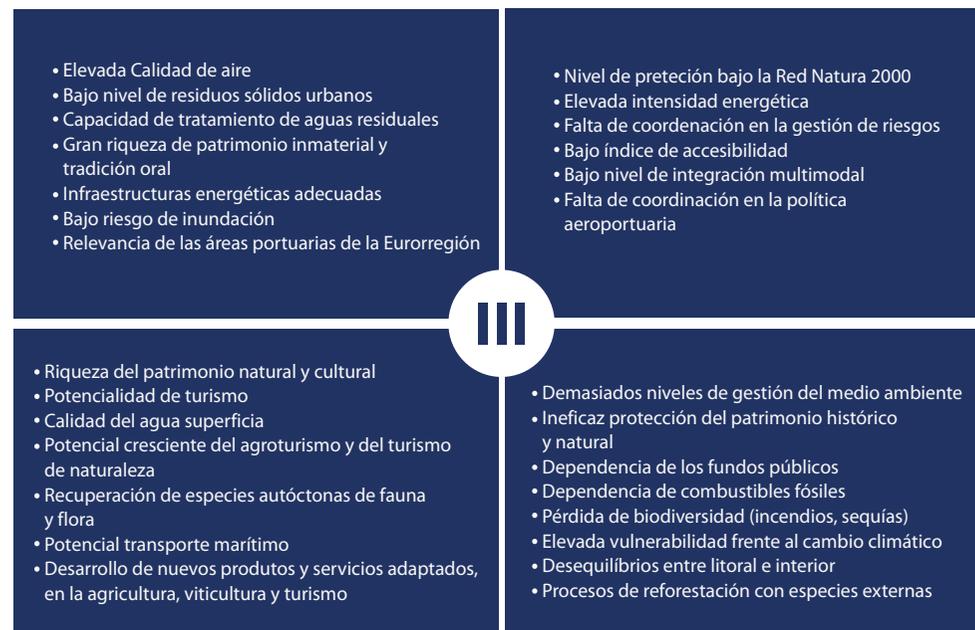
### 5.1. UNA EURORREGIÓN INNOVADORA QUE APUESTA POR LA INVESTIGACIÓN Y LA TRANSFERENCIA



## 5.2. UNA EURORREGIÓN COMPETITIVA QUE APUESTA POR EL EMPLEO



## 5.3. UNA EURORREGIÓN CABECERA EN CALIDAD MEDIOAMBIENTAL Y PATRIMONIO



## 5.4. UNA EURORREGIÓN EJEMPLAR EN LA CAPACITACIÓN INSTITUCIONAL AL SERVICIO DE LA CIUDADANÍA



# EIXOS, PRIORIDADES ESTRATÉXICAS E PROXECTOS DE INVESTIMENTO

<b>EIXO</b>	<b>PRIORIDADE ESTRATÉXICA</b>	<b>PROXECTOS DE INVESTIMENTO</b>	<b>FONDOS UE</b>
<b>1. UNHA EURORREXIÓN INNOVADORA QUE APOSTA POLA INVESTIGACIÓN E A TRANSFERENCIA</b>	<b>1.1.</b> Consolidación e potenciación de polos de investigación que se incardinan na RIS3 da Eurorrexión	<b>1.1.1.</b> Elaboración dunha RIS3 eurorrexional, a partir das respectivas RIS3 rexionais e coa vista posta nunha RIS3 conxunta de RESOE - Macrorregião do Sudoeste Europeu.  <b>1.1.2.</b> Consolidación dun polo de excelencia internacional en torno ao INL, con aplicacións directas en 6 dos oito dominios de especialización do Norte e nos 3 de Galicia, con especial atención aos ámbitos agro-alimentario e de saúde.  <b>1.1.3.</b> Consolidación dun polo de excelencia internacional en torno ao Campus do Mar, con aplicacións directas en catro dos oito dominios de Norte e 2 dos 3 de Galicia.  <b>1.1.4.</b> Consolidación dun polo de excelencia macrorrexional, o Campus Mobilidade, especializado no ámbito da automoción, metal-mecánica, eficiencia enerxética e TIC aplicadas.  <b>1.1.5.</b> Potenciación dun polo de investigación en torno ao cluster da saúde, especialmente orientado cara o envellecemento activo.	<b>POCTEP</b> <b>SUDOE</b>  <b>HORIZON 2020</b> Mecanismo de financiamento en parcería de riscos do <b>BEI</b> <b>FEDER</b>  <b>HORIZON 2020</b> Mecanismo de financiamento en parcería de riscos do <b>BEI</b> <b>FEDER</b> <b>FEMP</b>  <b>HORIZON 2020</b> Mecanismo de financiamento en parcería de riscos do <b>BEI</b> <b>FEDER</b>  <b>HORIZON 2020</b> Mecanismo de financiamento en parcería de riscos do <b>BEI</b> <b>FEDER</b>

# EIXOS, PRIORIDADES ESTRATÉXICAS E PROXECTOS DE INVESTIMENTO

<b>EIXO</b>	<b>PRIORIDADE ESTRATÉXICA</b>	<b>PROXECTOS DE INVESTIMENTO</b>	<b>FONDOS UE</b>
<b>1. UNHA EURORREXIÓN INNOVADORA QUE APOSTA POLA INVESTIGACIÓN E A TRANSFERENCIA</b>	<b>1.1.</b> Consolidación e potenciación de polos de investigación que se incardinan na RIS3 da Eurorrexión  <b>1.2.</b> Potenciación da transferencia de resultados ao sector produtivo	<b>1.1.6.</b> Potenciación dun polo de competitividade centrado nas industriais culturais e creativas e no uso dos recursos naturais e patrimoniais para o sector turístico.  <b>1.1.7.</b> Programas de titulacións conxuntas de Grao, Mestrado e Doutoramento que procuren economías de escala e a adecuación da oferta universitaria ás necesidades do desenvolvemento eurorrexional.  <b>1.2.1.</b> Promoción de EBT e de <i>Spin-off</i> que fomenten a cooperación de I+D+i entre empresas, centros de investigación e administracións.	<b>FONDOS UE</b>  <b>POCTEP</b> <b>HORIZON 2020</b> Mecanismo de financiamento con parcería de riscos do <b>BEI</b> <b>FEDER</b> <b>SUDOE</b> <b>ESPAZO ATLANTICO</b> <b>INTERREG EUROPE</b> <b>EUROPA CREATIVA</b>  <b>ERASMUS +</b>      <b>HORIZON 2020</b> Mecanismo de financiamento con parcería de riscos do <b>BEI</b> <b>FEDER</b> <b>COSME</b> <b>JEREMIE</b>

# EIXOS, PRIORIDADES ESTRATÉXICAS E PROXECTOS DE INVESTIMENTO

EIXO	PRIORIDADE ESTRATÉXICA	PROXECTOS DE INVESTIMENTO	FONDOS UE
<p><b>1. UNHA EURORREXIÓN INNOVADORA QUE APOSTA POLA INVESTIGACIÓN E A TRANSFERENCIA</b></p>	<p><b>1.2.</b> Potenciación da transferencia de resultados ao sector produtivo</p>	<p><b>1.2.2.</b> Programa Iacobus de mobilidade de estudantes e investigadores que inclúa unha sección destinada a estadias en empresas de elevada intensidade tecnolóxica, mesmo coa posibilidade de facer Doutoramentos Industriais e incorporar as empresas nos sistemas de formación profesional.</p> <p><b>1.2.3.</b> Programa de <i>Benchmarking</i> industrial transfronteirizo.</p> <p><b>1.2.4.</b> Programa de incentivos á solicitude de patentes en función do seu éxito de transferencia.</p>	<p>POCTEP ERASMUS + FSE</p> <p>POCTEP COSME ERASMUS + COSME FEDER</p>
<p><b>2. UNHA EURORREXIÓN COMPETITIVA QUE APOSTA POLO EMPREGO</b></p>	<p><b>2.1.</b> Conversión da Eurorrexión nun territorio atractivo para o investimento produtivo</p>	<p><b>2.1.1.</b> Promoción de viveiros de empresas, especialmente as de base tecnolóxica e de recursos endóxenos específicos nas áreas de baixa densidade demográfica.</p> <p><b>2.1.2.</b> Fortalecemento e estruturación de clusters transfronteirizos orientados cara os dominios das RIS3, que promovan o reforzo da innovación e da internacionalización de empresas e cadeas de valor. Un seguimento especial para o cluster téxtil que xa foi apoiado no período de programación anterior.</p>	<p>POCTEP FEDER FEADER FEMP COSME</p> <p>POCTEP ESPAZO ATLANTICO SUDOE COSME FEDER</p>

# EIXOS, PRIORIDADES ESTRATÉXICAS E PROXECTOS DE INVESTIMENTO

<b>EIXO</b>	<b>PRIORIDADE ESTRATÉXICA</b>	<b>PROXECTOS DE INVESTIMENTO</b>	<b>FONDOS UE</b>
<b>2. UNHA EURORREXIÓN COMPETITIVA QUE APOSTA POLO EMPREGO</b>	<b>2.1.</b> Conversión da Eurorrexión nun territorio atractivo para o investimento produtivo	<b>2.1.3.</b> Programa de apoio ao emprendedurismo social, como por exemplo os proxectos nados desde os grupos de acción de desenvolvemento local participativo.  <b>2.1.4.</b> Programa de apoio ao emprendedurismo da poboación activa moza nos sectores compatibles coas RIS3.  <b>2.1.5.</b> Programa de promoción da capacitación empresarial das PME para o desenvolvemento de sistemas avanzados de produción e de servizos especializados.	<b>Programa para o cambio social e a innovación social da UE</b> <b>POCTEP</b> <b>COSME</b> <b>FSE</b> <b>FEADER</b> <b>FEMP</b>  <b>Iniciativa comunitaria para o emprego xuvenil</b> <b>COSME</b> <b>JEREMIE</b> <b>FSE</b> <b>FEADER</b> <b>FEMP</b> <b>ERASMUS +</b>  <b>COSME</b> <b>Mecanismo de financiamento con parcería de riscos do BEI</b> <b>JEREMIE</b> <b>FEDER</b> <b>FSE</b>

# EIXOS, PRIORIDADES ESTRATÉXICAS E PROXECTOS DE INVESTIMENTO

EIXO	PRIORIDADE ESTRATÉXICA	PROXECTOS DE INVESTIMENTO	FONDOS UE
2. UNHA EURORREXIÓN COMPETITIVA QUE APOSTA POLO EMPREGO	<p><b>2.1.</b> Conversión da Eurorrexión nun territorio atractivo para o investimento produtivo</p> <p><b>2.2.</b> Fomento da internacionalización económica da Eurorrexión</p>	<p><b>2.1.6.</b> Programa de coordinación eurorrexional de Telecomunicacións e Banda Ancha.</p> <p><b>2.1.7.</b> Programa de coordinación eurorrexional de centros loxísticos multimodais.</p> <p><b>2.2.1.</b> Programa de <i>Soft Landing</i> transfronteirizo e internacional.</p> <p><b>2.2.2.</b> Programa de atracción de inversión externa mediante marketing territorial, incentivos e instrumentos de financiamento (<i>joint-ventures</i>, fondo de capital risco, etc).</p> <p><b>2.2.3.</b> Programa coordinado de promoción exterior da Eurorrexión.</p>	<p>FEDER CONECTAR EUROPA</p> <p>FEDER</p> <p>COSME POCTEP ESPAZO ATLANTICO SU DOE JEREMIE</p> <p>PRESTAMOS DO BEI COSME FEDER</p> <p>FEDER EUROPA CREATIVA EUROPE AID</p>

# EIXOS, PRIORIDADES ESTRATÉXICAS E PROXECTOS DE INVESTIMENTO

<b>EIXO</b>	<b>PRIORIDADE ESTRATÉXICA</b>	<b>PROXECTOS DE INVESTIMENTO</b>	<b>FONDOS UE</b>
<b>2. UNHA EURORREXIÓN COMPETITIVA QUE APOSTA POLO EMPREGO</b>	<b>2.2.</b> Fomento da internacionalización económica da Eurorrexión	<b>2.2.4.</b> Programa transfronteirizo de fomento da mobilidade laboral coa mellora do mercado laboral transfronteirizo, a través de servizos de información ao tecido produtivo e o recoñecemento mutuo de titulacións e competencias profesionais.	<b>FSE</b> <b>ERASMUS +</b> <b>POCTEP</b> <b>ESPAZO ATLANTICO</b> <b>SUDOE</b> <b>EUROPA DOS CIDADÁNS</b>
<b>3. UNHA EURORREXIÓN CABECEIRA EN CALIDADE MEDIOAMBIENTAL E PATRIMONIO</b>	<b>3.1.</b> Valorización e protección do patrimonio natural e cultural	<b>3.1.1.</b> Plan de coordinación eurorrexional de xestión de espazos e riscos naturais así como de catástrofes e emerxencias que inclúa dotación de infraestruturas e equipamento.  <b>3.1.2.</b> Fomentar políticas forestais activas (madeira, gandería extensiva, biomasa ...) e pasivas (fiscalidade que poñan en valor os montes e permitan o combate dos incendios.  <b>3.1.3.</b> Promover produtos turísticos eurorrexionais baixo o lema "Dous países, un destino": Camiño Portugués de Santiago, Patrimonios da Humanidade e rutas temáticas.  <b>3.1.4.</b> Programa de conservación e rehabilitación de patrimonio edificado clasificado.	<b>POCTEP</b> <b>LIFE</b> <b>FEADER</b> Mecanismo de protección civil da <b>UE</b> <b>FEDER</b>  <b>FEADER</b> <b>LIFE</b> <b>ELENA do BEI</b>  <b>POCTEP</b> <b>FEDER</b> <b>EUROPA CREATIVA</b> <b>FSE</b>  <b>POCTEP</b> <b>FEDER</b>

# EIXOS, PRIORIDADES ESTRATÉXICAS E PROXECTOS DE INVESTIMENTO

EIXO	PRIORIDADE ESTRATÉXICA	PROXECTOS DE INVESTIMENTO	FONDOS UE
<b>3. UNHA EURORREXIÓN CABECEIRA EN CALIDADE MEDIOAMBIENTAL E PATRIMONIO</b>	<b>3.2. Valorización do sistema urbano policéntrico</b>	<b>3.2.1.</b> Programa de <i>smart cities</i> .  <b>3.2.2.</b> Programa de mobilidade multimodal, con especial interese polo ferrocarril eurorrexional de altas prestacións para pasaxeiros e mercadorías.  <b>3.2.3.</b> Programa de configuración dun sistema urbano ambientalmente sostible: optimización de todos os procesos de metabolismo urbano (uso eficiente de recursos, redución da pegada de carbono, etc).  <b>3.2.4.</b> Programa de conectividade no eixo interior da Eurorrexión e dos dous eixos, litoral e interior, cos corredores horizontais da Eurorrexión, baseado na mobilidade sostible.	<b>JESSICA FEDER URBACT URBAN HORIZON 2020</b>  <b>CONECTAR EUROPA FEDER</b> Mecanismo de garantías do <b>BEI</b>  <b>JESSICA URBACT URBAN POCTEP FEDER LIFE HORIZON 2020 SUDOE ESPAZO ATLANTICO</b>  <b>FEDER</b>

# EIXOS, PRIORIDADES ESTRATÉXICAS E PROXECTOS DE INVESTIMENTO

<b>EIXO</b>	<b>PRIORIDADE ESTRATÉXICA</b>	<b>PROXECTOS DE INVESTIMENTO</b>	<b>FONDOS UE</b>
<b>3. UNHA EURORREXIÓN CABECEIRA EN CALIDADE MEDIOAMBIENTAL E PATRIMONIO</b>	<b>3.3.</b> Promover a eficiencia dos recursos ambientais	<b>3.3.1.</b> Promover proxectos e accións de xestión integrada de bacías hidrográficas e de monitorización da orla costeira.  <b>3.3.2.</b> Programa coordinado eurorrexional de eficiencia enerxética.  <b>3.3.3.</b> Programa de fomento da economía verde (valorización económica de recursos, biodiversidade, amenidades, etc).  <b>3.3.4.</b> Programa integral para un uso sostible da auga.	POCTEP LIFE FEDER ESPAZO ATLANTICO  HORIZON 2020 FEDER ELENA do BEI
<b>4. UNHA EURORREXIÓN EXEMPLAR NA CAPACITACIÓN INSTITUCIONAL AO SERVIZO DA CIDADANÍA</b>	<b>4.1.</b> Promover a cooperación transfronteiriza entre administracións públicas como instrumento eficaz para mellorar a calidade de vida da cidadanía	<b>4.1.1.</b> Promover accións que tendan a eliminar os custes de contexto transfronteirizo.	FEDER FEADER LIFE FEMP  FEADER FEDER LIFE  POCTEP INTERREG EUROPA SUDOE ESPAZO ATLANTICO EUROPA DOS CIDADÁNS

# EIXOS, PRIORIDADES ESTRATÉXICAS E PROXECTOS DE INVESTIMENTO

<b>EIXO</b>	<b>PRIORIDADE ESTRATÉXICA</b>	<b>PROXECTOS DE INVESTIMENTO</b>	<b>FONDOS UE</b>
<b>4. UNHA EURORREXIÓN EXEMPLAR NA CAPACITACIÓN INSTITUCIONAL AO SERVIZO DA CIDADANÍA</b>	<b>4.1.</b> Promover a cooperación transfronteiriza entre administracións públicas como instrumento eficaz para mellorar a calidade de vida da cidadanía	<b>4.1.2.</b> Programa de dinamización e creación de estratexias de desenvolvemento socioeconómico de base local lideradas polas respectivas comunidades.  <b>4.1.3.</b> Programa eurorrexional de equipamentos transfronteirizos compartidos.  <b>4.1.4.</b> Programa de estruturación da Eurorrexión social e cultural ó servizo da cidadanía activa, promovendo actuacións nos sectores da cultura, o deporte, a educación e o turismo.  <b>4.1.5.</b> Programa de consolidación das estruturas de cooperación máis activas, nomeadamente Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular e GNP AECT.	<b>FONDOS UE</b>  POCTEP ESPAZO ATLANTICO SUDOE FSE  FEDER  POCTEP ESPAZO ATLANTICO SUDOE INTERREG EUROPA URBACT ERASMUS +  POCTEP ESPAZO ATLANTICO SUDOE INTERREG EUROPA URBACT



## **1. E1. UNHA EURORREXIÓN INNOVADORA QUE APOSTA POLA INVESTIGACIÓN E A TRANSFERENCIA**

Nos últimos tempos, a Eurorrexión ten feito un esforzo significativo por dotarse de infraestruturas e institucións científicas e tecnolóxicas de primeiro nivel — en parte cofinanciadas con fondos europeos — así mesmo contamos cun capital humano suficiente e cualificado para dar un salto cualitativo no ámbito internacional. Contamos con ferramentas estratéxicas — as RIS3 — perfectamente enxergadas nese tecido. A cooperación neste campo debe incrementar o potencial de internacionalización que algunhas das nosas institucións teñen polo lugar que ocupan en redes internacionais e de produción e divulgación do coñecemento científico. A experiencia dos parques científicos e tecnolóxicos postos en marcha ten que servir para incrementar considerablemente a colaboración entre os investigadores dos centros superiores e o tecido empresarial. Tanto na Eurorrexión como no conxunto de España e Portugal é preciso incrementar a presenza e o investimento das empresas nas tarefas de I+D.

Cómpre transformar en valor empresarial e de mercado todo o potencial emerxente en infraestruturas e capital humano que ten a Eurorrexión.

### **1.1. E1.PE1. CONSOLIDACIÓN E POTENCIACIÓN DE POLOS DE INVESTIGACIÓN QUE SE INCARDINEN NA RIS3 DA EURORREXIÓN**

Afortunadamente hai un elevado grao de converxencia nos documentos RIS3 de Galicia e Norte de Portugal. En efecto, ámbalas dúas destacan a importancia que o mar ten que ter na economía, ao igual que o sector primario no seu conxunto focalizado cara a agroindustria alimentaria. O turismo como actividade panca.

Aposta decidida pola industrialización baseada na competitividade e nas actividades intensivas en coñecemento. Modelos de vida saudable coa preservación do medio

ambiente, unha mobilidade sostible e un envellecemento activo. En consecuencia, os proxectos de investimento responden a esta converxencia.

#### **1.1.1. Elaboración dunha RIS3 eurorrexional, a partir das respectivas RIS3 rexionais e coa vista posta nunha RIS3 conxunta da RESOE.**

Este é un proxecto de visibilidade dentro da UE e de articulación da estratexia macrorrexional RESOE. Tamén é un proxecto de liderado para a Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal. Ter unha propia RIS3 de estratexia macrorrexional supón tomar a iniciativa nun ámbito polo que a Comisión Europea e o Comité das Rexións van seguir apostando no próximo período. Dada a converxencia da que antes falamos entre as RIS3 de Galicia e Norte de Portugal, a capacidade da Eurorrexión para liderar este proxecto, coa participación máis ampla posible doutras rexións, semella unha oportunidade que cómpre aproveitar.

#### **1.1.2. Consolidación dun polo de excelencia internacional en torno ao INL, con especial atención aos ámbitos agro-alimentario e da saúde.**

O INL foi un dos proxectos estrela da pasada programación 2007-2013. Completado o proceso de instalación e dotación de infraestruturas de investigación e persoal cualificado, agora comeza o tempo de sacarlle o máximo partido a esta grande infraestrutura científica que coloca a Eurorrexión no mapa de sectores cabeceiros na investigación internacional como a nanotecnoloxía e a biotecnoloxía. Evidentemente o INL ten unha vocación univesal nas súas liñas de investigación pero isto non é, en absoluto, incompatible coa aproximación que o sector produtivo empresarial da Eurorrexión ten que facer cara el para poder rendibilizalo através de encomendas para problemas concretos do tecido empresarial, achegando o financiamento oportuno, mesmo pola vía dos instrumentos financeiros do BEI se



se quere apostar pola creación de emprego e de valor en actividades intensivas en coñecemento na liña da Estratexia Europa 2020. O INL, como centro de referencia internacional ten que centrar a procura de financiamento no Horizon 2020 e nas encomendas do sector privado. As súas necesidades son demasiado grandes para os programas de cooperación territorial, de recursos máis limitados.

### **1.1.3. Consolidación dun polo de excelencia internacional en torno ao Campus do Mar, con aplicacións directas en catro dos oito dominios do Norte e 2 dos 3 de Galicia.**

En consonancia co importante papel asignado ao mar e aos recursos mariños (alimentación, saúde, enerxía, turismo, transporte, comercio, industria naval...) polas RIS3, o Campus do Mar emerxe como unha necesidade real, anticipada polas universidades da Eurorrexión que xa col boran nunha estrutura en rede con ese nome. Por outra parte, tamén aquí a Eurorrexión debe aspirar a ter liderado con este polo no contexto da Estratexia Marítima Atlántica animada pola DG Mare da Comisión Europea. Ao igual que se apuntaba para o caso do INL, o Campus do Mar ten que estar aberto e ser solicitado polo tecido empresarial, coas achegas financeiras correspondentes, para facer avanzar o sistema produtivo. É unha ferramenta central.

Tamén neste caso, as súas necesidades son demasiado grandes para os programas de cooperación territorial e as súas capacidades deben ser quen de conquistar fondos importantes do Horizon 2020.

### **1.1.4. Consolidación dun polo de excelencia macrorrexional, o Campus Mobilidade, especializado no ámbito da automoción, metal-mecánica, eficiencia enerxética e TIC aplicadas.**

A diferenza dos dous polos anteriores, cun forte impulso

orixinal desde o sector público, ben sexa directamente desde os gobernos nacionais (INL) ou desde as universidades públicas, o Campus da Mobilidade sexa directamente desde os gobernos nacionais (INL) ou desde as universidades públicas, o Campus da Mobilidade ten, no seu orto, unha importantísima participación do sector privado e unha longa tradición de apoio dos programas de cooperación con protagonismo claro para o CTAG e o CEIIA. A Eurorrexión constitúe un foco de especialización europea de primeiro nivel no campo das tecnoloxías industriais aplicadas ao motor. O sector da automoción é un dos elementos de engarce nos tecidos industriais de Galicia, Norte de Portugal e Castilla y León. Galicia está a conseguir un nicho exportador significativo en equipamentos e dispositivos de radio, televisión e comunicacións. A consolidación do Campus da Mobilidade, como modelo tamén da colaboración público-privada, ten que ser unha aposta clara da próxima programación, cunha especial atención ao I+D centrado na mobilidade sustentable co uso das TIC como ferramentas imprescindibles. Os esforzos investidos na exploración dos coches eléctricos debe seguir sendo unha aposta de futuro.

### **1.1.5. Potenciación dun polo de investigación en torno ao clúster da saúde, especialmente orientado cara o envellecemento activo.**

O desafío demográfico é un dos retos máis preocupantes para o desenvolvemento futuro da Eurorrexión. A procura de incentivos á natalidade debe ser unha prioridade non deste PIC se non da acción cotiá das administracións públicas. A UE está a facer fincapé na necesidade de implementar políticas públicas que garantan un envellecemento activo para mitigar o gasto social e mellorar a calidade de vida dun segmento cada día máis numeroso da poboación. Por iso os RIS3 destacan a necesidade dun modelo de vida saudable e a Eurorrexión conta con instrumentos potentes na I+D neste ámbito, como é o caso do Campus Vida, unha rede de universidades na

que traballan as da Eurorrexión. O mesmo cabe indicar do Instituto Europeo de Excelencia en Enxeñaría de Tecidos e Medicina Rexenerativa situado no AvePark. O propio INL ten un papel importante que xogar neste campo, pero tamén se conta cun tecido empresarial privado moi interesado no I+D relacionado coa saúde, con empresas de referencia como pode ser o caso de BioFabri do grupo CZV, en Porriño ou Bial, no Porto. A importancia deste sector para o Norte de Portugal ven dado pola sede, en Maia, do Health Cluster Portugal con intensa participación das administracións públicas das universidades e das empresas do sector.

### **1.1.6. Potenciación dun polo de competitividade centrado nas industriais culturais e creativas e no uso dos recursos naturais e patrimoniais para o sector turístico.**

As ciencias sociais e as humanidades tamén deben contribuír ao esforzo colectivo en materia de I+D e de competitividade. Os RIS3 de Galicia e Norte de Portugal, concordando con esta filosofía, atribúen importancia destacada ás industrias culturais e creativas porque teñen unha vinculación natural coa explotación intelixente e sostible do turismo, un dos sectores de tracción económica máis importantes cos que conta a Eurorrexión. Por outra parte, é conveniente ter en conta que o sector turístico debe ser un dos elementos clave do marketing terretorial de promoción exterior da Eurorrexión e, neste sentido, unha imaxe de marca conxunta resulta de especial interese. Unha marca de calidade que, necesariamente, ten que asentarse nas fortalezas evidentes que Norte de Portugal e Galicia teñen tanto en materia de patrimonio histórico e cultural, como de patrimonio natural. Estes activos son fundamentais a hora de deseñar e explotar unha actividade turística sustentable.

### **1.1.7. Programas de titulacións conxuntas de Grao, Mestrado e Doutoramento que procuren economías de escala e a adecuación da oferta universitaria ás necesidades do desenvolvemento eurorrexional.**

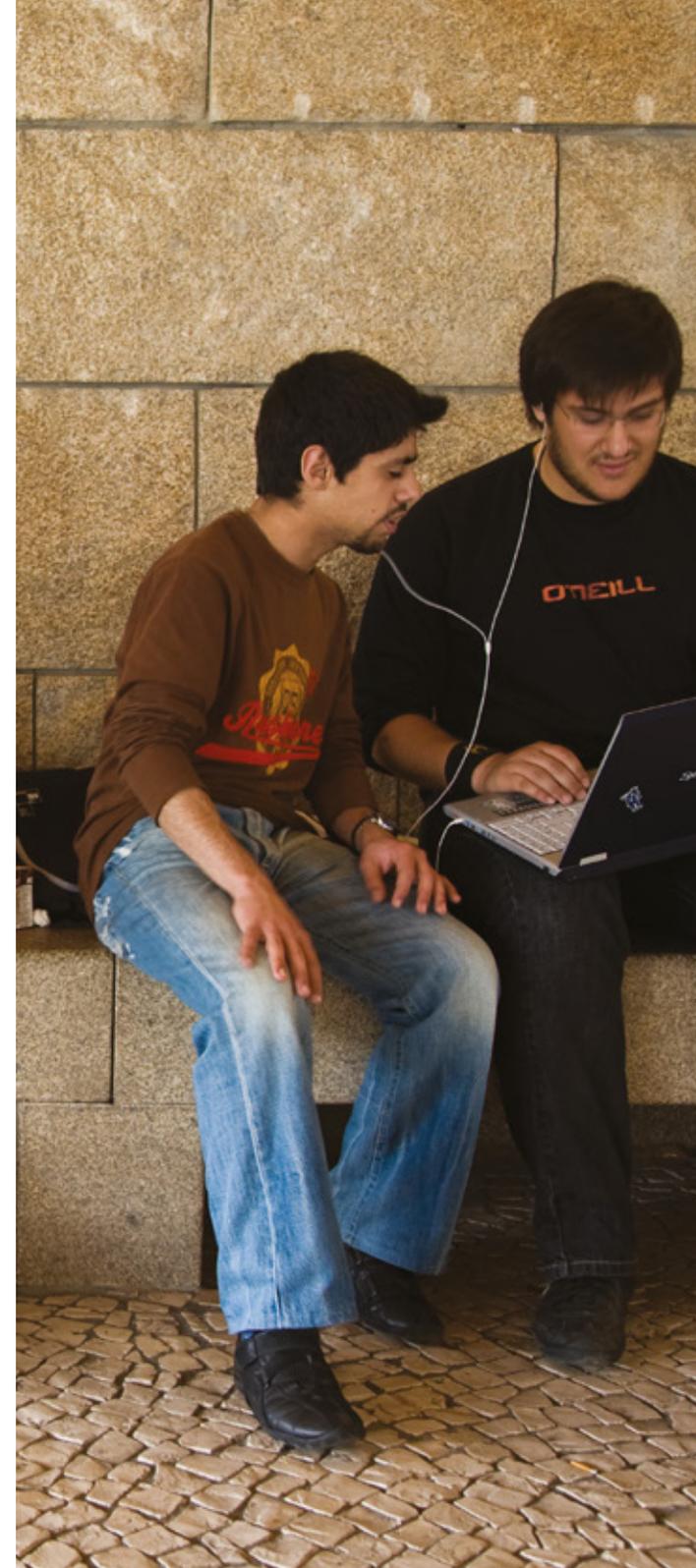
Puidera parecer que este tipo de proxectos de investimento non casan do todo cun eixo de I+D e non de educación e formación. Todo o contrario, o espírito da Declaración de Bolonia que informa o actual Espazo Europeo de Educación Superior incide fortemente na necesidade de vincular as ensinanzas superiores coa inserción laboral dos egresados. Especialmente nos títulos de Mestrado e Doutoramento esa vinculación é moito máis sinxela de alcanzar implicando ao sector empresarial directamente, dándolles acollida na docencia e nas tarefas de investigación que teñen que desenvolver os estudantes. A avaliación Ex Ante do POCTEP 2014-2020 fai fincapé, dentro da tipoloxía de accións a financiar no obxectivo temático 1, que nos ocupa, ao fomento da mobilidade de investigadores. Desligar, no ámbito universitario, a investigación da docencia sería un erro grave. Se perseguimos coa cooperación transfronteiriza apoiar accións que logo teñen vida propia e, en consecuencia, sustentabilidade no tempo, a creación e consolidación de titulacións conxuntas, con docencia compartida e mobilidade, é un instrumento acaído para conseguilo. Por outra parte, esas mesmas titulacións conxuntas son unha potente ferramenta na creación do necesario clima de confianza que favorece, logo, o nacemento de grupos de investigación comúns e alianzas estratéxicas duradeiras. Tampouco debemos esquecer que a suma de talentos e de recursos pode facilitar a consolidación de titulacións cun elevado grao de excelencia que atraian estudantes, especialmente de mestrado e doutoramento ás nosas Universidades contribuíndo así a promoción exterior, tendo en conta ademais que podemos empregar para isto o instrumento financeiro do Erasmus +.

### **1.2. E1.P2. POTENCIACIÓN DA TRANSFERENCIA DE RESULTADOS AO SECTOR PRODUTIVO**

As análises de diagnóstico feitas, non só para a Eurorrexión, se non para o conxunto da fronteira entre Portugal e España, indican que hai carencias significativas no aproveitamento dos resultados de I+D+i obtidos coas infraestruturas e tecnoloxías existentes como consecuencia da débil interacción entre o sector público e o privado neste ámbito. Debilidade que tamén se traduce en dous indicadores destacados do Regional Innovation Scoreboard, a saber, o número de patentes solicitadas diante da Oficina Europa de Patentes (EPO) e o número de co-publicacións público-privadas. Derrubar a torre de marfil que illa, en ocasións, aos centros de investigación superior e rachar coa inercia do sector empresarial remiso a gastar en I+D e a introducir innovación nas súas firmas deben ser dous elementos que permitan unha maior converxencia entre eses dous sectores e, así, alcanzar un grao de transferencia satisfactorio. En consecuencia, os proxectos de investimento responden a esta necesaria interacción, coas administracións públicas como animadoras da mesma:

#### **1.2.1. Promoción de EBT e de *spin-off* que fomenten a cooperación de I+D+i entre empresas, centros de investigación e administracións.**

O esforzo inversor en infraestruturas de I+D ten sido notable nos últimos tempos, provocando un salto cualitativo na rede de infraestruturas de base tecnolóxica, agora é o momento de estimular e garantir a transferencia e a creación de valor para as PEMES da Eurorrexión sen descoidar a eventual I+D+i estruturante que demande a Eurorrexión no futuro. Non se trata tanto de crear novos campos de especialización como de centrarse nos contemplados nas RIS3. Ao igual que na prioridade estratéxica anterior a concentración de recursos públicos nos





ámbitos definidos de especialización intelixente ten que ser a norma. Só así podemos contribuír ao esforzo conxunto que a Estratexia Europa 2020 formula para superar o actual estancamento do potencial de crecemento da UE. Tanto as EBT como as spinoff teñen a virtualidade de esixir un elevado grao de compenetración dos intereses dos centros de investigación e das empresas implicadas para ter éxito. Son, pois, un instrumento a apoiar desde as administracións públicas pero cun necesario compromiso de resultados verificable.

**1.2.2. Programa Iacobus de mobilidade de estudantes e investigadores que inclúa unha sección destinada a estadias en empresas de elevada intensidade tecnolóxica, mesmo coa posibilidade de facer Doutoramentos Industriais e incorporar as empresas nos sistemas de formación profesional.**

A interacción entre o Espazo Europeo de Educación Superior (EEES), o Espazo Europeo de Investigación, a transferencia e o mercado laboral ten na mobilidade un dos seus elementos centrais, en tanto en canto xera coñecemento persoal e científico, asegura relacións e fomenta confianza. O programa Iacobus vai máis alá dunha réplica eurorrexional do clásico programa Erasmus. Na liña de incentivar o contacto permanente entre os centros de educación superior e de formación profesional especializada de alto nivel pretende apoiar as estadias de formación do alumnado en empresas con elevada intensidade tecnolóxica como parte esencial na adquisición das competencias previstas nos respectivos títulos académicos e como vía facilitadora da súa posterior inserción laboral a un lado ou ao outro da raia. Así mesmo, os Doutoramentos industriais previstos no marco do EEES, teñen que converterse nunha saída natural dos respectivos títulos rachando definitivamente coa secuencia de obtención do doutorado e expectativa de incorporación aos cadros de persoal das institucións académicas.

### **1.2.3. Programa de Benchmarking industrial transfronterizo.**

A evolución das políticas de cohesión na UE, nas últimas décadas, teñen demostrado a enorme potencialidade que a difusión das boas prácticas teñen para alcanzar os obxectivos máis ambiciosos. En efecto, ser seleccionado como exemplo de boas prácticas é un dos mellores estímulos non financeiros que se poden recibir e garante a continuación do esforzo realizado na boa dirección. Por outra parte, saber como foron quen outros de superar con éxito dificultades similares as que un se encontra no seu quefacer diario, abre portas e esperta ilusións para alcanzar as metas que parecían imposibles. A falta de cultura innovadora que padece boa parte do tecido industrial da Eurorrexión pode dar un xiro positivo con programas de benchmarking industrial ben escollido e que transcenda os seus límites con experiencias adaptables doutros territorios fronteirizos dos que podemos aprender. O benchmarking só resulta efectivo cando ten aplicabilidade inmediata porque responde a problemas reais e urxentes do tecido empresarial ou da capacidade de transferencia dos centros de investigación.

### **1.2.4. Programa de incentivos á solicitude de patentes en función do seu éxito de transferencia.**

O número de patentes solicitadas por cada millón de habitantes na Eurorrexión está moi claramente por baixo, non só da media comunitaria, se non do esforzo inversor en I+D e do persoal investigador. Este dato debe ser posto en relación, entre outros, con factores derivados da falta de cultura innovadora e da falta de estímulos académicos. En efecto, a falta de cultura innovadora convértenos, por veces, nos xentís-homes de Molière que facemos innovación sen decatármonos. E así non solicitamos o referendo oficial para innovacións non tecnolóxicas por falta de cultura de innovación.

Por outra parte, os currícula universitarios seguen primando extraordinariamente as publicacións en revistas punteiras nos JCR e non hai equivalente mensurable para as patentes. Deste xeito, elaborar artigos científicos ten moito máis premio que crear patentes. O círculo virtuoso pecha cando a falta de suficiente interacción entre investigadores e tecido empresarial dificulta a transferencia desas patentes e, en consecuencia, o lucro económico derivado da mesma. A confluencia de ausencia de cultura de innovación e de incentivos selectivos materiais e inmateriais ten que ser superada, entre outras cousas, coa actuación normativa e incentivadora da administración. Se os investigadores da Eurorrexión son quen alcanzar cotas significativas de impacto das súas publicacións en determinados campos non hai razón algunha para que non poidan contribuír a mellorar os malos datos do indicador de solicitude de patentes. E o mesmo cabe dicir dos axentes empresariais no campo da innovación non tecnolóxica.

## **2. E2. UNHA EURORREXIÓN COMPETITIVA QUE APOSTA POLO EMPREGO**

Na actual situación de crise económica pola que atravesamos boa parte da UE e, de modo moi significativo, tanto España como Portugal, a competitividade económica é inseparable da xeración de emprego de calidade. Partimos dunhas taxas de paro moi elevadas que duplican a media da UE para o caso de Galicia, na Região Norte de Portugal a taxa supera amplamente a media da UE, sen duplicala pero superando, neste caso, a súa media nacional. A creación de emprego sostible pasa pola recuperación e o crecemento do tecido produtivo da Eurorrexión en clave de competitividade. Sen dinamismo empresarial non vai haber crecemento nin creación de emprego. Xa que logo, os esforzos do PIC teñen que centrarse en crear condicións axeitadas para o investimento e a actividade produtiva, fomentar a cultura emprendedora e

innovadora, apoiar a internacionalización do tecido empresarial e contribuír a buscar fórmulas de financiamento para as PEMES. Todo sen descoidar a necesaria integración entre as zonas litorais e interiores da Eurorexión.

## **2.1. E2.P3. CONVERSIÓN DA EURORREXIÓN NUN TERRITORIO ATRACTIVO PARA O INVESTIMENTO PRODUTIVO**

A Eurorrexión conta con exemplos esclarecidos de bo facer industrial e económico. Non obstante, resulta evidente que a actual crise ten debilitado significativamente o seu tecido produtivo. O período 2014-2020 ten que ser o da recuperación asentada nos principios sólidos da Estratexia Europa 2020, é dicir, no crecemento intelixente, sostible e integrador. As experiencias pasadas, con resultados funestos para o sector financeiro galego por exemplo, deben servir para orientar os esforzos cara sectores intensivos en coñecemento que tiren partido das fortalezas que ten a Eurorrexión ben identificadas nos RIS3. Todos os actores teñen que contribuír para facer deste un territorio atractivo para o investimento produtivo intelixente, sostible e integrador. En consecuencia, os proxectos de investimento responden a esa tripla esixencia e procuran a implicación de todos os actores:

### **2.1.1. Promoción de viveiros de empresas, especialmente as de base tecnolóxica e de recursos endóxenos nas áreas de baixa intensidade demográfica.**

Os viveiros de empresas teñen a virtualidade de concentrar recursos, abaratar custos e xerar sinerxías de todo tipo entre os actores que concorren. Son pois un instrumento acaído para a atracción de investimentos produtivos. Se se aposta por un tecido empresarial intensivo en coñecemento resulta claro que as empresas de base tecnolóxica deben ser quen lideren os procesos pero nin todo é tecnoloxía, ou mellor dito, o concepto de tecnolo-



xía non debe asociarse exclusivamente con alta investigación e mundo das TIC. O aproveitamento intelixente dos recursos endóxenos é alta tecnoloxía porque se require dela para tirar o maior proveito deses recursos. Por outra parte, na planificación deses viveiros de empresas cómpre reparar nas necesidades dos eixos interiores da Eurorrexión tendo en conta as necesidades e as oportunidades das vilas reitoras que se encontran nese espazo. O equilibrio territorial precisa da creación e consolidación dun certo tecido produtivo no interior, moi vinculado coa explotación dos recursos endóxenos existentes nesas zonas. O investimento público debe acorrer espazos nos que a iniciativa privada ten máis dificultades e teñen potencialidades de desenvolvemento. Os viveiros de empresas tamén deben xogar un papel importante neste sentido.

**2.1.2. Fortalecemento e estruturación de clusters transfronteirizos orientados cara os dominios das RIS3, que promovan o reforzo da innovación e da internacionalización de empresas e cadeas de valor. Un seguimento especial para o cluster téxtil que xa foi apoiado no período de programación anterior.**

O instrumento das RIS3 permite identificar os clusters transfronteirizos chamados a liderar o proceso. En primeiro lugar, o cluster do mar da Eurorrexión no que conflúan en rede clusters como ACLUNGA, OCEANO XXI ou CETGA. En segundo lugar, o cluster da alimentación con unidades xa operativas como PortugalFoods, AEG, CETGA, ADVID ou o Cluster alimentario de Galicia. En terceiro lugar, o cluster da saúde con referentes xa consolidados como Health Cluster Portugal, BIOGA ou CBG. En cuarto lugar, o cluster da mobilidade con parceiros como PCT da Mobilidade, CEAGA ou CLG. Finalmente, polos importantes investimentos realizados nos períodos anteriores é necesario facer un seguimento do EUROCLUSTEX, pioneiro na creación de auténticos clusters transfronteirizos é que debe servir como banco de probas para aprender dos seus acertos e dos seus erros ao longo destes últimos anos. A súa experiencia ten que ser un soporte importante a hora de calibrar

a oportunidade deste instrumento para alcanzar o obxectivo do triple crecemento eurorrexional. A experiencia da clusterización noutros territorios ten demostrado que pode ser un eficaz instrumento de fomento da cultura emprendedora e da innovación, carencias importantes da Eurorrexión, así como vehículos idóneos para a internacionalización dos seus socios.

**2.1.3. Programa de apoio ao emprendedurismo social, como por exemplo os proxectos nados desde os grupos de acción de desenvolvemento local participativo.**

O crecemento integrador, desde a perspectiva empresarial, ten un dos seus piares na economía social, xa sexa a través de cooperativas, de fundacións, de asociacións, de mutuas ou doutras entidades. Nesa liña, a Estratexia Europa 2020 incide na necesidade de promover a innovación social para os colectivos máis vulnerables ben sexa no ámbito urbano ou no ámbito rural. A Eurorrexión non conta con continxentes significativos de inmigrantes que, por si mesmos, xeren necesidades de integración diferenciada dos colectivos máis carenciados aos que se poden asimilar. Non obstante, en espazos que non resultan suficientemente atractivos para o investimento directo de capital por parte de axentes internos, apostar por unha estratexia de emprendedurismo social, nacida desde os grupos de acción de desenvolvemento local participativo ou de outros actores e entidades, que favorezan proxectos viables e sostibles é unha ferramenta útil para o desenvolvemento endógeno de áreas de baixa densidade demográfica e fragmentación da propiedade, así como para unha inserción aboral inclusiva que xere riqueza e crecemento integrador.

#### **2.1.4. Programa de apoio ao emprendedurismo da poboación activa moza nos sectores compatibles coas RIS3.**

Aínda que non hai idade para mellorar e aprender non cabe dúbida que o investimento na mocidade é o que ten garantida unha maior sustentabilidade. Na Eurorrexión temos unhas taxas de paro xuvenil sangrantes que cómpre reducir urxentemente. Un acentuado desemprego que coincide no tempo cunhas xeracións mozas con niveis de formación nunca antes alcanzados. Débese partir de aquí para fomentar a cultura emprendedora e empresarial na xente nova, orientando os seus intereses cara os sectores con máis potencialidades e, en consecuencia, maiores posibilidades de éxito individual e colectivo. Crear cultura é un traballo que precisa tempo, medios e esforzo pero é un camiño que necesariamente hai que comezar a andar. A UE está moi sensibilizada co problema do desemprego xuvenil e ten creado instrumentos financeiros para mitigar o seu volume. Destinar unha parte deses recursos á cultura emprendedora é un investimento de futuro.

#### **2.1.5. Programa de promoción da capacitación empresarial das PME para o desenvolvemento de sistemas avanzados de produción e de servizos especializados.**

O tecido empresarial da Eurorrexión, e en conxunto de toda a fronteira entre España e Portugal, ben caracterizado por ter dimensións reducidas, escaso protagonismo das actividades de maior intensidade tecnolóxica, pouca diversificación e excesivamente centrado en actividades cun escaso valor engadido.

O empresariado da Eurorrexión ten tamén un déficit de capacitación profesional que é necesario paliar cunha formación ao longo da vida. Difícilme se vai poder mudar as características do tecido produtivo sen actuar sobre a cultura empresarial. A aposta polos sistemas avanzados de produción e polos servizos especializados

está presente nas RIS3, de forma nítida na da Região Norte. Cómpre, unha vez máis, estreitar a colaboración entre os sistemas educativos e as empresas para manter unha permanente actualización da capacitación empresarial, incluídos os programas Erasmus para empresarios e directivos. Por outra parte, o sector de consultoría empresarial está chamado a ter un papel destacado en calquera estratexia de crecemento intelixente e sostible e débese aproveitar o capital humano cualificado que ten a Eurorrexión para non ter que importar os servizos de *Soft Landing*.

#### **2.1.6. Programa de coordinación eurorrexional de Telecomunicacións e Banda Ancha.**

Nos períodos anteriores de programación fizéronse fortes investimentos en infraestruturas de telecomunicacións e banda ancha. Non obstante, persisten no territorio da Eurorrexión zonas pobremente conectadas ás diferentes redes (telefonía móbil de 2G e 3G, internet fixo e móbil). Este feito relaciónase coa baixa densidade de poboación e a topografía accidentada deses territorios, situadas sobre todo no interior de Galicia e da Região Norte, facéndoos pouco atractivos para os operadores privados de telecomunicacións. O crecemento integrador urxe a emendar esta fenda dixital. Con todo, o principal problema xa non é o das infraestruturas se non a da aínda baixa penetración de internet e da banda ancha nos fogares. A Eurorrexión ten cifras medias inferiores ás dos seus respectivos países e bastante máis baixas que as da UE. Cómpren políticas públicas que mitiguen este desfase porque dificulta a expansión da economía dixital en forte crecemento en todo o mundo. Os datos de comercio electrónico son reveladores, fronte a un 45% da poboación na UE que efectúa este tipo de transaccións, en Galicia faino un 27% e na Região Norte apenas o 18%, con datos de Eurostat para 2012.

#### **2.1.7. Programa de coordinación eurorrexional de centros loxísticos multimodais.**

As dificultades financeiras polas que atravesan España e Portugal, amén doutros atrancos xurídicos, teñen paralizado proxectos de apertura de áreas loxísticas tanto en Galicia como en Portugal. Estas dificultades fan máis necesaria, se cabe, a coordinación para evitar duplicidades e aproveitar ao máximo sinerxías e economías de escala. As oportunidades que ten a Eurorrexión coa revitalización dos tráxicos marítimos son de sobra coñecidas pero aproveitálas require dunha planificación multimodal de todos os sistemas de transporte dispoñibles para conectar os portos coas plataformas loxísticas que almacenen e distribúan volumes crecentes de mercadorías. Non obstante, o sistema loxístico é hoxe fortemente intensivo en coñecemento e en modelos de xestión e programación, polo que, máis que proxectos infraestruturais novos, é necesario capitalizar a base infraestructural existente e xestionala nunha lóxica de incremento de valor das sinerxías, implementando un modelo de cooperación que respecte a dinámica propia competitiva de cada infraestrutura. O liderado da Eurorrexión no marco da estratexia marítima atlántica pasa, en boa medida, polo acerto na coordinación do seu sistema loxístico.

#### **2.2. E2.P4. FOMENTO DA INTERNACIONALIZACIÓN ECONÓMICA DA EURORREXIÓN**

O actual contexto de crise ten reforzado o carácter exportador da Eurorrexión, traducido nunha balanza comercial positiva, tanto en Galicia como na Região Norte de Portugal. En efecto, Galicia é, no primeiro semestre de 2013 a segunda Comunidade Autónoma española con mellor saldo positivo, só superada polo País Vasco. Pola súa parte, a Região Norte é a máis exportadora do país, cunha cota do 37% do total nacional. Automoción e téxtil son os principais produtos que se exportan desde Galicia, mentres o téxtil e as máquinas e

aparells ocupan o mesmo lugar na Região Norte. España, Angola e Francia, son os mercados da Região Norte, mentres que Francia, Portugal e Italia o son do de Galicia. Polo que respecta ao Investimento Estranxeiro Directo (IDE) tamén se observan signos de recuperación, se ben con altibaixos. É necesario destacar, ademais que o 37,7% do IDE en Galicia provén de capitais portugueses. Hai un elevado grao de complementariedade das economías das dúas partes que conforman a Eurorrexión e uns fluxos de intercambios de persoas e mercadorías que sitúan esta fronteira como a de maior tráfico de persoas e a segunda en tráfico de pesados. Danse, pois, as condicións para unha intensificación dos intercambios e para unha maior coordinación das políticas públicas de promoción exterior e de atracción de investimentos, tendo en conta ademais que as linguas oficiais da Eurorrexión, moi próximas entre si, e o pasado histórico compartido permiten abrir mercados comúns. En consecuencia, os proxectos de investimento van na liña de utilizar a cooperación transfronteiriza como panca para a internacionalización:

### **2.2.1. Programa de *Soft Landing* transfronteirizo e internacional.**

A colaboración entre as administracións públicas e as organizacións empresariais da Eurorrexión é imprescindible para avanzar na internacionalización das empresas, especialmente das PEMES que son as que teñen maiores dificultades de acceso a eses mercados e son as que máis valor engadido poden xerar para o territorio. O apoio e o asesoramento en materias xurídicas, financeiras, culturais e prácticas resulta decisivo para o éxito dos negocios a emprender en terceiros países.

A colaboración e a coordinación entre as redes exteriores coas que xa contan as administracións públicas e as organizacións empresariais da Eurorrexión é outro elemento central para facilitar a aterraxe suave nos novos e vellos mercados.

Comezar por explorar o bo funcionamento destes servizos a cada lado da fronteira é un método eficaz para xerar

a necesaria confianza que permita logo abordar o salto aos mercados emerxentes tanto dos BRICS como dos máis recentes MINT, sen esquecer outros mercados do ámbito hispano-luso non contemplados nas agrupacións anteriores e, por suposto, os da propia UE.

Precisamente os programas de cooperación transnacional e interrexional constitúen unha oportunidade neste sentido.

### **2.2.2. Programa de atracción de inversión externa mediante marketing territorial, incentivos e instrumentos de financiamento (*joint-ventures*, fondo de capital risco, etc...).**

As dificultades para acceder ao crédito e ao financiamento son un dos factores que máis inciden na competitividade das PEMES da Eurorrexión. É evidente que a solución a este problema ten que proceder, fundamentalmente, dos mercados financeiros privados pero isto non debe ser óbice para que desde as administracións públicas non se fagan as xestións oportunas para incrementar o IDE destinado aos sectores potentes identificados no RIS3 e se coordinen, co tecido empresarial, instrumentos que faciliten eses investimentos como poden ser, entre outros, as *Joint-ventures*.



Así mesmo, o recurso aos préstamos do BEI é outra liña de financiamento para as PEMES que ten que ser moito máis explotado do que o ten sido ata o presente para poder aquilatar convenientemente onde están os seus límites e cal é o grao de oportunidade que encerran. Outra alternativa posible a desenvolver desde as administracións públicas pasa pola posta en marcha de programas de capital risco, aprendendo dos acertos e dos erros da experiencia anterior durante o INTERREG II, especialmente.

### **2.2.3. Programa coordinado de promoción exterior da Eurorrexión.**

A acción exterior que desenvolven os poderes locais e rexionais é un dos elementos emerxentes no campo das relacións económicas internacionais. O seu mellor balance alcánzase cando van da man da experiencia acumulada polos servizos diplomáticos nacionais respectivos e polos esforzos paralelos das organizacións empresariais. A Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal reúne unhas condicións obxectivas excelentes para promover unha iniciativa pioneira e con éxito neste terreo. En efecto, compartimos, como se pon de manifesto nas RIS3 intereses comúns no amplo sector marítimo — marco en si mesmo perfecto para a proxección exterior —, no sector turístico — con iconas de marca tan importantes como os Camiños de Santiago ou os Viños de Porto — no sector agroalimentario, no patrimonio natural e cultural compartido — aquí as linguas e as culturas da Eurorrexión teñen un papel de proxección universal que cómpre por en valor. Unha imaxe de marca única sería un grande paso nesta coordinación conxunta e unha proba patente do reto compartido de que coa cooperación gañamos todos.

### **2.2.4. Programa transfronteirizo de fomento da mobilidade laboral coa mellora do mercado laboral transfronteirizo, a través de servizos de información ao tecido produtivo e o recoñecemento mutuo de titulacións e competencias profesionais.**

O fomento efectivo da mobilidade laboral transfronteiriza é un dos desafíos da UE en relación ao que acontece con outros competidores globais con territorios de dimensións parecidas como poden ser os EE.UU. Acostuma a considerarse a barreira lingüística como unha das explicacións da reducida mobilidade entre fronteiras dos traballadores e dos profesionais, pero no caso da Eurorrexión non é tal. A outra grande dificultade ven dada polos ordenamentos xurídicos nacionais diferentes. Aquí si hai campo que labrar na Eurorrexión. A propia UE é consciente de que unha das trabas principais a mobilidade radica na dificultade para lograr o recoñecemento mutuo de titulacións e competencias profesionais e a iniciativa «Axenda de novas cualificacións e empregos» da Estratexia Europa 2020 ofrece un marco acaído para traballar pola eliminación deste atranco. A Eurorrexión conta cun servizo EURES transfronteirizo, único na fronteira hispano-lusa, que cómpre por moito máis en valor como núcleo dos servizos de información que cómpre facilitar ao tecido produtivo, tanto a empresarios como a traballadores, dándolle un uso máis intensivo as TIC nesta tarefa.

### **3. E3. UNHA EURORREXIÓN CABECEIRA EN CALIDADE MEDIOAMBIENTAL E PATRIMONIO**

Entre os sinais de identidade da Região Norte de Portugal e de Galicia están a súa grande calidade medioambiental, a súa diversidade ecolóxica, climática e xeográfica, sumado a un moi rico patrimonio cultural. Ao longo do ano 2012, por exemplo, o Índice de Calidade do Ar (ICA) ofreceu nas estacións galegas un 95% dos días con valores bos ou excelentes, pola súa banda a Região Norte ofreceu eses mesmos valores no 83% dos días. Polo que

respecta á calidade das augas, os ríos de Galicia e Norte de Portugal transportan pouca carga de contaminantes orgánicos o que permite situar a Eurorrexión no extracto máis baixo de contaminación da UE. A importancia decisiva do mar, do turismo e do sector primario no desenvolvemento económico da Eurorrexión obrigan a manter eses niveis de excelencia sen descoidar a ameaza real que para manter a calidade medioambiental supoñen os incendios forestais aos dous lados da raia. Por outra parte, os problemas do poboamento disperso no rural e o proceso de urbanización difusa das entornas das cidades ten que ser paliado co fortalecemento e consolidación do sistema urbano policéntrico que caracteriza á Eurorrexión. Os esforzos do PIC deben ir orientados, pois, á conservación e mellora do patrimonio natural e cultural, á prevención dos riscos que ameazan a calidade medioambiental e, de maneira significativa, á consolidación dun sistema urbano sostible.

### **3.1.E3.P5.VALORIZACIÓN E PROTECCIÓN DO PATRIMONIO NATURAL E CULTURAL**

A mellor defensa que se pode facer do patrimonio é, sen dúbida, a súa posta en valor. A Eurorrexión ten, entre as súas prioridades estratéxicas de futuro, dúas actividades económicas directamente vinculadas con esta posta en valor: o turismo e o sector primario, tanto na terra como no mar. A experiencia pioneira de coordinación e xestión compartida do Parque Transfronteirizo Gerês-Xurés ten que servir como modelo para continuar traballando por manter a biodiversidade e continuar ampliando a superficie protexida a través da súa inclusión na rede Natura 2000. Galicia, de modo claro, está moi por baixo da superficie media protexida do seu referente nacional, de feito é a Comunidade Autónoma con menor porcentaxe de superficie incluída na rede Natura 2000. Así mesmo, cómpre eliminar asimetrías como que a cunca do Val do Támega conte coa protección Natura 2000 do lado da fronteira galega e non a teña do lado da fronteira trasmontana, coa serra de Montesinho acontece o



contrario. Lograr a utilidade e a rendibilidade económica dos montes, dos espazos naturais e do rico patrimonio cultural é pois o obxectivo. En consecuencia, os proxectos de investimento procuran pór en valor económico o patrimonio e preservalo das ameazas e riscos que o poñen en perigo:

### **3.1.1. Plan de coordinación eurorrexional de xestión de espazos e riscos naturais, así como de catástrofes e emerxencias que inclúa dotación de infraestruturas e equipamento.**

O proxecto “CLIMATE: Climate Change and Territorial Effects” de ESPON 2013 sinala aos países do sur de Europa como os máis vulnerables ao cambio climático. No ámbito da Eurorrexión, Galicia preséntase como a máis vulnerable, coas provincias de A Coruña e Ourense co maior grao de vulnerabilidade da escala utilizada, so a zona litoral da Região Norte de Portugal aparece co grao de impacto negativo baixo, sen embargo nesta orla litoral, como toda a costa portuguesa, a erosión constitúe un grave problema ambiental. O intenso tráfico de buques con carga potencialmente contaminante - o episodio do Prestige está aínda na memoria colectiva - é un factor de risco que cómpre monitorizar. Polo que respecta ao perigo de secas ou de inundacións, os datos actuais non indican riscos inminentes pero cómpre sempre estar alerta. Con todo, un plan conxunto euro rexional de protección civil sería un grande paso adiante na prevención de catástrofes naturais ou non. Na mesma liña, sería interesante a xestión conxunta de espazos naturais fronteirizos máis ala do Parque Transfronteirizo Gerês-Xurés, como pode ser o caso do Val do Tâmega, a estuario do Miño ou a serra de Montesinho.

### **3.1.2. Fomentar políticas forestais activas (madeira, gandería extensiva, biomasa...) e pasivas (fiscalidade) que poñan en valor os montes e permitan o combate dos incendios.**

Os incendios forestais son a máis grave e inmediata das ameazas para o ambiente na Eurorrexión. Conlevan o incremento da erosión do chan, a redución da súa produtividade, a desertización do territorio, perda de biodiversidade, alteracións do ciclo hidrolóxico, redución de sumidoiros de CO<sub>2</sub>, amén das perdas materiais e humanas que ocasionan ou poden ocasionar. Desgraciadamente, encabezamos as zonas con maior superficie queimada da UE. É urxente mudar esta situación. Para iso é imprescindible por en valor o monte cun apoio público decidido para a súa conversión nun espazo xerador de riqueza que permita a dinamización das zonas rurais do interior e do litoral, contribúa a fixar poboación activa que ao explotalo economicamente, garante a súa protección. Os usos do monte son moi variados e poden xerar cadeas de valor interesantes tanto no sector agrario, como no da madeira e no das enerxías renovables por citar algúns exemplos. Os incentivos selectivos negativos pola vía da fiscalidade tamén deben ser estudados, así como med das que favorezan a creación de unidades de explotación de dimensións rendibles.

### **3.1.3. Promover produtos turísticos eurorrexionais baixo o lema “Dous países, un destino”: Camiño portugués de Santiago, Patrimonios da Humanidade e rutas temáticas.**

A Eurorrexión xa ten unha imaxe de marca turística conxunta baixo o lema “Dous países, un destino”. Conta con produtos de recoñecemento internacional consolidado como os Camiños de Santiago, ou a Região vitícola do Alto Douro. Hai tamén outros produtos de grande percorrido como o resto dos Patrimonios Culturais da Humanidade presentes - Cidade vella de Santiago de Compostela, Muralla romana de Lugo, Torre de Hércules, Centro histórico de Porto, Centro histórico de Guimarães, Sitios de arte rupestre

prehistórica do Val do Còa -; as termas que están chamadas a xogar un papel moi destacado no envellecemento activo que promove a UE; as rutas dos viños coa creación de ecomuseos que permitan incrementar o atractivo das visitas a viñedos e adegas; as rutas gastronómicas con festas que xa eñen alcanzado un prestixio que desbordan os límites da Eurorrexión; rutas etnográficas que poñan en valor os investimentos realizados en centros de interpretación. Ademais, a Eurorrexión conta cun sistema aeroportuario e portuario que, ben coordinado, permite a entrada por un país e a saída polo outro para poder estender a estada dos visitantes incrementando o valor engadido da actividade turística.

#### **3.1.4. Programa de conservación e rehabilitación de patrimonio edificado clasificado.**

O patrimonio histórico-artístico constitúe un elemento de primeira orde nos diferentes produtos turísticos que conformen a oferta da Eurorrexión, como lugares de atracción en torno aos que ofrecer outra serie de activos. No pasado ten habido experiencias, como a de FORTRANS, que deben permitir aprender dos acertos e dos erros cometidos no seu desenvolvemento. É fundamental a idea de clasificación. Unha catalogación rigorosa e profesionalizada do patrimonio edificado na zona fronteiriza e no conxunto do territorio ten que ser o primeiro paso. Feita esa catalogación, cómpre comezar polo que está en maior risco de perda e pode ter un uso turístico claro por encontrarse en rutas previamente deseñadas e que formen parte da oferta eurorrexional conxunta. Os recursos públicos son escasos e non se deben investir en rehabilitacións destinadas a equipamentos ou a ser edificios de representación, por exemplo. Mellor dito, non debería facerse con fondos comunitarios.

### **3.2. E3.P6. VALORIZACIÓN DO SISTEMA URBANO POLICÉNTRICO**

O desenvolvemento urbano sostible e unha prioridade e ao mesmo tempo un tema transversal a todo o PIC. O sistema urbano da Euro rexión articúlase sobre a base dunha rede capilar de cidades de media dimensión que as fai amigables para a convivencia e a calidade de vida dos seus habitantes. Carece dunha metropole que poida atraer, por si soa, unha masa considerable de servizos intensivos en coñecemento e de vocación global, pero, en contrapartida, o seu sistema urbano policéntrico conta con enormes vantaxes para unha tipoloxía de actividades produtivas que teñen nese modelo a súa aposta de localización. As cidades son os polos dinámicos que teñen que tirar do conxunto da Eurorrexión e para cumprir este papel necesitan converterse en lugares atractivos polas súas oportunidades de negocio e emprego, polo uso eficiente dos seus servizos a través dunha boa planificación do metabolismo urbano e do concepto de smart cities.

Todo isto implica ter unha mobilidade multimodal sostible, integración harmónica coas súas entornas rurais, unha conectividade óptima, inclusión social, convivencia amigable, calidade ambiental. Nunha palabra, calidade de vida. O éxito do sistema urbano será o éxito da Eurorrexión. En consecuencia, os proxectos de investimento perseguen contribuir a ter cidades abertas, dinámicas, amables, con liderado territorial:

#### **3.2.1. Programa de smart cities.**

A clave dunha cidade intelixente é o un desenvolvemento urbano baseado na sustentabilidade. Trátase de que todos os actores urbanos teñan participación nas grandes estratexias e por ende se comprometan no seu desenvolvemento. Os investimentos en capital humano, en infraestruturas, en dotacións inmateriais harmonizan co obxectivo común da sustentabilidade, empregando para elo de xeito eficiente as TIC e os recursos enerxéticos.

Todo conflúe na calidade de vida das xentes e na xestión racional dos recursos naturais. Unha das claves da eficacia do programa de *smart cities* radica no bo aproveitamento do tempo dos cidadáns. Isto implica coordinar, entre outros, elementos como os desprazamentos, distribución racional dos servizos públicos e dos eventos sociais e culturais, horarios laborais e frecuencias de transporte. A eficiencia enerxética é tamén clave nos programas de smart cities para mellorar sempre a calidade ambiental na que a educación da cidadanía neses valores é o mellor instrumento para lograr cambios de comportamento e activa gobernanza participativa.

#### **3.2.2. Programa de mobilidade multimodal, con especial interese polo ferrocarril eurorrexional de altas prestacións para pasaxeiros e mercadorías.**

A mobilidade das persoas e das mercadorías é básica na concepción dun sistema urbano sostible. A conexión interurbana e interrexional ten que asentarse en sistemas de transporte metropolitanos e multimodais que combinen, en cada caso, os medios máis eficientes desde o punto de vista enerxético e espacial. O ferrocarril sitúase na primeira liña dos medios que máis se axustan aos novos criterios de mobilidade sostible, non obstante tanto o tren como o transporte marítimo precisan de alcores mínimos de distancia para ser competitivos. A mellora substancial da conexión ferroviaria Porto-Vigo ten que ser un proxecto estruturante para o período 2014-2020 porque, unida a conexión de alta velocidade de Galicia con Madrid e ao Alfa pendular Porto-Lisboa é un factor central de superación da perifericidade da Eurorrexión. Non se pode esquecer o reto dos transportes das mercadorías e aquí resulta clave a boa conexión coa grande rede ferroviaria atlántica, acordada por Bruxelas que non vai atravesar directamente a Eurorrexión pero coa que cómpre conectarse desde Aveiro.

### **3.2.3. Programa de configuración dun sistema urbano ambientalmente sostible: optimización de todos os procesos de metabolismo urbano (uso eficiente de recursos, redución da pegada de carbono, etc...).**

A sustentabilidade do sistema urbano pasa por actuacións decididas nos procesos de metabolismo urbano. Sirvan como exemplo accións destinadas a reducir a dependencia enerxética dos edificios, comezando polos públicos; optimización da demanda de auga doméstica, pública e comercial con medidas de aforro e aproveitamento de augas pluviais, residuais ou subterráneas; planificar as novas áreas a urbanizar para un uso eficiente da xestión de residuos baseada nas 3R (reducir, reutilizar e reciclar); fomentar o uso de áridos reciclados, especialmente na obra pública; pechar o ciclo da materia orgánica co fomento do autocompostaxe e a promoción da agricultura ecolóxica e os produtos locais con certificado de produción sostible nas zonas de urbanización difusa das periferias urbanas; ubicación de puntos limpos cerca das plataformas loxísticas de distribución; mellorar a calidade acústica das rúas urbanas. A boa xestión do metabolismo urbano contribúe poderosamente ao uso eficiente dos recursos e a redución da pegada de carbono.

### **3.2.4. Programa de conectividade no eixo interior da Eurorrexión e dos dous eixos, litoral e interior, cos corredores horizontais da Eurorrexión, baseado na mobilidade sostible.**

O desenvolvemento sostible do sistema urbano da Eurorrexión esixe vertebrar o territorio coas cidades como centros reitores do mesmo.

O eixo litoral ten un grao de conectividade satisfactorio que virá a ser complementado coa mellora do ferrocarril Porto-Vigo. Non obstante, resulta preciso garantir a mobilidade coas cidades do interior tanto cos corredores horizontais Porto-Vila Real-Chaves, Vigo-Ourense-Verín ou Ferrol-Ribadeo, como co eixo interior Viveiro-Lugo-Ourense-Chaves-Lamego. No próximo período non se trata tanto de investimentos en infraestruturas viarias

como en sistemas de transporte que garantan unha mobilidade sostible tanto desde o punto de vista ambiental, como, moi especialmente, desde o punto de vista económico e social. A planificación acertada das frecuencias e dos percorridos vai resultar decisiva neste esforzo de integración e de equilibrio territorial. Tampouco cómpre esquecer a importancia que xogan neste programa de conectividade as mercadorías coas plataformas loxísticas de Chaves e Monforte como referente, por exemplo.

### **3.3.E3.P7. PROMOVER A EFICIENCIA DOS RECURSOS AMBIENTAIS**

A Estratexia Europa 2020 contempla a iniciativa «Unha Europa que empregue eficazmente os recursos» destinada precisamente a lograr esta prioridade. Trátase de promover o paso a unha economía hipocarbónica coa progresiva redución da pegada de carbono, a unha economía eficiente no consumo enerxético cunha clara aposta de futuro nas enerxías renovables, en definitiva a unha economía verde que permita o crecemento sostible apoiado no uso eficiente dos recursos naturais.

Pola configuración do solo, predominante granítico e areoso, a Eurorrexión é moi sensible á falla de precipitacións. En efecto, os solos teñen un elevado grao de repelencia á auga fomentando as escorrentías e dificultando a penetración da mesma cara a capas freáticas que sexan quen de retela e almacenala como auga subterránea. Os outonos e invernos secos provocan problemas de seca nos veráns que se acentúan polo incremento dos consumos de auga. Bo uso dos recursos hídricos, a eficiencia enerxética e o fomento da economía verde son, pois, prioridades para a Eurorrexión. En consecuencia, os proxectos de investimento do PIC inciden na potenciación desas prioridades:



### **3.3.1. Promover proxectos e accións de xestión integrada de bacías hidrográficas e de monitorización da orla costeira.**

A Eurorrexión comparte o percorrido de tres dos seus cursos fluviais máis importantes, o Miño, o Tâmega e o Limia. Garantir o seu saneamento evitando todo tipo de vertidos contaminantes neles, deseñar estratexias conxuntas de aproveitamento hidroeléctrico e agrario, fomentar eses cursos como produtos paisaxísticos de primeiro nivel son accións que precisan actuacións conxuntas e que xa no pasado deron os seus froitos, como por exemplo no caso das extraccións de áridos.

A calidade da auga dos ríos é fundamental para asegurar o subministro para os núcleos habitados.

Por outra parte, a protección conxunta da calidade ambiental da orla costeira, tan importante desde o punto de vista do desenvolvemento económico da Eurorrexión, fai conveniente a posta en marcha dun sistema de monitorización que preserve esa calidade, evite riscos e poida combater mellor posibles catástrofes. En realidade, ten que haber unha coordinación entre estes proxectos e os enumerados en 5.1. tendentes a contar cun plan eurorrexional coordinado de protección civil.

### **3.3.2. Programa coordinado eurorrexional de eficiencia enerxética.**

As dúas liñas de actuación do programa teñen que centrarse en medidas de aforro e no fomento das enerxías renovables. A Eurorrexión conta con importantes centrais hidroeléctricas no contexto dos seus dous países respectivos, encóntrase nunha zona de aproveitamento medio do potencial de produción de enerxía eólica no contexto da UE, de aproveitamento alto do potencial fotovoltaico e o mesmo acontece co potencial enerxético maremotriz. Ten, pois, unha ampla marxe de expansión da xeración de enerxías renovables, sen esquecer outras vías como as derivadas do aproveitamento forestal para plantas de biomasa. Nestes momentos a

Eurorrexión supera xa amplamente a media comunitaria de electricidade xerada a partir de fontes renovables pero cómpre proseguir neste empeño cos obxectivos de alcanzar un maior grao de autoabastecemento enerxético — convén lembrar que a importación de produtos enerxéticos e unha das partidas máis onerosas para a economía eurorrexional — e de reducir a pegada de carbono. No campo do aforro de consumo enerxético a pedagogía do sector público ten que ser un referente esencial.

### **3.3.3. Programa de fomento da economía verde (valorización económica de recursos, biodiversidade, amenidades, etc...).**

O apoio á economía verde constitúe tamén unha ferramenta eficaz para alcanzar tanto a eficiencia enerxética como o uso sostible dos recursos naturais. En efecto, producir en verde con respecto escrupuloso polo ambiente e un dos sinais de identidade que quere ter a UE no contexto da economía global que premia a diferenciación. A Eurorrexión debe camiñar nesa mesma senda e as administracións públicas e as propias asociacións empresariais deben facilitar a certificación dese esforzo con etiquetas de economía verde para os produtos que cumpran uns requisitos previamente acordados e que pasen polo respecto á biodiversidade, polo uso sostible dos recursos, pola eficiencia enerxética na súa elaboración e procesado, polas amenidades que xeran...; tendo en conta a gran importancia que as RIS3 conceden aos sectores produtivos vinculados coa alimentación, a Eurorrexión ten aquí un amplo campo de actuación. Tampouco cómpre desligar a economía verde do crecemento integrador e as boas relacións laborais tamén deben ser consideradas a hora de certificar.

### **3.3.4. Programa integral para un uso sostible da auga.**

O Índice de Precipitacións Estandarizada (SPI nas súas siglas en inglés) demostra unha diminución notable, na última década, das precipitacións en Galicia co conseguinte incremento dos períodos de seca, alcanzando mesmo niveis de situacións secas ou extremadamente secas. A Região Norte non tivo unha redución tan severa pero tamén contou con episodios de seca importante no bienio 2004-2005. Dada a dependencia que ten a Eurorrexión da pluviosidade e as previsións dos modelos de cambio climático que tamén recollen a tendencia a menores precipitacións, un programa integral para uso dos recursos hídricos escasos imponse.

Isto implica cambios nos comportamentos cidadáns con relación ao consumo da auga, mellora das conducións que evite as perdas por fugas, emprego das TIC para os sistemas de regadío, control dos residuos orgánicos procedentes das explotacións agro-gandeiras que poden incidir na contaminación das capas freáticas, reciclado e reutilización de augas para usos non domésticos, etc.

## **4. E4. UNHA EURORREXIÓN EXEMPLAR NA CAPACITACIÓN INSTITUCIONAL AO SERVIZO DA CIDADANÍA**

Galicia-Norte de Portugal constitúe un modelo de bo facer na cooperación transfronteiriza en Europa como se destaca na publicación "*European Territorial Cooperation: Building bridges between people*" feita pola DG Regio, en 2011. Isto é así tanto polo protagonismo das administracións rexionais como, de modo singular, pola da Asociación de municipios que conforman o Eixo Atlántico. En efecto, na actualidade Porto é a sede do Secretariado do programa do Espazo Atlántico para o período 2007-2013 e vaino a seguir sendo para o 2014-2020. O Comité das Rexións encargou ao Presidente da Xunta, Nuñez Feijóo, o informe que serviu de base para as modificacións das

AECT contempladas no Regulamento (UE) 1302/2013 de 17 de decembro. Dende 2010, a Agrupación Europea de Cooperación Territorial, creada pola comunidade de traballo GNP AECT, estase consolidando como unha das máis veteranas e activas das nacidas ao abeiro do Regulamento (CE) 1082/2006, como animadora da autoorganización dos demais actores da cooperación e revitalizadora do camiño portugués de Santiago. Pola súa banda, o Eixo Atlántico ten protagonizado unha auténtica historia de éxito na súa proxección e liderado internacionais. Nestes momentos exerce a secretaría da Red Ibérica de Entidades Transfronterizas (RIET) e tamén da Conference of European cross-border and interregional city networks (CECICN). Así mesmo, esta fronteira conta coa primeira organización empresarial transfronteiriza con personalidade xurídica, a través de CECOTRAN que animou a incorporación das organizacións empresariais da fronteira á RIET. Por último, tamén é punteira en experiencias de cooperación transfronteiriza a través do modelo das Eurociudades, coa xa consolidada de Chaves-Verín e a máis recente de Tui-Valença.

#### **4.1.E4.P8. PROMOVER A COOPERACIÓN TRANSFRONTEIRIZA ENTRE ADMINISTRACIÓNS PÚBLICAS COMO INSTRUMENTO EFICAZ PARA MELLORAR A CALIDADE DE VIDA DA CIDADANÍA**

Esta prioridade é esencial pola transversalidade que ten con relación a todas as demais. Ao longo dos diferentes períodos de programación, as administracións públicas foron mellorando o seu funcionamento como actores da cooperación, tanto entre elas e os seus homólogos do outro lado da fronteira como cos axentes da sociedade civil. Non obstante, aínda queda moito camiño por percorrer, especialmente no ámbito da redución de carga administrativa; de facer máis fluída a relación co cidadán ou na creación de sinerxías entre os municipios, por exemplo. No ámbito da cooperación transfronteiriza, a mellora da capacidade institucional e a coordinación e eficiencia nas relacións entre os diferentes niveis da

administración e destes cos seus homólogos no país veciño, resulta clave para que os resultados cheguen á cidadanía.

Sen un axeitado funcionamento institucional, os resultados das actuacións financiadas no chegarán ao cidadán, que manterá unha visión da cooperación como instrumento burocrático que non se traduce en beneficios directos para el. En consecuencia, os proxectos de investimento do PIC teñen que centrarse na mellora da xestión pública que facilite o incremento da calidade de vida das xentes:

##### **4.1.1. Promover accións que tendan a eliminar os custes de contexto transfronteirizo.**

A vida na fronteira ten unha serie de condicionantes que afectan o vivir cotián da cidadanía como consecuencia das asimetrías existentes entre as partes nos ámbitos institucionais, competenciais, funcionais e orzamentarios e tamén como consecuencia da propia inercia histórica. O proceso de integración europea acabou coas fronteiras físicas e boa parte das mentais pero apenas modificou as fronteiras xurídicas e normativas. Poder facer economías de escala co veciño está moi limitado polos atrancos xurídico-administrativos que cómpre superar, barreiras a mobilidade laboral, a prestación de servizos, ao investimento produtivo, a comunicación telefónica a través do roaming. A eliminación de custes de contexto ten a virtualidade de que nin sempre precisa de investimentos económicos fortes, en non poucos casos está moito máis relacionada coa vontade política das partes e co grao de confianza mutua que se eña xerado entre elas.

##### **4.1.2. Programa de dinamización e creación de estratexias de desenvolvemento socioeconómico de base local lideradas polas respectivas comunidades.**

A programación integrada e a gobernanza participativa forman parte da idiosincrasia que informa o Regulamento (UE) 1299/2013 de 17 de decembro. Os estudos de

ESPOON sobre a cooperación transfronteiriza no seno da UE conclúen que as experiencias con maior grao de éxito son aquelas que contan cunha planificación estratéxica de arriba-abaxo e unha xestión de abaixo-arriba. Probablemente habería que engadir que o grao de implicación dos actores é moito maior cando se senten auténticos protagonistas do proceso, con capacidade de influencia, e non meros executores de programas alleos sobre os que non teñen capacidade de actuación propia. Ademais, as necesidades e potencialidades de cada territorio son coñecidas polas súas comunidades locais mellor que por ninguén. O fomento da organización destes comunidades locais en estruturas con personalidade xurídica é algo que cómpre animar desde as administracións públicas porque facilita a eficiencia na xestión dos proxectos e é unha garantía de sustentabilidade de temporal dos mesmos.

##### **4.1.3. Programa eurorrexional de equipamentos transfronteirizos compartidos.**

A pesares de ser a zona da fronteira hispano-portuguesa máis densamente poboada, non por iso está exenta do risco de perda de servizos diante das dificultades que as arcas públicas están a pasar na península. Isto, de por si, xa faría aconsellable compartir equipamentos. Sen embargo, hai razóns se cabe máis poderosas que as económicas neste proxecto. En efecto, a cooperación transfronteiriza debe perseguir o horizonte da creación de zonas francas sociais que permitan o acceso universal e común dos cidadáns a unha serie de servizos sociais colectivos de carácter público, independentemente do lado da fronteira na que moren ou se encontre o equipamento en cuestión. Isto reza para a saúde, a asistencia social, a educación non formal, a formación profesional, o emprego, o transporte, a cultura e lecer ou o deporte. Así é como se constrúe confianza e cidadanía co partida e se derruban as barreiras psíquicas forxadas polas fronteiras políticas seculares, así e como se constrúe, nunha palabra, eurocidadanía.

#### **4.1.4. Programa de estruturación da Eurorrexión social e cultural ó servizo da cidadanía activa, promovendo actuacións nos sectores da cultura, o deporte, a educación e o turismo.**

Postos os alicerces da eurocidadanía, este proxecto está destinado a dotar de contidos ese concepto. A Eurorrexión conta coa vantaxe do capital de proximidade e de interacción que a capilaridade transfronteiriza e a identidade cultural proporcionan.

A GNP AECT, as comunidades locais, os municipios e as súas asociacións, nomeadamente o Eixo Atlántico, están chamados a pilotar os aspectos da Eurorrexión social relacionados coa cultura, sen esquecer a creativa xeradora de riqueza económica, co deporte para todas as idades contribuindo tamén ao envellecemento activo da poboación, coa educación ao longo da vida e coa educación non regulada empregando para iso as ferramentas dispoñibles de elearning, coas actividades turísticas e de lecer que poñan en valor o territorio e incrementen a calidade de vida da cidadanía. A Eurorrexión social ten un forte compoñente de inclusión, especialmente preciso en conxunturas de crise como a actual e os municipios e as redes sociais locais teñen contribuído grandemente a paliar os efectos colectivos máis negativos dando sempre saídas positivas e dándolle a importancia que merecen as accións colectivas e a participación.

#### **4.1.5. Programa de consolidación das estruturas de cooperación máis activas, nomeadamente a Associação do Eixo Atlântico do Nordeste Peninsular e o GNP AECT.**

A experiencia acumulada nestes vinte anos de cooperación territorial en Europa ven demostrando que son as estruturas de cooperación, con personalidade xurídica, dinámicas e con capacidade financeira as que máis partido poden tirar dos recursos comunitarios ao servizo da cidadanía. Sen dúbida, no caso da Eurorrexión a Comunidade de Traballo — co seu brazo operativo que é a GNP AECT — e o Eixo Atlántico teñen sido os actores máis destacados emeren, pois, o recoñecemento que implica favorecer a súa consolidación no bo facer contrastado. Isto non implica, obviamente, que non se teña que apoiar experiencias máis recentes pero con grande potencialidade como é o caso das Eurociudades e das iniciativas promovidas desde as asociacións empresariais que supoñen singularidades que cómpre mimar no noso territorio. Así mesmo, é necesario estar atentos as novas dinámicas sociais que van ir aparecendo e que poden contribuír ao éxito do PIC. Non obstante, tamén é necesario ser moi rigorosos coa atribución de fondos públicos e esixentes no cumprimento das responsabilidades contraídas por estas estruturas que nunca poden esquecer que non son fins en si mesmas, son instrumentos de mellora da vida dos cidadáns.



# 5. INDICADORES DE RESULTADO E REALIZAÇÃO

EIXO	PRIORIDADE ESTRATÉGICA	INDICADORES DE REALIZAÇÃO	INDICADORES DE RESULTADO
1. UMA EURO REGIÃO INOVADORA QUE APOSTA NA INVESTIGAÇÃO E NA TRANSFERÊNCIA	1.1. Consolidação e potenciação de polos de investigação envolvidos na RIS3 da Euro Região	<p>Número de projetos conjuntos de I&amp;DT com contributo para operações de inovação em setores definidos como prioritários pelas RIS3</p> <p>Número de diplomas conjuntos entre as universidades da Euro Região</p>	<p>Número de empresas que cooperam com instituições de investigação</p> <p>Número de investigadores a trabalhar em infraestruturas de investigação melhoradas</p> <p>Número de investigadores novos em instituições apoiadas</p> <p>Investimento privado em paralelo ao apoio público a projetos de inovação ou I&amp;D</p> <p>Número de publicações com resultados da investigação apoiada em revistas científicas relevantes nacional ou internacionalmente</p> <p>Número de alunos formados</p> <p>Número de alunos estrangeiros formados</p>

# 5. INDICADORES DE RESULTADO E REALIZAÇÃO

EIXO	PRIORIDADE ESTRATÉGICA	INDICADORES DE REALIZAÇÃO	INDICADORES DE RESULTADO
<p>2. UMA EURO REGIÃO COMPETITIVA QUE APOSTA NO EMPREGO</p>	<p>1.2. Potenciação da transferência de resultados ao setor produtivo</p> <p>2.1. Converter a Euro Região num território atrativo para o investimento produtivo</p>	<p>Número de PME, centros de investigação e Cidades da Eurorregião com participação em projetos de transferencia de resultados</p> <p>Número de projetos de intercambio de alunos e investigadores que foram geridos</p> <p>Número de projetos e valor de investimento apoiado focados em ações de cooperação de clusters selecionados pelo PIC</p>	<p>Número de EBT e de <i>spin-off</i> criadas</p> <p>Número de empresas que introduziram inovação em resultado da articulação promovida com as entidades do sistema científico e tecnológico</p> <p>Número de patentes solicitadas na EPO</p> <p>Número de alunos abrangidos pelo programa Iacobus</p> <p>Número de investigadores abrangidos pelo programa Iacobus</p> <p>Número de PME envolvidas pelo programa Iacobus</p> <p>Número de Teses de Doutoramento Industrial</p> <p>Número de clusters transfronteiriços apoiados e criados</p>

# 5. INDICADORES DE RESULTADO E REALIZAÇÃO

<b>EIXO</b>	<b>PRIORIDADE ESTRATÉGICA</b>	<b>INDICADORES DE REALIZAÇÃO</b>	<b>INDICADORES DE RESULTADO</b>
<b>2. UMA EURO REGIÃO COMPETITIVA QUE APOSTA NO EMPREGO</b>	<b>2.1.</b> Converter a Euro Região num território atrativo para o investimento produtivo	Número de projetos e valor de investimento apoiado focados em ações de criação de viveiros de empresas  Número de projetos apoiados de de empreendedorismo juvenil e de economia social  Número de projetos e valor de investimento apoiado focados nas telecomunicações e logística	Número de empresas criadas em setores relevantes: indústrias de alta tecnologia, serviços intensivos em conhecimento, indústrias criativas  Aumento do emprego em empresas que beneficiam de apoio  Número de empreendedores alvo de ações de capacitação para o empreendedorismo  Número de empresas criadas  Número de emprego jovem criado  Número de emprego criado  Agregados familiares adicionais com acesso à banda larga de 30 Mbps, no mínimo  Volume de negócio de produtos e serviços gerado pelas plataformas logísticas apoiadas

# 5. INDICADORES DE RESULTADO E REALIZAÇÃO

<b>EIXO</b>	<b>PRIORIDADE ESTRATÉGICA</b>	<b>INDICADORES DE REALIZAÇÃO</b>	<b>INDICADORES DE RESULTADO</b>
<b>2. UMA EURO REGIÃO COMPETITIVA QUE APOSTA NO EMPREGO</b>	<b>2.2.</b> Fomento da internacionalização económica da Euro Região	Número de ações de apoio a internacionalização das empresas da Euro Região  Número de ações de apoio ao financiamento do setor produtivo  Número de ações de apoio a mobilidade laboral transfronteiriça	Número de empresas que iniciaram ou aumentaram as suas vendas ao exterior  Número de empresas que beneficiam de apoio não financeiro  Número de empresas que beneficiam de apoio  Número de empresas que beneficiam de apoio financeiro, com exceção de subvenções  Investimento privado em paralelo ao apoio público às empresas  Número de participantes em iniciativas de mobilidade transfronteiriça  Número de participantes em iniciativas locais conjuntas de emprego e formação

# 5. INDICADORES DE RESULTADO E REALIZAÇÃO

EIXO	PRIORIDADE ESTRATÉGICA	INDICADORES DE REALIZAÇÃO	INDICADORES DE RESULTADO
3. UMA EURO REGIÃO LIDER EM QUALIDADE AMBIENTAL E PATRIMÓNIO	3.1. Valorização e proteção do património natural e cultural	Número de planos e/ou mecanismos de prevenção e alerta de desastres naturais preparados em cooperação  Número de ações de apoio à valorização do património, designadamente no setor turístico	População que beneficia de medidas de proteção contra inundações  População que beneficia de medidas de proteção contra incêndios florestais  Superfície dos habitats apoiados com vista a atingirem um melhor estado de conservação  Aumento do número esperado de visitas a locais de património cultural e natural que beneficiam de apoio  Aumento do número esperado de visitas a locais e a atrações turísticas que beneficiam de apoio
	3.2. Valorização do sistema urbano policêntrico	Número de projetos-piloto (e de municípios envolvidos) de ordenamento territorial e urbano orientados para a otimização de processos de metabolismo urbano e de <i>smart cities</i>	População de zonas com estratégia de desenvolvimento urbano integrado  Espaços abertos criados ou reabilitados em áreas urbanas  Aumento de deslocações de passageiros em serviços de transporte urbano que beneficia de apoio

# 5. INDICADORES DE RESULTADO E REALIZAÇÃO

EIXO	PRIORIDADE ESTRATÉGICA	INDICADORES DE REALIZAÇÃO	INDICADORES DE RESULTADO
<b>3. UMA EURO REGIÃO LIDER EM QUALIDADE AMBIENTAL E PATRIMÓNIO</b>	<b>3.2.</b> Valorização do sistema urbano policêntrico	Número de ações focadas para a melhoria das condições de mobilidade e conexão no território da Euro Região	Diminuição de consumo energético em destinatários finais dos projetos  Diminuição anual estimada das emissões de gases com efeito de estufa  Quilometragem total de linhas férreas reconstruídas ou modernizadas  Quilometragem total de linhas férreas RTE-T reconstruídas ou modernizadas  Aumento de deslocações de passageiros em serviços de transporte público que beneficia de apoio  Diminuição anual estimada das emissões de gases com efeito de estufa
	<b>3.3.</b> Promover a eficiência dos recursos ambientais	Número de projetos conjuntos apoiados destinados ao uso sustentável dos recursos naturais	População adicional servida pelas melhorias de abastecimento de água  Diminuição anual estimada das emissões de gases com efeito de estufa

# 5. INDICADORES DE RESULTADO E REALIZAÇÃO

EIXO	PRIORIDADE ESTRATÉGICA	INDICADORES DE REALIZAÇÃO	INDICADORES DE RESULTADO
<b>3. UMA EURO REGIÃO LIDER EM QUALIDADE AMBIENTAL E PATRIMÓNIO</b>	<b>3.3.</b> Promover a eficiência dos recursos ambientais	Número de projetos conjuntos apoiados destinados à eficiência energética	Capacidade suplementar de produção de energia renovável  Número de agregados familiares com consumo de energia melhorado  Redução do consumo de energia primária anual nos edifícios públicos  Número adicional de utilizadores de energia conectados a redes inteligentes
<b>4. UMA EURO REGIÃO EXEMPLAR NA CAPACITAÇÃO INSTITUCIONAL AO SERVIÇO DA CIDADANIA</b>	<b>4.1.</b> Promover a cooperação transfronteiriça entre administrações públicas como instrumento eficaz para melhorar a qualidade de vida dos cidadãos	Número de projetos destinados a promover a cooperação jurídica e administrativa, bem como a cooperação entre cidadãos e instituições focados na estruturação da Euro Região social	Número de participantes em iniciativas de mobilidade transfronteiriça  Número de participantes em iniciativas locais conjuntas de emprego e formação  Número de participantes em projetos de promoção da igualdade de género, da igualdade de oportunidades e da inclusão social transfronteiriça

# 5. INDICADORES DE RESULTADO E REALIZAÇÃO

<b>EIXO</b>	<b>PRIORIDADE ESTRATÉGICA</b>	<b>INDICADORES DE REALIZAÇÃO</b>	<b>INDICADORES DE RESULTADO</b>
<b>4. UMA EURO REGIÃO EXEMPLAR NA CAPACITAÇÃO INSTITUCIONAL AO SERVIÇO DA CIDADANIA</b>	<b>4.1.</b> Promover a cooperação transfronteiriça entre administrações públicas como instrumento eficaz para melhorar a qualidade de vida dos cidadãos		Número de participantes em programas de ensino e de formação conjunta para apoiar o emprego dos jovens, as oportunidades de educação e o ensino superior e profissional transfronteiriço  População que beneficia de equipamentos sociais partilhados

# PROPOSTAS PARA UM MODELO DE PROGRAMAÇÃO E DE GESTÃO DE FUNDOS MAIS EFICIENTE E EFICAZ

## 1. PERSPECTIVAS FINANCEIRAS 2014-2020

O quadro financeiro 2014-2020 da União Europeia define as prioridades de atuação e as fontes de financiamento estabelecidas para cada uma delas. Estas prioridades devem ser concretizadas não apenas pela Comissão Europeia mas, conjuntamente ou em separado, pelos Estados membros e por todos os tipos de organizações que atuam ao nível nacional, regional ou local.

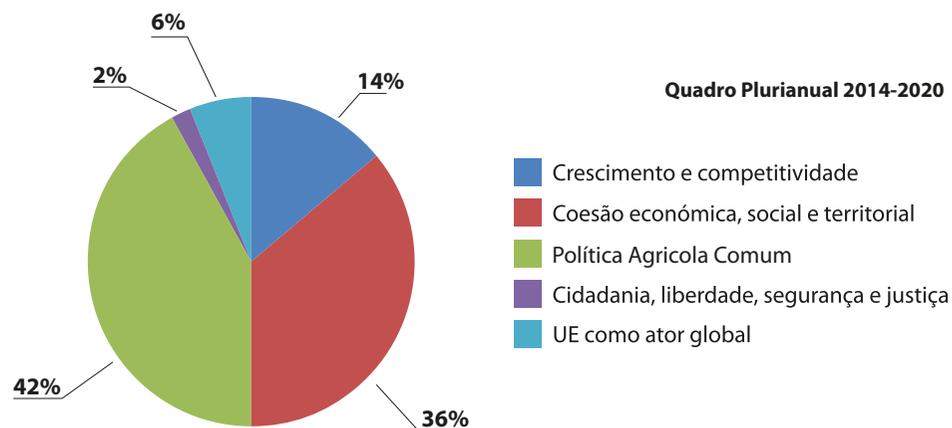
Por esta razão, associados à definição destas prioridades encontra-se um conjunto de instrumentos financeiros que disponibilizarão junto das administrações públicas, empresas, associações, empreendedores, centros de investigação, universidades e cidadãos, os meios necessários para a sua concretização.

O quadro financeiro 2014-2020 apresenta como característica transversal aos seus instrumentos financeiros, a promoção da inovação.

Ao mesmo tempo e também de forma idêntica, verifica-se um importante esforço de reestruturação e agregação de programas e mecanismos com vista à obtenção de uma maior racionalização e à simplificação de processos, à facilitação do acesso aos mesmos, bem como à eliminação da duplicação de atuações.

Importa, ainda, sublinhar que uma grande parte da dotação do quadro plurianual 2014-2020 será direcionada para o emprego e o crescimento da economia sendo dada especial atenção às áreas da educação e da formação profissional, bem como às investigação e inovação.

Neste contexto, os fundos estruturais mantêm um peso fundamental sendo que existirão outros instrumentos financeiros dotados de recursos relevantes, como se pode observar pelo gráfico seguinte.



Fonte: Comissão Europeia, julho de 2013

A dotação dos recursos financeiros atribuída a cada uma das prioridades identificadas encontra-se repartida por vários programas (de gestão direta e indireta) que poderão, dada a sua natureza e finalidade, vir a financiar os investimentos conjuntos da Euro-região Galicia-Norte de Portugal bem como as que, sendo realizadas individualmente, possam vir a contribuir para o cumprimento dos objetivos estratégicos definidos no “Plano de Investimentos Conjuntos”.

Os quadros seguintes resumem, por prioridade de atuação, os instrumentos financeiros de gestão direta, que o Quadro Financeiro Plurianual 2014-2020 se propõe vir a disponibilizar:

## PERSPETIVAS FINANCEIRAS 2014-2020

### **CRESCIMENTO E COMPETITIVIDADE (programas e dotação)**

**Horizonte 2020**  
(70.200 milhões de euros)

#### **Descrição**

Tem como principal objetivo assegurar a competitividade global da UE substituindo o 7º programa quadro para a investigação e desenvolvimento tecnológico e o programa-quadro de inovação e competitividade.

As suas áreas de ação são:

- Reforço da capacidade competitiva e de liderança da Europa no setor industrial
- Resposta às necessidades do tecido empresarial através do apoio às empresas inovadoras
- Promoção do Espaço Europeu de Investigação
- Incremento da excelência da base científica da Europa
- Promoção da I+D+i como resposta aos principais desafios sociais identificados na Estratégia Europa 2020

**COSME**  
(2.030 milhões de euros)

Instrumento exclusivamente dedicado às PME's com o objetivo de promover e melhorar a respetiva competitividade e sustentabilidade bem como fomentar o empreendedorismo.

As suas áreas de ação são:

- Melhoria do acesso ao financiamento por parte das PME's
- Facilitação do acesso aos mercados (Enterprise Europe Network)
- Promoção do empreendedorismo e da cultura empresarial
- Impulso à ação conjunta das PME's ao nível europeu, nacional, regional e local
- Desenvolvimento de condições favoráveis à criação de empresas e para o crescimento

**CRESCIMENTO E COMPETITIVIDADE  
(programas e dotação)**

**Erasmus para todos**  
(13.010 milhões de euros)

**Descrição**

É o novo programa da UE para a educação, formação, juventude e desporto que pretende ser mais acessível e de fácil aplicação que os seus predecessores (nomeadamente, através da eliminação da duplicação de atuações).

O seu objetivo principal é a valorização do potencial humano da UE independentemente da sua idade, género, experiência e ambiente de origem.

**Iniciativa para o Emprego dos Jovens**  
(3.000 milhões de euros)

Trata-se de um programa especificamente dedicado à promoção do emprego jovem sendo complementar às atuações do Fundo Social Europeu (FSE) neste âmbito.

Destina-se a apoiar os jovens que não estão integrados no sistema de ensino, no sistema de formação ou no mercado de trabalho dando cumprimento aos objetivos do Pacote de Emprego Jovem estipulado pela UE no final de 2012.

**Mudança e Inovação Social**  
(815 milhões de euros)

É o instrumento financeiro da União Europeia de apoio à criação de emprego e à reforma das suas políticas sociais.

Forma, conjuntamente com o FSE, o Fundo Europeu de Ajustamento à Globalização e o programa *European Aid for the most Deprived*, os pilares da iniciativa da UE para o emprego e inclusão social.

Apresenta-se como um programa com uma forte componente de cooperação especialmente no que diz respeito à promoção do emprego.

**Connecting Europe Facility**  
(19.300 milhões de euros)

É o programa de apoio ao desenvolvimento das redes transeuropeias de alto rendimento, sustentáveis e eficientes, nomeadamente, os projetos de elevado valor acrescentado como, por exemplo, a construção de ligações transfronteiriças.

O financiamento do CEF é entendido como instrumento promotor de novos investimentos por parte dos estados membros no que respeita à melhoria e conclusão das conexões e ligações transfronteiriças.

**Turismo (DG Empresa e Indústria)**

Atenta a importância do turismo quer para o produto interno bruto quer para o emprego na Europa bem como o facto de ser a Europa o destino turístico do mundo com maior concentração e diversidade de atrações turísticas, a Comissão Europeia dará continuidade ao desenvolvimento e consolidação de produtos turísticos de caráter transnacional através da Direção Geral Empresa e Indústria.

A CE apoiará, neste âmbito, as ações que incrementem o crescimento e o desenvolvimento sustentável baseado na preservação e qualificação do património natural e cultural da Europa e que contribuam para a formação da identidade europeia e para a promoção da imagem da Europa no mundo.

**PRESERVAÇÃO E GESTÃO DE RECURSOS NATURAIS  
(programas e dotação)**

**LIFE +**  
(3.057 milhões de euros)

**Descrição**

Dando sequência aos programas LIFE incluídos nos quadros financeiros de períodos anteriores, o programa LIFE+ continuará a constituir o instrumento de apoio a projetos de conservação ambiental e da natureza na UE. Espera-se que se distinga dos seus antecessores por ser mais estruturado, mais estratégico, mais simples e mais flexível.

**CIDADANIA, LIBERDADE, SEGURANÇA E JUSTIÇA  
(programas e dotação)**

**Europa criativa**  
(1.294 milhões de euros)

**Descrição**

É o instrumento de apoio para atividades relacionadas com o cinema, a televisão, a cultura, a música, as artes performativas para o período de programação 2014-2020. Desta forma, unem-se os programas de Cultura, Media e Media Mundus com o objetivo de promover as indústrias culturais e criativas.

Pretende apoiar:

- Artistas e profissionais na conquista de novas audiências em outros países que não os de origem
- Distribuição de filmes na Europa e no mundo
- Projeção de filmes europeus em salas europeias
- Tradução de obras literárias europeias
- Formação destinada ao reforço de competências para o exercício de atividade profissional no âmbito internacional

**Mecanismo de proteção civil**  
(199 milhões de euros)

Este instrumento alarga, no período de programação 2014 — 2020 as suas áreas de atuação como forma de conseguir uma resposta mais coerente e mais integrada nos casos de emergência.

O programa apoiará a gestão de catástrofes em aspetos como a melhoria da preparação face a estes fenómenos (nomeadamente, através dos sistemas de prevenção), a definição de atuações inovadoras que reduzam o risco da sua ocorrência, assim como a instalação de sistemas de coordenação perante situações concretas.

**Europa dos cidadãos**  
(164 milhões de euros)

Tem como objetivo ajudar os cidadãos europeus no conhecimento dos seus direitos e no desenvolvimento da identidade europeia.

As ações apoiadas deverão contribuir para que os cidadãos europeus conheçam e compreendam melhor a UE, os seus valores e a história e cultura que partilham.

**Programa cidadania e direitos**

Este instrumento é reestruturado para o período de programa 2014 -2020, agregando num só os 3 programas que, no período anterior, se dedicaram a assegurar o respeito pelos direitos fundamentais como a liberdade, a segurança e a justiça na Europa.

Tem como principal objetivo contribuir para a criação de um espaço onde se promovam e se protejam os direitos das pessoas, para a promoção dos direitos derivados da cidadania europeia, garantindo a não discriminação e a igualdade entre homens e mulheres, os direitos das crianças e a proteção dos dados pessoais.

## União Europeia como ator global

### EuropeAid

**ENI:** (13.682 milhões de euros)

## Descrição

Corresponde ao instrumento financeiro para a definição da política de desenvolvimento da UE e para a implementação eficaz das ajudas atribuídas neste âmbito.

Tem como objetivos a redução da pobreza no mundo e assegurar um desenvolvimento sustentável para a promoção da democracia, da paz e da segurança.

No caso concreto da América Latina, área de cooperação relevante para a Euro Região Galicia-Norte de Portugal, este programa apoiará:

- A consolidação do Estado de Direito
- O desenvolvimento do capital humano
- A promoção do desenvolvimento sustentável

Neste período de cooperação, este programa terá ao seu dispor, pela primeira vez, o Instrumento de Associação (*Partnership Instrument*) para o apoio às ações antes identificadas.



Para o mesmo período de programação são, ainda, propostos instrumentos financeiros de gestão partilhada entre os Estados membros:

<b>PROGRAMAS DE GESTÃO PARTILHADA</b>	<b>Descrição</b>
<b>FEDER</b>	<p>Tem como objetivo o reforço da coesão económica e social da UE contribuindo para a redução das assimetrias regionais.</p> <p>A amplitude do seu âmbito de atuação permite-lhe contribuir para o cumprimento integral dos objetivos da Estratégia Europa 2020 através de uma multiplicidade de tipologias de atividades em áreas tão diversas como:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• I+D+i (Investigação, desenvolvimento e inovação)</li><li>• Alterações climáticas</li><li>• Apoio às PME</li><li>• Desenvolvimento de serviços de interesse económico comum e telecomunicações</li><li>• Desenvolvimento de infraestruturas de energia e transportes</li><li>• Desenvolvimento de infraestruturas de saúde, educação e apoio social</li><li>• Desenvolvimento urbano sustentável</li></ul> <p>O seu orçamento será aplicado em diferentes programas operacionais regionais e/ou nacionais.</p>
<b>FSE</b>	<p>Tem como metas alcançar o pleno emprego, a melhoria da qualidade e produtividade dos trabalhadores na UE bem como a melhoria dos sistemas de formação e a promoção da inclusão social.</p> <p>As suas áreas de ação são:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• A promoção do emprego e o apoio à mobilidade laboral</li><li>• A promoção do acesso ao emprego para os desempregados e inativos</li><li>• A integração sustentável dos jovens no mercado laboral, no sistema educativo/formativo para a facilitação da integração do mercado</li><li>• A promoção da aprendizagem ao longo da vida</li><li>• A promoção do autoemprego, do empreendedorismo e a criação de empresas</li><li>• A promoção da igualdade de género na conciliação entre o trabalho e a vida privada</li><li>• A promoção do envelhecimento ativo e saudável</li><li>• A modernização e reforço das instituições do mercado laboral (incluída a mobilidade laboral transfronteiriça e transnacional)</li></ul>

## PROGRAMAS DE GESTÃO PARTILHADA

### FEADER

#### Descrição

As atuações do FEADER visam alcançar o desenvolvimento rural sustentável na UE de modo complementar com outros instrumentos da Política Agrícola Comum, da Política de Coesão Social e da Política de Pescas Comum.

Visa, ainda, contribuir para a transformação do setor agrícola da UE num setor económico mais inovador e flexível, que esteja integrado numa estratégia de desenvolvimento territorial equilibrado e ambientalmente sustentável.

As suas áreas de ação são:

- A promoção da transferência do conhecimento e da inovação da atividade agropecuária
- O reforço da competitividade de todos os tipos de agricultura
- O aumento da eficiência da cadeia dos alimentos
- A preservação e melhoria dos ecossistemas dependentes da agricultura e silvicultura
- A promoção da eficiência dos recursos e a transição para uma economia de baixo carbono

### Cooperação Territorial (8.948 milhões de euros)

A cooperação territorial entre Portugal e Espanha poderá ser consolidada através de diversos programas nos quais os Estados membros poderão participar conjuntamente.

O **POCTEP** continuará a constituir o principal instrumento de cooperação da Euro Região Galicia-Norte de Portugal. Este programa apoiará atuações que consolidem as parcerias (formais e informais) existentes promovendo a mudança para uma cooperação transfronteiriça baseada nos e para os cidadãos, enfatizando o valor acrescentado deste tipo de cooperação na criação de economias de escala e na implementação de soluções conjuntas mais eficientes para problemas comuns.

O **Espaço Atlântico** será o programa de cooperação transnacional que apoiará o desenvolvimento de atuações conjuntas das regiões que o integram (as regiões costeiras de Espanha, França, Irlanda, Portugal e Reino Unido) em função de problemas e necessidades comuns em áreas como a competitividade, a inovação ou a valorização dos recursos endógenos.

## PROGRAMAS DE GESTÃO PARTILHADA

### Descrição

Do mesmo modo mas abrangendo as regiões que constituem o Sudoeste Europeu (Espanha, França, Portugal e Reino Unido – Gibraltar), o programa **SUDOE** promoverá a partilha e o desenvolvimento conjunto de recursos, soluções e estratégias.

O programa **INTERREG Europe** será o programa de cooperação inter-regional para o período 2014-2020 dando continuidade ao INTERREG IV C. Aposta na coesão europeia entendida como a criação de idênticas condições de vida e de desenvolvimento para as regiões tendo selecionado como áreas de atuação:

- Promoção da investigação, desenvolvimento tecnológico e inovação
- Melhoria do acesso, uso e qualidade das TIC
- Reforço da competitividade das PMEs
- Proteção do meio ambiente e promoção da eficiência de recursos

### Cooperação entre cidades

No âmbito da cooperação territorial entre cidades para o período 2014-2020 destacam-se dois programas:

- O programa **URBACT** é o instrumento financeiro da UE para as cidades tendo como objetivo a promoção do desenvolvimento urbano integrado e sustentável
- O programa **URBAN** cujo objetivo é o reforço do papel das cidades no desenvolvimento da política de coesão da UE. A sua prioridade de atuação residirá no fomento do networking entre as diferentes cidades europeias.

## ESPON

É o programa pan-europeu que suporta a política europeia de coesão.

Tem como objetivo produzir conhecimento sobre as estruturas territoriais, tendências, perspetivas e impactos das políticas na Europa, encontrando-se através desse processo, novas oportunidades de crescimento, mas também necessidades derivadas do contexto global envolvente.

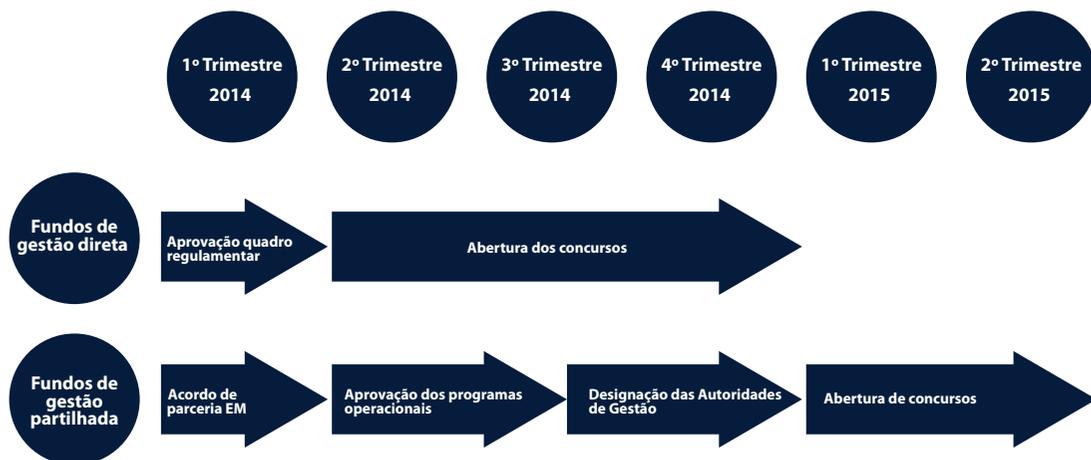
## 2. CALENDÁRIO PREVISTO DE QUADROS REGULAMENTARES E DE ABERTURA DE CONCURSOS

O atraso verificado na aprovação das perspetivas financeiras 2014-2020 resultou no adiamento da aprovação de todos os quadros regulamentares. Espera-se que, uma vez que o período de sessões de trabalho do Parlamento Europeu venha a terminar no final de fevereiro de 2014, o quadro regulamentar dos fundos estruturais e os instrumentos financeiros estejam definitivamente acordados antes dessa data.

A não ser assim, o lançamento de alguns desses instrumentos poderá atrasar-se até ao início de 2015. Contudo, para efeitos do presente documento, assume-se o pressuposto de que os responsáveis pela gestão dos fundos poderão iniciar o seu trabalho, com novos concursos, em 2014.

É, também, necessário distinguir entre os instrumentos de gestão direta da Comissão Europeia como o Horizonte 2020 ou LIFE+ (que previsivelmente lançarão os primeiros concursos na primavera/verão de 2014) dos fundos estruturais como por exemplo a Cooperação Territorial (que, por requererem um processo mais complexo de formalização não os poderão lançar antes do início de 2015).

O diagrama seguinte reflete o anteriormente exposto através de um calendário de execução aproximado, o qual enquadra as prioridades de trabalho imediatas.



## 3. ESTRATÉGIAS PARA A OBTENÇÃO DE FUNDOS 2014-2020

### 3.1. IDENTIFICAÇÃO DE POTENCIAIS BENEFICIÁRIOS PÚBLICOS E PRIVADOS

O novo período 2014-2020 assume, por um lado, uma maior concentração de fundos em determinados programas, como nos de Cooperação Territorial Europeia e, por outro, mais possibilidades de participação para atores menos ativos até ao momento, como sejam as micro, pequenas e médias empresas (PMEs).

A concentração é a chave para uma utilização mais eficaz dos fundos sem que isto signifique uma redução da necessária capilaridade que permita fazer com que os fundos cheguem ao maior número de beneficiários possíveis.

Neste contexto, é importante que o acesso aos fundos esteja vinculado à experiência e à capacidade de absorção de cada entidade. Aqueles atores que comprovem possuir tais capacidades devem colaborar ativamente na criação de sinergias e na maximização da obtenção e utilização de fundos para apoiar a execução da estratégia eurorregional. Em contrapartida, as instituições de apoio ou os beneficiários principais sejam gestores de instrumentos como os ITI devem facilitar o acesso preferencial aos fundos, de forma capilar, às empresas que a eles não puderam aceder em períodos anteriores ou que disponham de pouca experiência acumulada.

Também se assume como fator relevante que cada perfil de entidade se dirija ao tipo de fundos que for mais adequado conforme a tabela indicativa que se apresenta na página seguinte.

Gestão Direta	Instituições regionais	Instituições locais	Universidades	Associações Emp. e Empresas	Associações da sociedade civil
Horizonte 2020	●	●	●		
COSME				●	
Erasmus for all	●	●	●	●	●
Turismo	●	●		●	
Mudança social e inovação	●	●		●	●
Life +	●	●	●		
Europa Criativa	●	●		●	●
Outros programas de cidadania	●	●	●		
Europeaid	●	●	●	●	

Gestão Partilhada	Instituições regionais	Instituições locais	Universidades	Associações Emp. e Empresas	Associações da sociedade civil
P.O. Reg. FEDER	●	●	●	●	●
P.O. Nac. FEDER	●	●	●	●	
P.O. Reg. FSE	●	●	●	●	●
P.O. Nac. FSE	●	●	●	●	
FEADER	●	●		●	●
POCTEP	●	●	●	●	●
Outros cooperação territorial	●	●	●	●	
URBACT		●			
ESPO	●	●	●		

## 4. PRINCÍPIOS BÁSICOS DE GESTÃO DOS FUNDOS 2014-2020

### 4.1. NOTA PRELIMINAR

As estruturas de cooperação mais ativas da Euro-região contam com uma vasta experiência no acesso aos fundos europeus e uma comprovada capacidade de gestão. Esta experiência tem permitido identificar diversos aspectos que se torna imprescindível melhorar no período de programação 2014-2020 de modo a assegurar uma melhor gestão dos fundos por parte dos beneficiários e das autoridades respetivas.

A já mencionada necessidade de melhorar a gestão é apoiada pela Comissão Europeia que, nos seus documentos, e com base na experiência dos períodos de programação anteriores identifica vários fatores que incidiram negativamente na eficiência de utilização dos fundos comunitários quer em Espanha quer em Portugal, a saber:

- Insuficiente orientação estratégica e falta de concentração;
- Fragmentação excessiva dos investimentos;
- Projetos não totalmente integrados nos sistemas nacionais;
- Fraca resposta às necessidades reais;
- Baixo valor acrescentado europeu.

Assim, os beneficiários solicitam e a Comissão Europeia exige uma mudança de orientação para **uma abordagem mais coerente, inovadora e integrada** que permita demonstrar claramente o impacto na prossecução dos objetivos da Estratégia Europa 2020.

Este PIC pretende, precisamente, dar respostas concretas às debilidades identificadas e propor medidas para as superar, em linha com as recomendações recebidas por ambos os países, que são muito similares.

As propostas que se apresentam seguidamente podem contribuir para uma **utilização eficiente e eficaz** dos fundos comunitários. As propostas de melhoria encontram-se divididas em quatro secções:

- Aspectos gerais;
- Apresentação de candidaturas;
- Atribuição dos fundos;
- Gestão dos fundos.

### 4.2. ASPETOS GERAIS

#### Uma abordagem mais estratégica da utilização dos fundos

O PIC é um instrumento indispensável para o estabelecimento de uma abordagem coerente e integrada exigida pela Comissão Europeia.

A concretização de resultados requer uma forma de trabalhar diferente da atual, baseada numa maior coordenação entre os fundos de gestão partilhada pelos Estados membros e com uma grande participação dos agentes e instituições do território.

Tal como solicita a Comissão Europeia, é fundamental que o desenho dos programas operacionais, bem como o dos concursos assim como os critérios de seleção acolham os contributos dos principais agentes e instituições chave do território. Para além de responderem a questionários genéricos, estes atores deveriam ser convidados a participar nos comités de programação e acompanhamento dos programas, pelo menos como observadores, com a finalidade de contribuir para esta abordagem estratégica e integral da utilização dos fundos.

Esta linha de ação requer também a identificação de projetos em linha com as estratégias europeias, nacionais e regionais, implementadas por atores chave, capazes de garantir uma boa gestão financeira dos fundos e com mecanismos de gestão inovadores que agilizem os procedimentos, assegurem fluxos financeiros adequados, e que apliquem sistemas de controlo eficazes.

#### Ações de formação

Este plano de investimentos propõe que a estratégia da Euro-região se financie não apenas com fundos estruturais geridos por autoridades de gestão em ambos os Estados membros mas também através de instrumentos financeiros da responsabilidade direta pela Comissão Europeia, objeto de uma concorrência mais intensa.

É necessário, pois, desenvolver um plano de formação específica dirigido ao desenvolvimento de propostas e projetos neste contexto com a finalidade de assegurar um adequado nível de competitividade associado a uma possibilidade razoável de sucesso. Estas ações deveriam iniciar-se no primeiro trimestre de 2014 de maneira a poderem vir a ser úteis para os primeiros concursos da Comissão Europeia. Assim, no outono de 2014 teriam lugar as ações de formação relativas ao desenvolvimento de projetos a submeter aos fundos estruturais e, muito especialmente, à cooperação territorial.

Mas é necessário reforçar a capacidade de gestão dos técnicos assim como dos potenciais beneficiários no que respeita à gestão de projetos nomeadamente a sua gestão legal, administrativa e financeira. A existência de novas regras e a importância de minimizar irregularidades através de um leque mais amplo de tipologias de projetos torna, também, necessário um plano de formação dedicado à gestão de projetos.

Estes planos de formação deveriam ser desenvolvidos por agentes de apoio e postos em prática com a colaboração dos atores chave do território.

### 4.3. APRESENTAÇÃO DE CANDIDATURAS

#### Agilização dos processos de seleção de projetos

Os concursos deverão ser mais orientados para as temáticas chave e a sua avaliação seguir os procedimentos em duas etapas de maneira a que os secretariados escrutinem “notas concetuais” breves lançando posteriormente o convite à apresentação de formulários completos de candidatura somente junto dos que proponham as melhores ideias de projeto. Esta metodologia já foi aplicada com sucesso por programas de Cooperação Territorial como o “Espaço Atlântico” e “Mediterrâneo”.

A seleção em duas fases tem a vantagem de contribuir para a resolução dos problemas encontrados no período 2007-2013:

1. A necessidade de avaliar um número muito elevado de candidaturas e, em consequência,

2. Prazos muito dilatados desde o momento da abertura dos concursos até ao momento da seleção dos projetos.

A primeira fase de seleção – correspondente à nota concetual – deveria centrar-se em:

1. A **capacidade financeira e de gestão tanto do beneficiário principal como dos restantes beneficiários**, com a finalidade de garantir que os projetos selecionados têm possibilidades reais de serem executados adequadamente no que se refere à realização de despesa, qualidade da gestão e no cumprimento dos objectivos.

2. A **coerência da ideia do projeto com as estratégias do programa**, assegurando, desta forma, que os projetos selecionados contribuem realmente para o cumprimento dos objetivos do programa.

Numa segunda fase, as candidaturas convidadas a apresentar o formulário completo deverão desenvolver a ideia do projeto e elaborar um orçamento detalhado. Também poderá incluir-se, nesta fase, a possibilidade de convidar várias candidaturas similares a constituírem-se numa única, fomentando sinergias.

Os prazos que decorreriam entre a abertura dos concursos e a assinatura dos acordos não deveriam ultrapassar os 8 ou 9 meses. Tal cenário, a ser favoravelmente retido, tornaria necessário, dotar os secretariados dos meios humanos e informáticos

adequados. **A apresentação telemática das candidaturas** e um **software de apoio à avaliação** poderiam agilizar o processo.

Outra ferramenta que poderia revelar-se decisiva neste processo seria a criação de uma **base de dados de beneficiários**, partilhada por todos os programas com a inclusão dos dados jurídicos, financeiros e de gestão que permitisse avaliar a sua elegibilidade e capacidade de modo homogéneo e sem duplicações. Deste modo, se uma entidade tivesse uma candidatura já avaliada e submetesse uma outra ao mesmo concurso não necessitaria de repetir o processo, evitando-se assim, o risco de se chegar a conclusões distintas. Mais, aquelas entidades interessadas na apresentação de candidaturas poderiam registar-se inclusivamente antes dos referidos concursos abrirem, recorrendo a um sistema capaz de garantir a possibilidade de submissão de forma permanente.

#### Uso de novos instrumentos jurídicos do Regulamento

A Comissão Europeia menciona os Investimentos Territoriais Integrados (ITI) como uma ferramenta flexível para implementar ações integradas e transversais. Os ITI podem ser especialmente indicados para uma melhor utilização dos Programas Operacionais do FEDER e no FSE, inclusivamente, de forma combinada. Revelam-se adequados tanto para os programas regionais como para a cooperação transfronteiriça no âmbito do POCTEP.

No quadro do desenvolvimento rural, a Comissão Europeia recomenda a utilização dos Desenvolvidos Locais de Base Comunitária (DLBC). Este instrumento segue a abordagem anteriormente utilizada na iniciativa LEADER mas considera agora uma abordagem multi fundo incluindo FEDER, FEADER, FSE e Fundo Europeu dos Assuntos Marítimos e da Pesca.

É fundamental promover o uso destes instrumentos, na medida em que podem contribuir para os desenvolvimentos estratégicos integrais, isto é, quando são promovidos por entidades que têm vindo a desenvolver estratégias e que dispõem de uma adequada capacidade de gestão.

É necessário, pois, que ambos os Estados venham a definir critérios para a apresentação do ITI nos seus programas operacionais de maneira que se possa decidir rapidamente quais os que as incorporarão, que tipo de entidades poderão vir a ser enquadradas, que parte de fundos gerirão e como se avaliarão tais propostas.

### 4.4. APROVAÇÃO DE PROJETOS

#### Coordenação da utilização dos fundos

O PIC oferece uma oportunidade única para definir mecanismos concretos de coordenação entre as autoridades nacionais, regionais e locais visando uma utilização mais eficiente e eficaz dos fundos estruturais. Permite, também, incorporar neste processo outros agentes e instituições do território como, por exemplo, as universidades ou as entidades empresariais e sociais.

Esta coordenação é estratégica para o aproveitamento de oportunidades e de criação de sinergias entre entidades e fundos. É igualmente importante para evitar a duplicidade de financiamentos no apoio a uma

intervenção. Torna-se necessário assumir que ações estratégicas deverão vir a ser financiadas com os fundos mais indicados sem prejuízo da coordenação dos diferentes envolvidos para aspetos distintos de um mesmo objetivo.

Um exemplo claro prende-se com a possibilidade de se evitar a duplicação do ITI em concursos onde se incluam o objetivo temático I+D+i e as oportunidades que já existam no Horizonte 2020.

#### **Concentração dos fundos**

Uma parte relevante dos fundos de gestão partilhada tem sido utilizada até ao momento num grande número de pequenos projetos repartidos entre entidades distribuídas por todo o território. A necessidade de obter uma adequada capilaridade dos fundos não deve ser contrária a uma gestão mais ágil por parte das autoridades de gestão e a uma concentração de investimentos nas prioridades estratégicas.

A Comissão Europeia recomenda que a dita concentração dos fundos venha a ser feita em iniciativas e projetos maiores, geridos por entidades com uma adequada experiência de gestão e com comprovada capacidade de absorção dos mesmos. Sem excluir a natural reserva de uma parte dos fundos para concursos abertos, é necessário dar resposta a esta exigência, identificando atores chave capazes de colaborar eficazmente com as autoridades de gestão. Estas entidades, através de instrumentos como os ITI ou as DLBC bem como através de “projetos chapéu” poderão dar maiores garantias de uma posterior distribuição capilar pelo território.

Assim, é necessário evitar que os concursos abertos redundem numa dispersão dos fundos em pequenos projetos de difícil monitorização e gestão e com escasso impacto no território. As dimensões mínimas e os requisitos de capacidade dos beneficiários principais são a chave para otimizar a utilização dos fundos.

#### **Aproveitamento das isenções em bloco das ajudas do Estado**

Para facilitar a participação das micro-empresas e das PMEs numa utilização mais eficaz dos fundos com vista à prossecução dos objetivos de reativação económica, nesta nova fase de utilização de fundos, não é aceitável excluir o setor privado mas, pelo contrário, envolve-lo em estreita colaboração com o setor público. Se a Comissão Europeia confirma as isenções em bloco das ajudas do Estado para este tipo de instrumentos financeiros e, em consequência, a regra dos *minimis* não ser aplicável, abrem-se novas oportunidades que poderão trazer um alto valor acrescentado aos fundos enquanto catalisadores da desejada recuperação económica. De qualquer modo, será sempre necessário permitir o

cofinanciamento privado (facto não autorizado no período 2007-2013 à luz dos regulamentos aprovados).

#### **4.5. GESTÃO DOS FUNDOS**

##### **Melhoria substancial do processo de pré-financiamento**

Uma das debilidades atuais dos beneficiários potenciais dos fundos comunitários traduz-se na dificuldade de assumir os altíssimos níveis de financiamento exigidos pela gestão de projetos de fundos estruturais. O facto de se tratar de projetos onde a subvenção é reembolsada a posteriori – após um demorado processo de justificação e controlo das despesas – implica a necessidade de dispor de liquidez equivalente a um ano de despesas do projeto, no mínimo. Neste contexto, torna-se necessário aumentar a percentagem de pré-financiamento concedida ao projeto num mínimo de 30%. Da mesma forma, a obrigação de justificar o adiantamento recebido num período inferior a um ano pode ser contraproducente, especialmente se se tiver em atenção que, no seu início, os projetos se caracterizam por um período de arranque demorado.

Uma alternativa ou ação complementar ao aumento do pré-financiamento será a concessão de empréstimos com juro zero aos beneficiários dos projetos. A atual experiência do Fondo Tecnológico del FEDER em Espanha demonstra que é possível combinar subvenções com crédito público de modo a que os beneficiários não tenham de atrasar (ou até mesmo paralisar) a execução dos seus projetos ou se vejam obrigados a recorrer a empréstimos bancários privados geradores de juros não elegíveis. O mencionado fundo, gerido pelo Ministério da Economia e Competitividade, inclui nos acordos de subvenção a concessão de um crédito público a juro zero que é devolvido com as justificações de despesas.

A aplicação deste tipo de mecanismos financeiros permitiria aumentar significativamente o pré-financiamento recebido pelos beneficiários e assegurar assim não apenas a capacidade de absorção das instituições do território como também a execução dos projetos dentro dos prazos previstos sem o risco de quebra automática de compromisso por parte da Comissão Europeia.

##### **Simplificação de procedimentos**

Na medida do possível e em conformidade com as exigências da Comissão Europeia para este novo período de programação, é necessário simplificar substancialmente os procedimentos de gestão dos fundos estruturais. Identificam-se seguidamente algumas propostas, nesse sentido:

- **Ferramentas telemáticas eficientes** para a justificação dos gastos dos projetos. Estas ferramentas foram desenvolvidas em programas como o SUDOE ou o Espanha-França-Andorra tendo obtido o resultado de uma maior agilização dos procedimentos de justificação. O uso de sistemas off-line (como a base de dados do Espaço Atlântico) ou ferramentas pensadas para grandes projetos de infraestruturas (como a Fondos 2007) prejudicaram quer os beneficiários quer os órgãos de

gestão dos programas. É importante que estas ferramentas sejam orientadas para o beneficiário, isto é, estejam pensadas fundamentalmente para os apoiar na complexa gestão dos fundos. Tal facilidade resultará necessariamente numa informação melhor e mais focada para os órgãos de gestão dos programas. Atualmente, estes baseiam a sua atividade fundamentalmente em relatórios e em certificações de despesas. Um sistema que inclua uma contabilidade separada para projetos e um acompanhamento de *milestones*, *deliverables* e indicadores, permite ter informação antecipada ao nível da execução e de potenciais atrasos.

- **Formação** contínua e generalizada dirigida a todas as pessoas envolvidas na gestão dos projetos visando garantir uma adequada compreensão das normas e dos procedimentos aplicáveis.

Em particular, a gestão dos projetos poderá melhorar substancialmente através de uma formação adequada e do apoio direto aos responsáveis do projeto, aos responsáveis financeiros dos beneficiários, aos inspetores, aos responsáveis de serviços financeiros municipais e aos auditores. É, também, fundamental que os recursos humanos dos secretariados técnicos e das autoridades nacionais recebam formação idêntica com a finalidade de evitar discrepâncias de critérios, especialmente, quando se verificam dotações de pessoal.

Não bastará uma formação inicial de um dia para a aprovação do projeto. É necessário realizar formações prévias aos beneficiários dos projetos pré-selecionados (no caso de se optar pela aprovação de projetos em duas fases), uma formação no momento do lançamento do projeto e uma outra imediatamente antes da entrega do primeiro relatório de execução e certificação de despesas e, ainda, quando a prática quotidiana o permita, identificar outras dúvidas dos participantes.

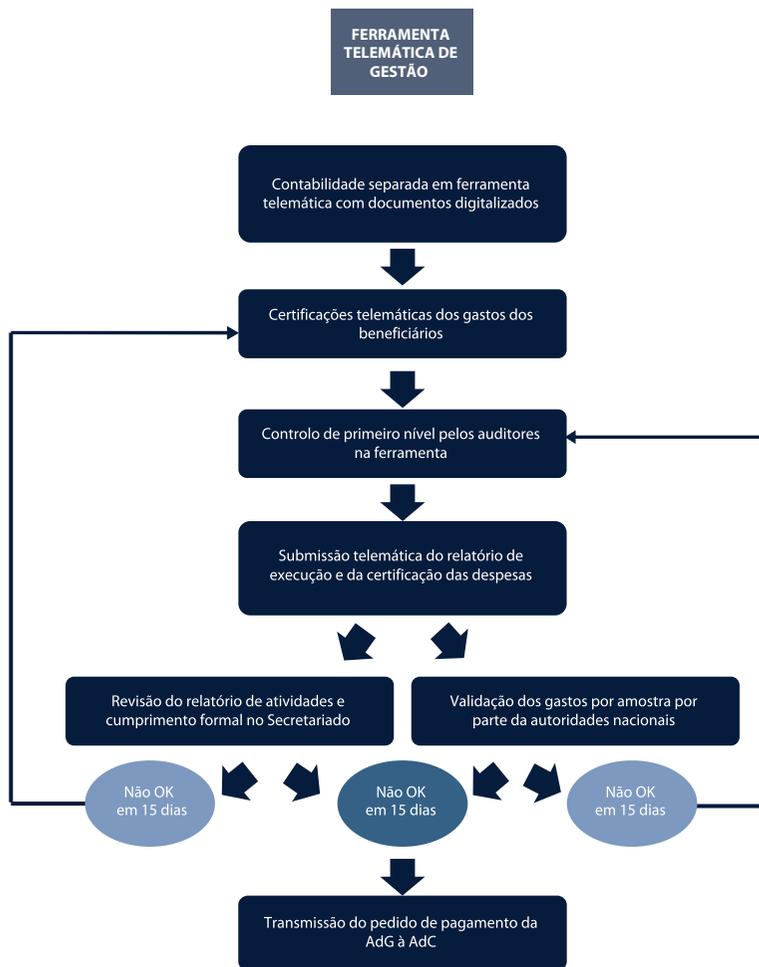
- **Crítérios** claros de elegibilidade de despesas e aplicados de modo uniforme ao longo do tempo. Devem existir manuais de gestão financeira com exemplos e critérios claros para que não venham a registar-se situações de insegurança jurídica em consequência das quais uma despesa é validada numa certificação e rejeitada na seguinte porque ou se mudou a pessoa responsável pela validação ou foram modificados os critérios. A experiência resultante dos fundos atuais deve permitir a identificação de critérios inalteráveis ao longo do período de execução dos programas, que sejam conhecidos por todas as pessoas envolvidas, tanto as pertencentes aos órgãos de gestão como aos beneficiários.

- **Melhoria dos circuitos e eliminação de duplicidades na gestão dos fundos** entre os diferentes órgãos do programa, quer sejam os responsáveis pela gestão quer os de controlo e de certificação/pagamento. As atuais duplicações assim como a inadequada separação de funções tem gerado grandes atrasos nos reembolsos dos cofinanciamentos bem como elevados custos de gestão a todos os níveis.

Uma proposta de melhoria poderia residir no apoio à gestão através de uma ferramenta telemática usada por todos os atores do processo. Se os mesmos interagirem, electronicamente dentro da mesma ferramenta, será possível fazer um acompanhamento preciso dos tempos e monitorizar, deste modo, os prazos de certificação e recebimento. Desejavelmente, os prazos deveriam ser equivalentes aos da Comissão Europeia: 45 dias entre o envio da certificação de despesas e o recebimento se não se verificar nenhum incidente relevante que obrigue a que o beneficiário venha a efetuar alguma modificação.

Quando eventuais erros sejam detetados em quantidades insignificantes (de acordo com critérios transparentes e predefinidos), será preferível reduzir o montante a pagar do que reter o pagamento, conferindo a possibilidade de retificação no relatório de execução seguinte (ver diagrama na página seguinte).





• **Melhoria dos sistemas de controlo de primeiro nível.** Espanha e Portugal são os únicos Estados membros que, de facto, utilizam de forma simultânea o sistema centralizado e descentralizado de controlo de primeiro nível. A garantia da fiabilidade do trabalho dos auditores não pode advir de uma duplicação do seu trabalho por parte das autoridades nacionais mas antes de uma adequada formação, apoio e controlo de qualidade por amostragem.

Em consequência:

- **A validação do auditor** por parte da autoridade nacional não pode reduzir-se a uma comprovação do cumprimento dos requisitos formais mas antes deve incluir uma formação obrigatória e a certificação de que o auditor não cometeu erros graves;

- O auditor deve ter **uma pessoa de contacto na autoridade nacional** que responda rapidamente às eventuais dúvidas na elegibilidade das despesas controladas de modo a que se reduzam possíveis erros e mal entendidos;

- O **controlo de qualidade** por amostragem do trabalho dos auditores realizado *ex-post* deve poder comportar o cancelamento da autorização para a realização do controlo de primeiro nível em caso de erros graves reiterados.

Do mesmo modo que se propõe uma base de dados de beneficiários, parece conveniente que exista uma base de dados de auditores que trabalhem no controlo do primeiro nível. Esta base de dados deve permitir aos órgãos de gestão do programa recolher dados sobre a experiência e a fiabilidade do auditor para que a análise do risco do controlo por amostragem de auditores ou, inclusivamente, do controlo de segundo nível possa ter estes elementos em consideração. Esta base de dados não deveria ser acessível aos beneficiários de modo a evitar a existência de barreiras à concorrência na contratação de auditores.

• **A utilização de taxas fixas na justificação dos gastos gerais** em linha com as normas aplicadas pelo INTERREG IV C nos projetos da última convocatória e pela totalidade dos instrumentos financeiros de gestão direta da Comissão Europeia. A aplicação desta metodologia não se enquadra apenas nos requisitos do novo Regulamento Financeiro (no seu artigo 124) mas também permitirá uma poupança substancial para os beneficiários na justificação dos gastos e dos controladores de verificação. A nova proposta de regulamento admite também a utilização da taxa fixa para despesas de pessoal, ainda que esta possa ser uma opção pouco adequada para projetos imateriais, como os que são financiados pela Cooperação Territorial uma vez que potencia o recurso a prestadores de serviços externos e permitiria reduzir as possibilidades de introdução de valor acrescentado aos beneficiários dos projetos através da participação do respetivo pessoal.

• **Utilização do sistema de custos simplificados para subvenções de pequeno montante** igualmente se enquadra nas oportunidades geradas pelo artigo 12 do citado regulamento. Esta ferramenta poderia ser especialmente adequada em micro- projetos ao abrigo de “projetos chapéu” como os ITI ou os DLBC.



UNIÃO EUROPEIA  
Fundo Europeu de  
Desenvolvimento Regional  
Investimos no seu futuro



XUNTA  
DE GALICIA